



LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

Planavdelningen
Inger Norsell
08-785 51 77

1003

1 (3)

GRANSKNINGSYTTRANDE

Datum
2008-10-15

Beteckning
401-08-58456



Södertälje kommun
Samhällsbyggnadskontoret/plan
151 89 SÖDERTÄLJE

Fördjupad översiktsplan för Ytterenhörna, Enhörna Södertälje kommun

Ett förslag till fördjupad översiktsplan, FÖP, för Ytterenhörna, daterat maj 2008, har översänts för granskning i samband med utställning enligt 4 kap 6 § plan- och bygglagen, PBL. Länsstyrelsen har 2004-11-08 och 2006-10-06 avgivit samrådsyttranden över tidigare versioner av planförslaget.

Vid utställningen begränsar Länsstyrelsen granskningen till om förslaget inte tillgodoser riksintressen, om förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm inte följs, om frågor som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt samt om bebyggelse blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning och erosion. Sådana frågor kan leda till att Länsstyrelsen enligt 12 kap 1 § PBL kommer att pröva kommunens beslut att anta detaljplaner eller områdesbestämmelser.

Länsstyrelsen behandlar härutöver i granskningsyttrandet vissa naturvårdsfrågor enligt 7 kap miljöbalken, MB, eftersom Länsstyrelsens tillämpning av dessa lagavsnitt kan påverka kommunens planering.

År 2004 tillkom bestämmelser i MB och PBL om miljöbedömningar och miljökonsekvensbeskrivningar av planer och program. En översiktsplan ska som huvudregel antas medföra betydande miljöpåverkan, vilket innebär att en miljöbedömning ska genomföras. Den betydande miljöpåverkan som planens genomförande kan antas medföra ska identifieras, beskrivas och bedömas i en miljökonsekvensbeskrivning, MKB. De grundläggande bestämmelserna om miljöbedömningar och miljökonsekvensbeskrivningar av planer och program finns i 6 kap MB. Bestämmelserna i MB är inte specifikt samordnade med procedurreglerna i PBL men av MB:s regler kan utläsas att kommunen ska sträva efter att samordna proceduren för miljöbedömning med den vanliga PBL-processen.

Länsstyrelsens granskningsyttrande ska enligt 4 kap 2 § PBL fogas till den fördjupade översiktsplanen.

Länsstyrelsen har under utställningstiden givit Försvarsmakten (Amf 1 och HKV), Vägverket region Stockholm, Vattenfall, Skogsstyrelsen, Sjöfartsverket och Svenska Kraftnät tillfälle att lämna synpunkter på planförslaget.



Länsstyrelsens synpunkter

Biotopskyddade områden

Ett biotopskyddsområdes ändamål är att skydda olika typer av biotoper som man vet har stor betydelse för den biologiska mångfalden. Inom biotopskyddsområde får inte bedrivas verksamhet eller vidtas åtgärder som kan skada naturmiljön, enligt 7 kap 11 § MB. Skogsstyrelsen har i det aktuella planområdet pekat ut flera nyckelbiotoper och andra områden med höga naturvärden.

Enligt texten i planförslaget, sid. 7, i avsnittet om Naturskydd, ska den föreslagna nybebyggelsen hållas utanför de utpekade nyckelbiotoperna. Dock ser det på kartan sid. 20 ut som att två skyddsvärda nyckelbiotoper (nr 13 och 15 i planförslaget, vilka motsvarar 10H 4j 23 och 25 enligt Skogsstyrelsens beteckningar) kan hotas av planerad bebyggelse i områdena 2B och 2D.

Nämnda nyckelbiotoper består av äldre sandskogar med en intressant marksvampflora med flera hotklassade taggsvampar. Dessa miljöer är mycket skyddsvärda och Länsstyrelsen har tagit fram speciella åtgärdsprogram för att klara vissa taggsvampars överlevnad.

Vidare är det viktigt att inte nyckelbiotopen nr 18 i planförslaget (10H 4j 22 enligt Skogsstyrelsen) påverkas genom anläggande av en genomkorsande gång- och cykelväg. Denna nyckelbiotop består av en odikad blandsumpskog. I de blötare partierna har träden väl utvecklade rotsocklar och här finns permanenta vattensamlingar under stor del av året. Periodvis översilas marken av vatten som i västra delen övergår i en naturlig skogsbäck, men även östra delen har källpåverkade partier. Skall naturvärdena bevaras får inga dikningsingrepp göras som kan skära av den befintliga hydrologin. Det är även viktigt att spara en skyddszon mot angränsande bestånd för att undvika förändringar i mark- och luftfuktighet.

De ovan beskrivna nyckelbiotoperna är de mest skyddsvärda inom planområdet. Inom planområdet finns ytterligare områden registrerade som nyckelbiotoper och naturvärdesobjekt, men dessa verkar ej påverkas av planerade åtgärder.

Länsstyrelsen anser att kartredovisningen av bebyggelseområdena 2B och 2D samt den genomkorsande gång- och cykelvägen bör ses över, så att det tydligt framgår att biotopskyddsområdena inte berörs. Den ovan nämnda texten på sid 7 räcker inte för att tydliggöra kommunens intentioner härvidlag.

Länsstyrelsen förutsätter att dessa mycket skyddsvärda naturmiljöer beaktas i den kommande planeringen.

Miljöbedömning

Länsstyrelsen fick till planens samrådsförslag 2006 en miljökonsekvensbeskrivning, daterad juni 2006. Av Länsstyrelsens samrådsyttrande 2006-10-06 framgår att Länsstyrelsen då ansåg att miljöbalkens krav på MKB:s innehåll och process



Datum
2008-10-15

Beteckning
401-08-58456

vid miljöbedömningen av en fördjupad översiktsplan dittills var väl tillgodosedda. Dock har till planens utställning ingen uppdatering skett av MKB:n, trots att revideringar skett i den fördjupade översiktsplanen. Såvitt Länsstyrelsen kan bedöma har miljöbedömningsprocessen avstannat efter samrådet.

En översiktsplan kan inte överklagas med avseende på sakfrågors behandling, utan bara när det gäller process och formalia. Eftersom miljökonsekvensbeskrivningen utgör ett beslutsunderlag kan den heller inte överklagas när det gäller innehållet, utan bara vad beträffar formella brister. Länsstyrelsen kan konstatera att formella brister föreligger i utställningsskedet i det aktuella planärendet beträffande miljöbedömningsprocessen och hanteringen av MKB:n.

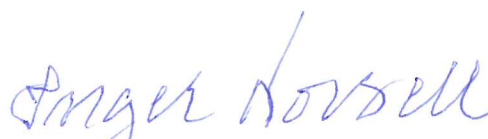
Med anledning av ovan beskrivna brister beträffande miljöbedömningsprocessen vill Länsstyrelsen rekommendera kommunen att ställa ut den fördjupade översiktsplanen på nytt tillsammans med en uppdaterad MKB.

Kommunen kan med fördel använda Boverkets vägledning "Miljöbedömningar för planer enligt plan- och bygglagen" som beskriver hur en miljöbedömning för en översiktsplan kan göras och hur den bör samspela med planprocessen.

Övrigt

Länsstyrelsen vill uppmärksamma kommunen på att det inom planområdet finns ett större markavvattningsföretag, Ekeby-Tuna från 1956, som berör nya bebyggelseområden. För att underlätta kommande detaljplanering bör det redovisas i den fördjupade översiktsplanen.


Inger Holmqvist
Plandirektör


Inger Norsell
Planarkitekt

Sändlista:

Försvarsmakten, HKV, 107 85 Stockholm
Försvarsmakten AMF 1, 130 61 Hårsfjärden
Sjöfartsverket, 601 78 Norrköping
Vattenfall Eldistribution AB, 191 97 Sollentuna
Skogsstyrelsen, Stockholms distrikt, Galgbacksvägen 5, 186 30 Vallentuna
Svenska Kraftnät, Box 526, 162 15 Vällingby
Vägverket, Region Stockholm, 171 90 Solna
Regionplane- och trafikkontoret, Box 4414, 102 69 Stockholm

Internt inom länsstyrelsen till:

PL (akten, pärmén, IN, CW), M, Mk, MI, Mn, ASB, U/Kom, S/Bosek

