



SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2018 -08- 21	
Dnr	Rnr

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2018-08-13

Kommunstyrelsens kontor

Kommunstyrelsen

## Remissvar: EU-kommissionens förslag COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473

Dnr: KS 18/286

### Sammanfattning av ärendet

Södertälje kommun har fått EU-kommissionens förslag till europaparlamentets och rådets förordning om:

- gemensamma bestämmelser för europeiska regionala utvecklingsfonden, europeiska socialfonden +, sammanhållningsfonden samt havs och fiskerifonden och om finansiella regler för dessa fonder och för asyl och migrationsfonden, fonden för inre säkerhet samt instrument för gränsförvaltning och visering;

Samt fondspecifika förordningsförslag om:

- Europeiska havs- och fiskerifonden
- Europeiska socialfonden+
- Asyl och migrationsfonden
- Fonden för inre säkerhet
- Instrument för gränsförvaltning och visering
- Europeiska regionala utvecklingsfonden och sammanhållningsfonden
- Mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i gränsöverskridande sammanhang
- Särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete.

Södertälje kommun har tre aktiva projekt som finansieras med EU-medel, Matlust(Europeiska regionala utvecklingsfonden), Map2020 (Europeiska socialfonden) och Europa direkt<sup>1</sup>. Europeiska socialfonden (ESF) och Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) är de fonder som kommunen haft de flesta av sina projekt inom. Inom ESF har 20 projekt genomförts de senaste 10 åren (49 %) och inom ERUF har 8 projekt genomförts de senaste 10 åren (20 %). Förutom dessa har kommunen även deltagit i och drivit projekt inom Europeiska flyktingfonden (ERF), Landsbygdsprogrammet, Ung och aktiv i Europa, Livslångt lärande och Erasmus +. Med bakgrund av detta har remissvaret begränsats till förslagen som berör ESF+ och ERUF. Dessa förordningsförslag beskrivs kort nedan.

<sup>1</sup> Europa Direkt Södertälje är en del av ett nätverk som finansieras via EU-kommissionen/ DG COMM.

### **ESF+**

Förslaget innebär att fonderna ESF, fonden för europeiskt bistånd för dem som har det sämst ställt (Fead), EU-programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI) och folkhälsoprogrammet slås ihop och bildar ESF+. Syftet med detta är tredelat; att öka samstämmigheten och samverkan mellan fonderna, för att öka flexibiliteten och för att möjliggöra att finansiering kan anpassas efter utamningar och prioriteringar på EU-nivå samt för att minska den administrativa bördan gällande programplanering och förvaltning. Förutom ovanstående föreslås ESF+ ges en viktig roll i genomförandet av europeiska pelaren för sociala rättigheter.

### **ERUF och sammanhållningsfonden**

Syftet med förslaget är att förenkla processerna kopplade till fonden, öka flexibiliteten och anpassa de olika bestämmelserna mellan de olika EU fonderna.

### **Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens kontors tjänsteskrivelse daterad 2018-08-13

Kommunstyrelsen kontors förslag till remissvar

EU-kommissionens förslag COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473

### **Ekonomiska konsekvenser och finansiering**

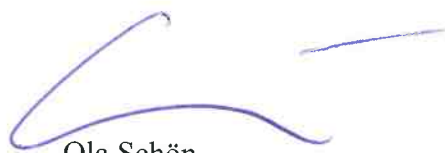
Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser för Södertälje kommun.

### **Kontorets/förvaltningens förslag till nämnden:**

1. Kommunstyrelsen godkänner kontorets förslag till remissvar.



Rickard Sundbom  
Stadsdirektör



Ola Schön  
Kanslichef

Handläggare: Rebecka Ryblad  
Utredare  
Kommunstyrelsens kontor  
Telefon (direkt): +46 (0) 8 523 023 25  
E-post: rebecka.ryblad@sodertalje.se

### **Beslutet skickas till**

Akten  
Regeringskansliet



**REMISSVAR**

2018-08-13 | Dnr: KS 18/286  
Kommunstyrelsens kontor

Regeringskansliet,  
Näringsdepartementet,  
Avdelningen för hållbar tillväxt,  
Enheten för regional tillväxt och EU:s  
sammanhållningspolitik

**Remissvar angående EU-kommissionens förslag COM  
(2018) 372-375, 382, 390 och 471-473**

**Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om  
Europeiska socialfonden+ (ESF+)**

Södertälje kommun välkomnar insatser för att effektivisera samt möjliggöra kombinationer av åtgärder och projekt. Södertälje kommun ställer sig dock tveksam till att en sammanslagning av fonden kommer innebära att den administrativa bördan för myndigheter och stödmottagare minskas i den utsträckning som förväntas. Svårigheten med att exempelvis redovisa enskilda deltagare kvarstår och innebär ekonomiska risker för projektägare.

**Punkt 28 (sid 21)**

Södertälje kommun framhåller att det är i den inledande texten kan formuleras lika tydligt som i *artikel 6 Jämställdhet samt lika möjligheter och ickediskriminering* att fonden ska bidra till att främja jämlikhet, jämställdhet och motverka diskriminering, inte bör.

**Kapitel III ESF+-stöd för att motverka materiell fattigdom**

*Artikel 19 – stödberättigade insatser.*

I nuvarande FEAD-fonden har möjlighet getts att genomföra andra insatser för de som har det sämst ställt – såsom hygien och samhällsorientering. I förslaget för ESF+ föreslås främst utdelning av varor och livsmedel, och som kompletterande åtgärder verksamheter med syfte att hjälpa människor komma ur fattigdom. De kompletterande åtgärderna är viktiga, eftersom de är de som kan hjälpa människor ur fattigdomen på längre sikt och bör därför inte enbart ses som kompletterande och inkluderas som punkt under stödberättigade insatser. Åtgärderna bör inte begränsas till exemplet på sid 27 (råd om hur man sköter hushållsekonomin) utan ta ett bredare grepp kring hur situationen för den enskilde kan förbättras på sikt.

Södertälje kommun framhåller också att den svenska översättningen är bristande och gör motiveringen (sid 1-15) svår att förstå.

**Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING  
om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden**

En artikel om likabehandling och grundläggande mänskliga rättigheter, utifrån punkt 5 sidan 11, bör inkluderas också i förordningen.

*Kommunstyrelsens ordförande*

*Boel Godner*



EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering; de fondspecifika förordningsförslagen, ett förslag till förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder samt ett förslag till förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473)

#### Remissinstanser

Almi Företagspartner AB  
Arbetsförmedlingen  
Arbetsgivarföreningen KFO  
Arbetsgivarverket  
Arjeplogs kommun  
Arko-samarbetet  
Avesta kommun  
Bjuvs kommun  
Blekinge läns landsting  
Blekinge tekniska högskola  
Bolagsverket  
Bottenviksbågen

Boverket  
Brottsförebyggande rådet  
Brottsoffermyndigheten  
Coompanion Sverige  
Dalarnas läns landsting  
Datainspektionen  
Delegationen för migrationsstudier  
Diskrimineringsombudsmannen  
Domstolsverket  
eHälsomyndigheten  
Ekobrottsmyndigheten  
Ekonomistyrningsverket  
Ersta Sköndal Bräcke högskola  
FAR AB  
Fiskbranschens Riksförbund  
Folkhälsomyndigheten  
Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd  
Forum - idéburna organisationer med social inriktning  
Forskningsrådet för arbetsliv, hälsa och välfärd  
Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande  
Frälsningsarmén  
Funktionsrätt Sverige  
Företagarförbundet Fria Företagare  
Företagarna  
Försvarsmakten  
Försäkringskassan  
Förvaltningsrätten i Umeå  
Gotlands kommun  
Greater Copenhagen & Skåne Committee  
Greenpeace Sverige  
Gränskommittén Värmland-Østfold  
Gällivare kommun  
Gävleborgs läns landsting  
Göteborgs kommun  
Göteborgs tingsrätt  
Göteborgs universitet  
Hallands läns landsting  
Handelshögskolan i Stockholm  
Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation

Havs- och vattenmyndigheten  
Hedmark Dalarna Samarbete- Gränskommitté  
Hela Sverige ska leva  
Hushållningssällskapens förbund  
Hässleholms kommun  
Högskolan i Borås  
Högskolan i Dalarna  
Högskolan i Gävle  
Högskolan i Halmstad  
Högskolan i Kristianstad  
Högskolan i Skövde  
Högskolan Väst  
Industrifacket Metall  
Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering  
Justitiekanslern  
Jämställdhetsmyndigheten  
Jämtlands läns landsting  
Jönköpings läns landsting  
Kammarkollegiet  
Kammarrätten i Stockholm  
Karlstads universitet  
Kiruna kommun  
Kommerskollegium  
Kommunförbundet Stockholms län  
Konkurrensverket  
Kronoberg läns landsting  
Kronofogdemyndigheten  
Kungl. Ingenjörsvetenskapsakademien  
Kungl. Skogs- och Lantbruksakademien  
Kungliga tekniska högskolan  
Kustbevakningen  
Kvarkenrådet  
Landsorganisationen i Sverige  
Landstinget i Kalmar län  
Landstinget Sörmland  
Lantbrukarnas Riksförbund  
Linköpings Universitet  
Linnéuniversitetet  
Livsmedelsverket

Luftfartsverket  
Luleå kommun  
Luleå tekniska universitet  
Lunds universitet  
Lycksele kommun  
Läkare i världen  
Läkemedelsindustriföreningen  
Läkemedelsverket  
Länsstyrelsen i Blekinge län  
Länsstyrelsen i Dalarna  
Länsstyrelsen i Gotlands län  
Länsstyrelsen i Gävleborg  
Länsstyrelsen i Halland  
Länsstyrelsen i Jämtland  
Länsstyrelsen i Jönköpings län  
Länsstyrelsen i Kalmar  
Länsstyrelsen i Kronobergs län  
Länsstyrelsen i Norrbottens län  
Länsstyrelsen i Stockholms län  
Länsstyrelsen i Södermanlands län  
Länsstyrelsen i Uppsala län  
Länsstyrelsen i Västerbottens län  
Länsstyrelsen i Västernorrlands län  
Länsstyrelsen i Västmanlands län  
Länsstyrelsen i Västra Götaland  
Länsstyrelsen i Örebro län  
Länsstyrelsen i Östergötlands län  
Länsstyrelsen Jämtlands län  
Länsstyrelsen Skåne  
Malmö kommun  
Malmö universitet  
Migrationsverket  
Mittnordenkommittén  
MidtSkandia  
Mittuniversitetet  
Myndigheten för delaktighet  
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser  
Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor

Myndigheten för yrkeshögskolan  
Mälardalens högskola  
Naturskyddsföreningen  
Naturvårdsverket  
Nordiska ministerrådet  
Nordiska Skärgårdssamarbetet  
Nordmalings kommun  
Nordkalotträdet  
Norrbottens läns landsting  
Nätverket för utsatta EU-medborgare  
Nätverket Hälsöfrämjande hälso- och sjukvård  
Olofströms kommun  
Oskarshamns kommun  
Piteå kommun  
Polismyndigheten  
Post- och telestyrelsen  
Producentorganisationen Gävlefisk  
Regelrådet  
Regionförbundet Kalmar län  
Regionförbundet Sörmland  
Regionförbundet Uppsala län  
Research Institutes of Sweden  
Riksantikvarieämbetet  
Riksarkivet  
Riksdagens ombudsmän  
Riksförbundet för Rättigheter, Frigörelse, Hälsa och Likabehandling  
Riksgälden  
Riksidrottsförbundet  
Riksrevisionen  
Romano Pasos Research Centre  
Rådet för Europeiska Socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet)  
Rädda barnen  
Röda korset  
Samarbetsorgan för etniska organisationer i Sverige  
Sametinget  
Samverkansorganet i Blekinge län  
Samförvaltning norra Bohuslän  
Samverkansorganet i Dalarnas län  
Samverkansorganet i Kalmar län



Samverkansorganet i Södermanlands län  
Samverkansorganet i Värmlands län  
Samverkansorganet i Västerbottens län  
Sjöfartsverket  
Sjömatsfrämjandet  
Skatteverket  
Skellefteå kommun  
Skogsstyrelsen  
Skåne läns landsting  
Skärgårdarnas Riksförbund  
Socialhögskolan, Lunds universitet  
Socialstyrelsen  
Sollefteå kommun  
Statens beredning för medicinsk och social utvärdering  
Statens energimyndighet  
Statens jordbruksverk  
Statens kulturråd  
Statens skolverk  
Statens väg- och transportforskningsinstitut  
Statistiska centralbyrån  
Statskontoret  
Stiftelsen Svenska Filminstitutet  
Stockholms kommun  
Stockholms läns landsting  
Stockholms universitet  
Storumans kommun  
Strömsunds kommun  
Sundsvalls kommun  
Swedish Medtech  
Swedish Pelagic Federation Producentorganisation  
Svensk Energi  
Svensk förening för folkhälsoarbete  
Svensk handel  
Svensk sjuksköterskeförening  
Svensk skaldjursodling producentorganisation  
Svensk Vattenkraft Förening  
Svenska Insjöfiskares Centralförbund  
Svenska Läkaresällskapet  
Svenska Läkarförbundet

Svenska NCD-nätverket  
Svenskt Näringsliv  
Sverige för UNHCR  
Sveriges akademikers centralorganisation  
Sveriges export- och investeringsråd  
Sveriges Fiskares Producentorganisation  
Sveriges Fisketurismföretagare  
Sveriges Fiskvattenägarförbund  
Sveriges geologiska undersökningar  
Sveriges Handelskammare  
Sveriges Kommuner och Landsting  
Sveriges kristna råd  
Sveriges kust- och insjöfiskares organisation  
Sveriges lantbruksuniversitet  
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut  
Sveriges Pelagiska Producentorganisation  
Sveriges sportfiske- och fiskevårdsförbund Sportfiskarna  
Sveriges stadsmissioner  
Sveriges ungdomsorganisationer  
Sveriges universitets- och högskoleförbund  
Sveriges Yrkesfiskares ekonomiska föreningen  
Svinesundskommittén  
Säkerhetspolisen  
Sätters kommun  
Södermanlands läns landsting  
Södertälje kommun  
Södertörns högskola  
Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket  
Tillväxtverket  
Tjänstemännens centralorganisation  
Torsby kommun  
Tornedalsrådet  
Trafikanalys  
Trafikverket  
Transportstyrelsen  
Tullverket  
Umeå kommun  
Umeå universitet  
Unionen

Universitets-och högskolerådet  
Upphandlingsmyndigheten  
Uppsala läns landsting  
Uppsala universitet  
Vansbro kommun  
Vattenbrukarnas Riksförbund  
Verdandi  
Verket för innovationssystem  
Vetenskapsrådet  
Vårdanalys  
Vårdförbundet  
Vänersborgs kommun  
Världsnaturfonden WWF  
Värmlands läns landsting  
Västerbottens läns landsting  
Västernorrlands läns landsting  
Västerås kommun  
Västmanlands läns landsting  
Västra Götalands läns landsting  
Åklagarmyndigheten  
Älvdalens kommun  
Örebro kommun  
Örebro läns landsting  
Örebro universitet  
Örnsköldsviks kommun  
Östergötlands läns landsting  
Östersunds kommun

Den 2 maj 2018 presenterade Europeiska kommissionen sitt förslag till EU:s fleråriga budgetram för åren 2021–2027 som sedan kompletterats med en rad sektorsspecifika förslag. Den 29 maj 2018 lade kommission fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om **gemensamma bestämmelser** för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering (CPR) (COM(2018) 375 + Bilaga 1-22).

Efter det har fondspecifika förordningsförslag presenterats, nämligen förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om **Europeiska havs- och fiskerifonden** och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 (EHFF) (COM(2018) 390 + Bilaga 1-5). Förslaget åtföljs av en konsekvensbedömning (SWD (2018) 295);

förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om **Europeiska socialfonden+** (ESF+) (COM(2018) 382 + Bilaga 1-3). Förslaget åtföljs av en konsekvensbedömning (SWD (2018) 289);

förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av **Asyl- och migrationsfonden** (Amif) (COM(2018) 471 + Bilaga 1-8);

förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av **Fonden för inre säkerhet** (ISF) (COM(2018) 472 + Bilaga 1-8);

förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av **instrumentet för gränsförvaltning och visering** (BMVI) (COM(2018) 473 + Bilaga 1-8). De tre sistnämnda förordningsförslagen åtföljs av en konsekvensbedömning (SWD(2018) 347) och en sammanfattning av konsekvensbedömningen (SWD(2018) 348); samt

förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om **Europeiska regionala utvecklingsfonden** och **Sammanhållningsfonden** (Eruf/CF) (COM(2018) 372 + Bilaga 1-2).

Kommissionen har i detta sammanhang också lagt fram ett förslag till förordning om en **mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang** (ECBC) (COM(2018) 373).

Slutligen har kommissionen lagt fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om **särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete** (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder (ETC) (COM(2018) 374 + Bilaga). De tre sistnämnda förordningsförslagen åtföljs av en konsekvensbedömning (SWD(2018) 282) och en sammanfattning av konsekvensbedömningen (SWD(2018) 283).

De nio förordningsförslagen bifogas men dessa och övriga dokument finns också tillgängliga på <https://eur-lex.europa.eu>.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i förslagen. Materialet är omfattande och aktörer berörs i olika utsträckning av förslagen. Remissinstanserna ombeds vänligen att tydligt ange vilken förordning och artikel eller skäl som eventuella synpunkter avser. **Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter. Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss - hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Remissvaren ska ha kommit in till Näringsdepartementet **senast den 12 september 2018**. Eftersom behandlingen av förslagen redan påbörjats är det dock önskvärt om synpunkter lämnas så snart som möjligt. Svaren bör lämnas i bearbetningsbar form (t.ex. Wordformat) per e-post till [n.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:n.remissvar@regeringskansliet.se) med kopia till [pia.diring@regeringskansliet.se](mailto:pia.diring@regeringskansliet.se). Ange diarienummer N2018-03829-RTS och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.



Mattias Moberg

Enhetschef

Näringsdepartementet, Avdelningen för hållbar tillväxt, Enheten för regional tillväxt och EU:s sammanhållningspolitik



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 30 maj 2018  
(OR. en)

9573/18

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0206 (COD)**

---

---

**FSTR 27  
SOC 354  
SAN 174  
CADREFIN 56  
IA 155  
CODEC 912**

## **FÖRSLAG**

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	30 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr:	COM(2018) 382 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om Europeiska socialfonden+ (ESF+)

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 382 final.

---

Bilaga: COM(2018) 382 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.5.2018  
COM(2018) 382 final

2018/0206 (COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om Europeiska socialfonden+ (ESF+)**

{SEC(2018) 273 final} - {SWD(2018) 289 final}

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

Europa är inne i ett avgörande skede när det är relevant och framgång under de kommande årtiondena kommer att avgöras av dess förmåga att behålla sin konkurrenskraft i den globala ekonomin och säkerställa en hög nivå av sysselsättning, utbildning, hälsa, social delaktighet och aktivt deltagande i samhället. Göra Europa konkurrenskraftigt, sammanhängande och motståndskraftigt i framtiden innebär att investera i människor: i deras utbildning och kompetens, kreativitet och potential att skapa företag och innovationer, och på deras hälsa.

Dessutom har ett antal utmaningar kvarstår betydande. Trots förbättringar, ta itu med arbetslöshet och de fortsatt höga fattigdomsnivåerna är fortfarande en prioritet i hela EU. Sociala frågor och sysselsättningsfrågor är viktiga angelägenheter för EU-medborgarna och ett område där mer förväntas av unionen. Andra problem som EU står inför:

- i fråga om bristande kompetens,
- otillfredsställande resultat i den aktiva arbetsmarknadspolitiken och i utbildningssystemen,
- de utmaningar som uppstår till följd av ny teknik, t.ex. automatisering och nya former av arbete,
- social utslagning av marginaliserade grupper inbegripet romer och invandrare.
- samt en låg arbetskraftsrörlighet.

Det finns behov av både politiska initiativ och särskilda stödåtgärder för att ta itu med dessa utmaningar.

Som ett svar på uppmaningen från våra medborgare för att stärka den sociala dimensionen i unionen den 17 november 2017 Europaparlamentet, rådet och kommissionen gemensamt proklamerade den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Det är nu viktigt att EU-institutionerna och medlemsstaterna arbetar tillsammans för att förverkliga de principer och rättigheter som ingår i pelaren.

Den 2 maj 2018 antog kommissionen ett förslag om nästa fleråriga budgetram för 2021–2027<sup>1</sup>. Förslaget återspeglar de nuvarande sociala och ekonomiska sammanhang och utgör ett konkret svar på uppmaningen från den europeiska allmänheten för ett mer socialt Europa och till större investeringar i människor i Europeiska unionen.

Det är här viktigt att förslaget omfattar Europeiska socialfonden (ESF), som är EU:s viktigaste instrument för att investera i människor och för att genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter. ESF+ slår ihop följande fonder och program:

- Europeiska socialfonden (ESF) och sysselsättningsinitiativet för unga,
- Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead),
- programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI och
- program för unionens åtgärder på hälsoområdet (folkhälsoprogrammet)

I syfte att slå samman dessa medel är trefaldigt:

---

<sup>1</sup> COM(2018) 322 final, 2.5.2018.



- Att öka samstämmigheten och samverkan mellan kompletterande EU-instrument som ger viktigt stöd till människor och som syftar till att öka deras levnadsstandard genom att utveckla mer integrerade strategier för programplanering och genomförande.
- För att öka flexibiliteten och för att göra det möjligt för finansiering att vara mer lyhörda för de utmaningar som identifieras i den ekonomiska styrningscykeln och prioriteringar på EU-nivå.
- För att möjliggöra förenkling av fondens programplanering och förvaltning och därigenom minska den administrativa bördan för myndigheter och stödmottagare.

Därför bör ESF + komma att bidra till att bygga upp ett socialt Europa och bidra till att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget, som är en nödvändig förutsättning för att de ska fungera väl som en stabil och livskraftig ekonomisk och politisk union.

I detta förslag föreskrivs den 1 januari 2021 som första tillämpningsdatum, och förslaget läggs fram för en union med 27 medlemsstater, i enlighet med Förenade kungarikets anmälan om landets avsikt att utträda ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom), på grundval av artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, som mottogs av Europeiska rådet den 29 mars 2017.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

ESF + stöder åtgärder och prioriteringar som syftar till att skapa full sysselsättning, förbättra kvaliteten och produktiviteten i arbetet, öka den geografiska och yrkesmässiga rörligheten för arbetstagare i EU, förbättra utbildningssystemen och främja social inkludering och hälsa.

Det övergripande politiska målet ESF + förordning är att hjälpa till att skapa en effektivare och motståndskraftigt socialt Europa ”och genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter, samt de sociala och sysselsättningspolitiska prioriteringar, som godkändes av den europeiska ekonomiska styrningen. ESF + kommer att bidra till genomförande av de integrerade riktlinjerna som antagits i enlighet med artiklarna 121 och 148(4) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och de relevanta landsspecifika rekommendationer som antagits i samband med den europeiska planeringsterminen, och bidra till det övergripande målet om smart och hållbar tillväxt efter 2030 (FN:s mål för hållbar utveckling<sup>2</sup>) och uppåtgående konvergens. Dessutom har ESF + kommer att bidra till att förbättra sysselsättningsmöjligheterna, höja levnadsstandarden och hälsa och kommer att bidra till att öka arbetskraftens rörlighet och ekonomisk, social och territoriell sammanhållning som anges i EUF-fördraget och EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna. ESF + syftar också till att bidra till kompetensagendan för Europa och integreringen av medborgare i tredje land.

Att fastställa en minsta andel och belopp för ESF + delad förvaltning som en av strukturfonderna kommer att se till att EU:s prioriteringar som beskrivs ovan återspeglas på ett adekvat sätt i investeringsvolymerna som riktas direkt till de europeiska medborgarna.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

ESF + syftar till att förbättra samverkan och samordning med andra fonder som investerar i utvecklingen av humankapital. ESF + bör i synnerhet säkerställa komplementaritet och

<sup>2</sup> FN:s resolution som antogs den 25 september 2015, [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E)

synergieffekter med Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter (nedan kallad fonden), Erasmusprogrammet och En europeisk solidaritetskår, asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Horisont Europa och det digitala Europa, stödprogrammet för strukturreformer, inbegripet reform av verktyget.

ESF+ och globaliseringsfonden kommer att fortsätta att komplettera varandra, eftersom ESF+ kommer att fortsätta stödja förebyggande åtgärder, medan globaliseringsfonden fortsätter vara en fond utanför den fleråriga budgetramen för nödåtgärder i efterhand.

Erasmus + och Europeiska socialfonden är verksamma inom liknande områden, särskilt för att hjälpa människor att skaffa sig nya färdigheter, kompetensutveckling för att tillmötesgå behovet av industrisektorer<sup>3</sup>, digitala färdigheter och förbättra utbildningens kvalitet. Samarbete mellan Europeiska socialfonden och Erasmus + kommer att stärkas. Den exakta typen av samarbete kommer att beskrivas närmare i arbetsprogrammen och programguider för Europeiska socialfonden och Erasmus +, så att effektiva synergieffekter.

ESF + kommer också att fortsätta att stödja en medellång och långsiktig integration av tredjelandsmedborgare som komplement till AMF som kommer att täcka kortsiktiga behov.

Den gemensamma förvaltningen av ESF + kommer att fortsätta att vara en del av sammanhållningspolitiken och det kommer främst att vara reglerade genom förordningen om gemensamma bestämmelser (CPR). Enligt samma regler för förvaltning, programplanering, uppföljning, utvärdering osv. kommer att gälla som för de flesta andra fonder som omfattas av delad förvaltning. Program i medlemsstaterna kan fortsätta att kombinera Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och ESF + finansiering genom flerfondsprogram.

För hälsa, en lämplig ledningsstruktur kommer att fastställa strategiska riktlinjer och tekniska utlåtanden om åtgärder för att stödja och genomföra detta programområde. Det kommer också att bidra till att samordna kompletterande stöd till forskning, den digitala marknaden, regionala fonder och sammanhållningsfonder och andra.

I kommissionens förslag till flerårig budgetram för perioden 2021–2027 fastställs ett ambitiösare mål för integrering av klimatåtgärder i alla EU-program, med det övergripande målet att 25 % av EU:s utgifter ska bidra till klimatmålen. Detta programs bidrag till uppnåendet av detta övergripande mål kommer att spåras med hjälp av EU:s system för klimatmarkörer på en lämplig uppdelningsnivå, inklusive användningen av mer precisa metoder om sådana finns tillgängliga. Kommissionen kommer att fortsätta att lägga fram informationen årligen i form av åtagandebemyndiganden inom ramen för det årliga budgetförslaget.

För att stödja ett fullt utnyttjande av programmets potential att bidra till klimatmålen kommer kommissionen att sträva efter att identifiera relevanta åtgärder under förfarandena för utarbetande, genomförande, översyn och utvärdering av programmet.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN**

### **• Rättslig grund**

Avdelning IX (sysselsättning), X (Socialpolitik) och XIV (folkhälsa) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artiklarna 46, 149, 153, 162, 166,

---

<sup>3</sup> I linje med strategin för branschsamverkan kring kompetens, nyckelåtgärd av kompetensagendan för Europa.

168, 174, 175 och 349 i EUF-fördraget utgör den rättsliga grunden för åtgärder som omfattas av detta förslag.

ESF + består av tre delar. Den första delen, som genomförs genom delad förvaltning täcker (f.d.) Europeiska socialfonden, som grundar sig på artiklarna 162 och 164 i EUF-fördraget och grundläggande materiellt bistånd till dem som har det sämst ställt, i enlighet med artikel 175.3 Den andra delen, som genomförs inom ramen för direkt och indirekt förvaltning omfattar åtgärder för att främja sysselsättning och social innovation (EaSI), grundat på artikel 175.3 i Den tredje delen genomförs genom direkt förvaltning, besluta om stimulansåtgärder som är utformade för att skydda och förbättra människors hälsa enligt artikel 168 FEUF.

I detta förslag fastställs de allmänna målen för ESF + och omfattningen av stödet, som omvandlas till specifika mål. Det fastställer gemensamma bestämmelser, som är tillämpliga på de tre områdena och särskilda bestämmelser för varje del.

Den 29 maj antog kommissionen ett förslag till en förordning om gemensamma bestämmelser för att förbättra samordningen och harmonisera genomförandet av stödet från fonder som omfattas av delad förvaltning (nedan kallade *fonderna*), vars huvudsyfte är att göra det enklare att nå politiska resultat. ESF + delad förvaltning omfattas av dessa gemensamma bestämmelser.

De olika fonder som genomförs med delad förvaltning har kompletterande mål och förvaltas på samma sätt, varför det i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] fastställs en rad gemensamma mål och gemensamma principer, såsom partnerskap och flernivåstyre. Den förordningen innehåller också gemensamma element som strategisk planering och programplanering, inklusive bestämmelser om den partnerskapsöverenskommelse som ska ingås med varje medlemsstat, och det fastställs en gemensam strategi för att göra fonderna mer resultatriktade. Därför omfattar den också de nödvändiga villkoren, en resultatöversyn samt bestämmelser om övervakning, rapportering och utvärdering. Det fastställs också gemensamma bestämmelser i fråga om reglerna för stödberättigande, och särskilda arrangemang definieras för finansieringsinstrument, användning av InvestEU, lokalt ledd utveckling och ekonomisk förvaltning. En del förvaltnings- och kontrollbestämmelser är också gemensamma för alla fonder.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

När det gäller social- och sysselsättningspolitik och folkhälsa har EU antingen delad befogenhet med medlemsstaterna (artikel 4 i EUF-fördraget), behörighet att fastställa regler inom vilka de ska samordna sina åtgärder (artikel 5 i EUF-fördraget) eller befogenhet att vidta åtgärder för att stödja, samordna eller komplettera medlemsstaternas åtgärder (artikel 6 i EUF-fördraget).

ESF + delad förvaltningsdel är på grundval av subsidiaritetsprincipen. Vid delad förvaltning får kommissionen delegera den strategiska programplaneringen och genomförandet i EU:s medlemsstater och regioner. Det också begränsar EU:s insatser till vad som är nödvändigt för att nå de mål som fastställs i fördragen. Delad förvaltning syftar till att säkerställa att beslut fattas så nära medborgarna som möjligt och att åtgärder på EU-nivå är motiverade mot bakgrund av de möjligheter och särdrag på nationell, regional eller lokal nivå. Delad förvaltning för EU närmare medborgarna och lokala behov är förenliga med de europeiska

målen<sup>4</sup>. Dessutom ökar egenansvaret för EU:s mål, och medlemsstaterna och kommissionen får dela beslut och ansvar.

Subsidiaritetsprincipen ligger också till grund för de två programområdena inom ramen för direkt och indirekt förvaltning. EaSI delen inriktas på projekt med en innovativ dimension där det finns ett tydligt mervärde på EU-nivå, vilket innebär att åtgärder på EU-nivå är effektivare än åtgärder som vidtas på nationell, regional och lokal nivå, för att uppnå en kritisk massa och minska den administrativa bördan. För programdel erkänner EU hälsoskillnader och stöder och kompletterar medlemsstaternas hälso- och sjukvårdspolitik med respekt för deras behörighet på området, i enlighet med artikel 168 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta förslag inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål. Proportionalitetsprincipen har varit vägledande för kommissionens förslag eftersom det föreslår ytterligare förenkling i linje med rekommendationerna från högnivågruppen för övervakning av förenkling för mottagare av ESI-fonderna<sup>5</sup>. Förslaget är proportionerligt eftersom det har enat och konsoliderade regler och sammanslagning av fonderna, vilket skulle minska bördan på intressenterna. Den administrativa bördan för unionen och de nationella myndigheterna har begränsats till vad som är nödvändigt för att kommissionen ska kunna utöva sitt ansvar för genomförandet av Europeiska unionens budget.

- **Val av instrument**

Europaparlamentets och rådets förordning väljs som instrument för att inrätta Europeiska socialfonden+.

### 3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

- *Europeiska socialfonden*

**Styrkor:** 2000–2006<sup>6</sup> och 2007–2013<sup>7</sup> ESF efterhandsutvärderingar erkänna ESF:s investeringar som relevanta, effektiva och ändamålsenliga. Fonden var effektiv när det gällde att nå ett betydande antal EU-invanare, framför allt de som är i störst behov av stöd. Detta berodde på att ESF har gett betydande ekonomiska resurser för att ta itu med de sysselsättningsrelaterade och sociala utmaningarna i medlemsstaterna och utvidgat befintliga åtgärder genom att stödja grupper eller politikområden som annars inte skulle ha fått stöd. Dessutom har ESF bidragit till lokala/regionala innovationer som sedan integreras på nationell

---

<sup>4</sup> Högnivågruppen för övervakning av förenkling för mottagare av ESI-fonderna (2017), ”Viktiga rekommendationer från högnivågruppen för förenkling av sammanhållningspolitiken efter 2020, som finns på internet: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020).

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=6470&langId=en>

<sup>7</sup> *Efterhandsutvärderingen av ESF:s program 2007–2013*, kommissionens arbetsdokument, (SWD(2016)452 final, 12.12.2016)

nivå. 2014–2020, den interventionslogik av programmen har blivit stabilare med tydligare mål och mer standardiserad definition av indikatorer och sundare utgångsvärden och mål.

#### **Svagheter:**

- *Politisk samordning:* fondens koppling till den europeiska planeringsterminen förbättrades betydligt under programperioden 2014–2020<sup>8</sup>, men det är ännu inte optimal.
- *Programplanering:* under 2014–2020 visade att resultatorientering skärptes, men resultatet har inte visat sig vara ett tillräckligt incitament för medlemsstaterna. Programplaneringen har kritiserats för att vara administrativt betungande<sup>9</sup>.
- *Programmets genomförande:* studier visar att det, trots vissa framsteg, fortfarande är alltför komplext förvaltning och leverans. Trots vissa förbättringar under 2014–2020 övergången från en logik som bygger på insatsvaror mot ett system som baseras på resultat inte helt har ägt rum.
  - *Sysselsättningsinitiativet för unga*

**Styrkor:** Initiativet har ökat synligheten för sysselsättningspolitiken för ungdomar och har lett till politiska reformer i ett antal medlemsstater i samband med inrättandet och genomförandet av ungdomsgarantisystemen. Medlemsstaterna rapporterar att sysselsättningsinitiativet för unga är av avgörande betydelse för omfattningen och utformningen av sysselsättningspolitiken i deras land.

**Svagheter:** De viktigaste utmaningar som rör den ekonomiska förvaltningen (som finansieras från två finansieringskällor – det specifika anslaget till sysselsättningsinitiativet för unga och ESF:s) och ytterligare rapporteringskrav. Dessa har framstått som stödmottagare och förvaltande myndigheter och öka den administrativa bördan.<sup>10</sup>

- *Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead)*

**Styrkor:** De preliminära resultaten av halvtidsutvärderingen av fonden, däribland resultaten av samråden med berörda parter<sup>11</sup>, och visar att mat, materiellt bistånd och åtgärder för social inkludering stöd gör skillnad för dem som har det sämst ställt i samhället, bl.a. personer som annars kan lämnas genom att integrera socialt bistånd eller som behöver omedelbart stöd.

**Svagheter:** EU:s regelverk och dess tolkning eller nationella krav kan leda till svårigheter vid genomförandet av fonden. Problem eller brister i den inledande fasen av programmet och administrativa hinder kan främst tillskrivas nationella upphandlingsförfaranden och att ytterligare krav, till exempel registrera uppgifter/information om verksamheter och slutmottagarna i övervakningssyfte och alltför stora och utdragna förfaranden.

- *Programmet för sysselsättning och social innovation*

---

<sup>8</sup> Studie om ESI-fondernas stöd till genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna och strukturreformerna i medlemsstaterna.

<sup>9</sup> De slutgiltiga slutsatserna och rekommendationerna från den högnivågrupp för förenkling för perioden efter 2020, s. 12–13, [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/newsroom/pdf/simplification\\_proposals.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/newsroom/pdf/simplification_proposals.pdf).

<sup>10</sup> Studie till stöd för en konsekvensbedömning av investeringar i humankapital, Europeiska kommissionen (pågående).

<sup>11</sup> Rapport om den öppna offentliga samråd för Fead – halvtidsutvärdering, januari 2018. finns på <https://publications.europa.eu/s/fo2y>

**Styrkor:** Halvtidsutvärderingen visar att programmet EaSI 2014–2016 var effektivt och ändamålsenligt när det gäller att bidra till att öka medvetenheten om EU:s politik i fråga om social delaktighet och fattigdomsminskning. Utvärderingen visade också att EaSI-programmet bättre kännedom om de gränsöverskridande möjligheter för sysselsättning och bidrog till en snabb testning och genomförande av innovativa åtgärder och ökad tillgång till mikrolån och stöd till entreprenörskap. Programmet har också underlättat politiska förändringar genom att sprida jämförande analytisk kunskap, kapacitetsuppbyggnad, ömsesidigt lärande och dialog, och genom att hjälpa olika aktörer att påverka utformningen och genomförandet av åtgärder på det socioekonomiska området.

**Svagheter:** Mer kan göras för att förbättra relevansen och effekten av programmet. Programdelen Progress bör öka för att nå socialpolitiska experiment med översyn av förfarandena för bedömning och urval av projekt och genom att skapa förutsättningar för att omsätta dem i större skala. För Eures, en längre genomförandeperiod kombineras med åtgärder för att minska den administrativa bördan får berörda parter ges möjlighet att på lämpligt sätt utveckla, genomföra, effektivitet och säkerställa projektens hållbarhet.

### – *Folkhälsoprogrammet*

**Styrkor:** Halvtidsutvärderingen bekräftade att EU:s mervärde för åtgärder, till exempel i form av ökad kapacitet i medlemsstaterna att ta itu med gränsöverskridande hot mot hälsan, av tekniska riktlinjer och rekommendationer för cancer, hiv/aids och tuberkulos, ytterligare stöd för EU:s lagstiftning om läkemedel och medicintekniska produkter samt nätverket för e-hälsa och utvärdering av medicinska metoder. Vid utvärderingen konstaterades också att det mervärde som verktyg för att kontrollera vårdrelaterade infektioner och att utöka de samordnade insatserna för att bekämpa antimikrobiell resistens, och det omfattande arbete som eftersträvas genom de gemensamma åtgärderna för att identifiera och sprida bästa praxis för förebyggande och hantering av sjukdomar. Där erkänns även det positiva bidraget från åtgärder för att öka de driftskompatibla och standardiserade gränsöverskridande utbyte av hälsouppgifter, och dessa ansträngningar för att inrätta EU-omfattande digitala infrastrukturer för detta ändamål.

**Svagheter:** I andra områden där åtgärderna kan vara mer öppna eller allmänt definierade halvtidsutvärderingen visade att det finns en risk för att samma åtgärd inriktad. Det finns utrymme för att effektivisera det mervärde som kriterier för att fokusera på tre centrala områden: ta itu med gränsöverskridande hot mot hälsan, ökning av stordriftsfördelarna och främja utbyte och genomförande av bästa praxis. Det fanns också viss ineffektivitet och brister i övervakningen av genomförandet av data, vilket kan göra det svårare för programförvaltarna att föra och uppdatera en översikt av programmets resultat.

#### • **Samråd med berörda parter**

Samrådet byggde på en kartläggning som omfattar EU:s viktigaste organisationer och institutioner som arbetar inom området för social- och sysselsättningspolitiken och relevanta investeringar – myndigheter på alla nivåer, arbetsmarknadsparterna, det civila samhällets organisationer och slutanvändare, stödmottagare och medborgare i hela EU. Samråd med intressenter användes olika metoder och verktyg för att nå en tillräcklig mångfald och antal berörda parter, och för att dubbelkontrollera yttranden. Samrådet omfattade flera öppna offentliga samråd som utförts som ett led i den fleråriga budgetramen har efterhandsutvärderingen av ESF, Fead – halvtidsutvärdering och programmets halvtidsutvärdering. Samrådet omfattade även konferenser och möten, fokusgrupper, intervjuer och riktade samråd och analys av ståndpunkter. Mer information om samrådet finns i konsekvensanalysen.

De viktigaste slutsatserna från samrådet var följande:

- Mervärdet är kopplat till främjande av effektiva och ändamålsenliga offentliga investeringar, förenkla utbytet av kunskap mellan länder och regioner, förbättra den sociala integrationen och skapa ett mer inkluderande Europa, stödja experiment och innovation, minska de regionala skillnaderna och underlätta konvergens. Den finansierar också ett mervärde genom sammanhållningspolitikens hävstångseffekt på offentliga och privata investeringar.
- Komplexa förfaranden ses som det viktigaste hindret för medlen med framgång med att uppnå sina mål.
- Det fanns en uppmaning om att förenkla och minska den administrativa bördan för stödmottagarna, inklusive mindre betungande krav på att samla in uppgifter från deltagare.
- Det finns ett behov av att stärka den sociala dimensionen.
- Reglerna för de olika EU-fonderna bör anpassas.
- Det fanns en uppmaning att stärka synergieffekter och undvika dubbelarbete och överlappning mellan EU:s instrument. Sammanslagning av medel ansågs vara det bästa sättet att uppnå detta mål, förutsatt att slå samman bidrar också till att förenkla EU:s instrument.
- Policydokumenten visar stort intresse för att stärka kopplingen mellan de olika fonderna och den europeiska planeringsterminen.
- Nuvarande folkhälsofrågor kan bara hanteras effektivt genom samarbete på EU-nivå. Det finns ett mervärde i att EU möta gemensamma utmaningar såsom ojämlikhet i hälsa, migration, en åldrande befolkning, patientsäkerhet, hälso- och sjukvård av hög kvalitet, bekämpa icke smittsamma sjukdomar, hälsohot, däribland smittsamma sjukdomar och antimikrobiell resistens.

De viktigaste förslagen gäller intressenternas återkoppling beskrivs nedan:

- För att främja synergieffekter och undvika överlappningar mellan finansieringsinstrumenten genom att investera i människor och deras behov, ESF, ungdomssysselsättningsinitiativet, FEAD, EaSI och EU:s folkhälsoprogram kommer att slås samman till en enda fond (ESF +). Detta kommer att göra det lättare för stödmottagare att få tillgång till finansiering, hjälpa dem att kombinera olika typer av åtgärder, och förenkla förvaltningen av bidrag.
- Som svar på uppmaningen om en förstärkning av den sociala dimensionen:
  - Räckvidden för stödet till ESF + ligger i linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Sammanslagning av olika instrument inom ramen för ESF + kommer att göra det möjligt att sammanföra resurser för genomförandet av principerna i pelaren.
  - Om social integrering av ESF + kommer att förstärkas genom integrering av Fead och ESF. Detta möjliggör en enklare kombination av livsmedel/materiellt bistånd till stöd för social integration och aktiva åtgärder.
  - Minst 25 % av ESF + resurser kommer att öronmärkas för att främja social inkludering och bekämpa fattigdom. Dessutom kommer medlemsstaterna att avsätta åtminstone 2 % av ESF + medel för åtgärder som är inriktade på de

mest utsatta. På så sätt garanteras att ett minimibelopp av resurserna inriktade på de mest behövande.

- För att förenkla genomförandet av ESF +, minska den administrativa bördan för stödmottagarna och flytta fokus till uppnåendet av resultat, flera bestämmelser införs i förordningen om gemensamma bestämmelser. Dock förmeasures ESF + förordning föreskrivs även att ta itu med materiell fattigdom, i syfte att tillgodose de berörda parternas begäran om att få tillämpa förenklade krav för denna typ av bistånd och förenklad insamling av uppgifter och övervakning samt rapporteringskrav.
- För att säkerställa större anpassning till europeiska planeringsterminen tillräckliga resurser från nationella ESF + resurser kommer att anslås till genomförandet av utmaningarna i den europeiska planeringsterminen.
- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen har grundat sina beslut om den sakkunskap som samlats in genom ett antal studier samt på medlemsstaternas rapporter om genomförandet av ESF. Studierna används en rad olika metoder inklusive litteraturstudier, undersökningar, intervjuer, fokusgrupper och ekonomiska modeller. De rapporter och studier finns i konsekvensbedömningen. ESF + förslaget tagit hänsyn till rekommendationer från studierna genom att stärka synergieffekterna och komplementariteten mellan fonderna, stärka kopplingen till EU:s politiska prioriteringar och samtidigt öka flexibiliteten, och genom att införa ett antal åtgärder för att minska den administrativa bördan, t.ex. förenklade kostnadsalternativ och förenklade övervaknings- och rapporteringskrav.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag stöds av en konsekvensbedömning. Nämnden för lagstiftningskontroll förhandling ägde rum den 25 april 2018, där ett positivt yttrande med reservation<sup>12</sup>. Tabellen nedan ger en översikt över de viktigaste synpunkterna som inkommit och hur konsekvensbedömningen ändrades för att avspegla dessa.

Överväganden från nämnden för lagstiftningskontroll	Konsekvensbedömningsrapporten ändringar
Den politiska prioriteringen av åtgärder inte är tydliga, särskilt när det gäller den europeiska pelaren för sociala rättigheter, samt för att ta hänsyn till eventuella minskningar av medlen.	Texten klargör en potentiell minskning av finansieringen skulle lösas genom att begränsa räckvidden för ESF + när det gäller administrativa reformer och genom att öka de nationella samfinansieringssatserna.
Rapporten tar inte i tillräcklig utsträckning att övervaknings- och utvärderingssystemet är solida och kommer att lämna den nödvändiga informationen i tid.	Ytterligare information om system för uppföljning och utvärdering har införts i avsnitt 5.
<b>Ytterligare överväganden och krav på anpassning</b>	
De tillvaratagna erfarenheterna bör i större	Publicerade utvärderingar, preliminära

<sup>12</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia&language=en>



<p>utsträckning bygga på de huvudsakliga allmänna och fonds specifika utmaningar som identifieras i offentliggjorda utvärderingar och preliminära utvärderingar av resultaten.</p>	<p>utvärderingsresultat och samråd med berörda parter har ringat in särskilda utmaningar för var och en av fonderna. När analys visade det sig att de kunde delas in i fyra övergripande utmaningar för den fleråriga budgetramen, dvs. samspel och synergier mellan fonder, anpassning till politiken och flexibilitet, förenkling och effektivitet och resultat inriktning. Den övergripande fleråriga budgetramen utmaningar finns därför en översättning för varje fond (avsnitt 2.1.2.2).</p>
<p>Klargöra den främsta grunden för sammanslagning av medel och risker slås samman.</p>	<p>Ytterligare förklaring har införts för att förklara skälen för att slå samman de relevanta fonder och för att hålla fonden utanför denna nya fond. Den största risken när det gäller dessutom de berörda parterna att den nya fonden skulle öka den administrativa bördan minskar eftersom ex-FEAD och typ av åtgärder kommer att omfattas av enklare regler (avsnitt 4.1.1).</p>
<p>Baslinjen ESF + programmet måste återspegla konsekvenserna av Brexit.</p>	<p>Utgångsläget efter Brexit införs i texten i avsnitt 2.1.1.</p>
<p>Vara mer öppen om prioriteringen av ESF +. De viktigaste ändringarna i de politiska prioriteringarna i ESF +, bland annat när det gäller kopplingen till den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Förklara om och hur ESF + kommer att omfatta alla eller några av de olika områdena om pelaren. Bättre förklara kopplingen mellan strukturreformer och den europeiska planeringsterminen.</p>	<p>Det klargjordes i texten att den nya fonden kommer inte i sig ändra prioriteringarna för finansieringsinstrument, vilket leder till en sammanläggning av tidigare delvis överlappande politiska prioriteringar för de olika fonderna. ESF + kommer att stödja de politiska prioriteringarna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter som ingår i dess tillämpningsområde. Vidare klargörs vilka pelare rättigheter och principer kommer att omfattas av ESF +. Frågan om prioritering klargörs på sidorna 30–31.</p>
<p>Ange huruvida och i vilken omfattning ESF + kommer att ta itu med reformen av den offentliga förvaltningen. Hänvisning till eventuellt framtida stöd från andra program (t.ex. programmet för strukturellt reformstöd)</p>	<p>Texten klargör tillämpningsområdet för ESF + när det gäller reformen av den offentliga förvaltningen i möjligaste mån med hänsyn till att vid tidpunkten för utarbetandet av denna konsekvensbedömning, vid bedömningen av omfattningen av de framtida stödprogrammet är ännu inte kända.</p>
<p>Identifiera de viktigaste förändringarna i budgetrutinerna ESF +</p>	<p>De ändringar som föreslås för att ta itu med olika frågor och därför är av olika karaktär. I fråga om programplaneringen för t.ex. en viktig ändring är att anpassa de finansiella och politiska process genom att rationalisera programdokumenten. När det gäller genomförandet, en viktig förändring är att tillämpa ett mer flexibelt sätt territoriella bestämmelser för ESF och att införa en kontinuerlig (avsnitt 4).</p>
<p>Klargöra sambandet mellan ESF och Eruf och Erasmus ++</p>	<p>Aspekter av samstämmighet mellan ESF och Eruf och programmet Erasmus + har tagits med i huvuddelen av rapporten. Ytterligare information finns i bilaga 4.</p>
<p>Förklara hur övervakningssystemet kommer att behandla den kritik som framfördes under perioden 2007–2013. Utvärderingen bör inbegripa en preliminär utvärdering för varje fond. Förklara hur de berörda parternas synpunkter har beaktats</p>	<p>Om övervakning och utvärdering, se Huvudsakliga överväganden, punkt 3. Synpunkterna från berörda parter sammanfattas i huvuddelen av rapporten (avsnitt 1.2.2), och behandlas mer ingående i bilaga 2, se särskilt avsnitt 6.2 som förklarar på vilket sätt intressenternas synpunkter har beaktats.</p>

Konsekvensanalysen bedömde det bästa sättet att maximera det stöd som tillhandahålls på EU-nivå till och hur man kan förbättra synergieffekterna mellan olika instrument, framför allt i syfte att förbättra genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. De alternativ som granskades var följande:

**Alternativ 1:** en sammanslagning av ESF, ungdomssysselsättningsinitiativet, FEAD, EaSI, EU:s folkhälsoprogram.

- Detta var förstahandsvalet grundar sig på resultaten av utvärderingar och samråd med berörda parter. Mot bakgrund av förvaltningsmyndigheterna, i stort sett integreringen av fonderna skulle bidra till att förenkla deras strategiska insatser på alla områden av socialpolitiken. Detta skulle öka flexibiliteten vid planeringen av insatserna samt underlätta genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Förmånstagarna bekräftar att det fortfarande finns en outnyttjad potential för att stärka synergieffekterna mellan program och projekt.

**Alternativ 2:** en sammanslagning av ESF, ungdomssysselsättningsinitiativet, FEAD, EaSI, EU:s folkhälsoprogram och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter

- Detta skulle resultera i en konstlad minskning av antalet fonder. Fondens specifika mål, hög politisk synlighet och budgetflexibilitet skulle gå förlorad om det slogs samman med ESF+. Berörda parter bekräftar detta under samrådsprocessen<sup>13</sup>.

**Alternativ 3:** sammanslagning av medel som omfattas av delad förvaltning (dvs. exklusive EaSI och EU:s folkhälsoprogram, men även Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter)

- Detta skulle innebära att man avstår från att fondens synlighet som ett nödinstrument för att mildra negativa sidoeffekter av globalisering. Potentiell flexibilitet och synergieffekter som kan uppnås genom att slå samman programmet inom ESF+ skulle gå förlorade.

**Alternativ 4:** att Fead, som en separat fond, men sammanslagning av materiellt bistånd och social integration inom ramen för program inom Fead.

- Detta skulle också möjliggöra mer synergieffekter mellan olika typer av stöd till grundläggande materiellt bistånd och åtgärder för social delaktighet samtidigt som den nuvarande genomförandebestämmelser. Det skulle dock inte säkerställa en tillräcklig avgränsning gentemot ESF-liknande åtgärder för social delaktighet.

**Alternativ 5:** slå samman alla europeiska struktur- och investeringsfonderna

- Detta skulle inverka negativt på genomförandet av politiken, eftersom det inte skulle vara möjligt att anpassa tillämpningsföreskrifterna till de specifika kraven för politik. Det skulle inte öka samverkan och samordning med andra fonder.

#### • **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förordningen om gemensamma bestämmelser (som är gemensamma för många politikområden med delad förvaltning) kommer att leda till förenkling av den gemensamma

---

<sup>13</sup> Se undersökningen som underlag för bedömning av konsekvenserna av investeringar i humankapital, GD EMPL (pågående): "Insättningen av fonden inom ramen för andra GD EMPL var i regel inte kan anses önskvärd för de olika aktörer som deltar i förvaltningen av fonden."

förvaltningen av fonden med hjälp av gemensamma och förenklade regler för programplanering, övervakning och utvärdering, förvaltning och kontroller, information och kommunikation och den ekonomiska förvaltningen. Bestämmelser kommer att införas för att underlätta användningen av förenklade kostnadsalternativ, liksom den nya möjlighet att använda finansiering som inte är kopplad till kostnaderna. Revisionsstrategin kommer att förenklas för att fokusera mer på ett riskbaserat urval och respektera principen om samordnad revision. Uppgifter och ansvarsområden för olika organ i det förvaltnings- och kontrollsystem som anges på ett tydligare sätt. Det kommer också att öka flexibiliteten, eftersom endast de första 5 åren kommer att programplaneras i början. Anslagen för de senaste 2 åren kommer att göras på grundval av en genomgripande och djupgående halvtidsöversyn som leder till motsvarande omfördelningar under 2025. Programmets innehåll kommer att vara effektivare och mer strategiskt.

- **Grundläggande rättigheter**

Denna förordning är förenlig med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Medlemsstaterna ska tillämpa denna förordning med respekt för dessa rättigheter och principer.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Den totala budgeten för ESF + uppgår till 101 miljarder euro (i löpande priser) för perioden 2021–2027, varav 100 miljarder euro för Europeiska socialfonden + delad förvaltning. Finansieringsramen för den direkta förvaltningen av ESF + ska vara 1 174 miljoner EUR i löpande priser, varav 761 miljoner EUR för sysselsättning och social innovation och 413 miljoner EUR för hälsa.

Detaljer om finansiella behov och personalbehov i ESF + finansieringsöversikter

I detta förslag fastställs ett minimibelopp för ESF + för att säkerställa en lämplig finansiering för investeringar i människor i unionen.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Inom ramen för den delade förvaltningen, mål för gemensamma output- och resultatindikatorer och vid behov programspecifika utfalls- och resultatindikatorer kommer att definieras på programnivå. Medlemsstaternas myndigheter kommer att elektroniskt överföra uppgifter om indikatorer för utfall och resultat till kommissionen sex gånger om året. Deras inbördes överensstämmelse kommer att kontrolleras. Tillförlitligt system för insamling, registrering och lagring av uppgifter för övervakning, utvärdering, ekonomisk förvaltning och kontroll kommer att granskas. För att förenkla uppgiftsinsamlingen och minimera bördan för deltagarna och mottagarna, myndigheterna kommer att möjliggöras, i så stor utsträckning som möjligt samla in övervakningsdata från befintliga administrativa register. Känsliga uppgifter inte samlas in direkt från deltagarna och de bygger på register eller välgrundade uppskattningar.

Utvärderingen kommer att förbli det ansvar som delas mellan medlemsstaterna och kommissionen. Förutom de utvärderingar som har genomförts av medlemsstaterna kommer kommissionen att utföra en utvärdering efter halva tiden och en utvärdering i efterhand av ESF + delad förvaltning med stöd av medlemsstaterna.

Vid direkt och indirekt förvaltning resultatramar kommer att utvecklas på basis av de relevanta metoder som tidigare EaSI och ramar för att garantera att uppgifterna samlas in effektivt och i tid. Kommissionen kommer att utvärdera den direkta och indirekta förvaltningen delar så att detta kommer att ingå i olika beslutsprocesser.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Mycket av tillämpningen och genomförandet av ESF+ omfattas av förordningen om gemensamma bestämmelser. De viktigaste inslagen i förordningen bör därför läsas i förening med den förordningen.

ESF + förordning har följande struktur:

### **Del I – Allmänna bestämmelser (gäller alla delar)**

Denna del omfattar syfte, definitioner, allmänna mål och metoder för genomförande och de särskilda målen. Det innehåller också bestämmelser om principerna om jämställdhet, lika möjligheter och icke-diskriminering, som kommissionen och medlemsstaterna måste följa vid genomförandet av ESF +. Denna del ska tillämpas på alla delar av ESF +. De särskilda mål som ska stödjas av ESF + bygger på de principer som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

### **Del II – Genomförandet genom ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning**

Denna del innehåller bestämmelser som är tillämpliga på den del som står under delad förvaltning, vilket inkluderar ex-ESF, ex-YEI och ex-FEAD. Dessa bestämmelser kompletterar bestämmelserna i förordningen om gemensamma bestämmelser.

### **KAPITEL IX: Gemensamma bestämmelser om programplanering (delad förvaltning)**

I detta kapitel beskrivs den samstämmighet och tematisk koncentration av ESF + delad förvaltning. I synnerhet föreskriver det följande:

- Stärka anpassningen till bestämmelserna i den europeiska planeringsterminen, i syfte att stärka kopplingen med den europeiska planeringsterminen innehåller förslaget en ny bestämmelse om att om en medlemsstat har relevanta landsspecifika rekommendation (CSR) bör avsätta en lämplig del av resurserna för Europeiska socialfonden + inom delad förvaltning till detta.

- **Kraven på tematisk koncentration:**

Bekämpning av fattigdom och främjande av social integration: den sociala ojämlikheten förblir ett stort problem. Därför ska minst 25 % av medlen i ESF + delad förvaltning komma att gå till att främja social inkludering för att se till att Europas sociala dimension såsom anges i den europeiska pelaren för sociala rättigheter är vederbörligen läggs fram och att en miniminivå av resurser är inriktat på de mest behövande. Dessutom är det lämpligt att medlemsstaterna avsätter ett minimum av resurser till åtgärder för materiell fattigdom.

Att förbättra sysselsättningsmöjligheterna för ungdomar: även om ungdomsarbetslösheten har minskat – från när den nådde sin topp på 24 % i januari 2013 till 15,6 % i mars 2018 – fortfarande är högt – mer än dubbelt så hög som den totala arbetslösheten (15,9 % jämfört med 7,1 % i februari 2018). I alla de yttersta randområdena, 40 % av ungdomarna är

arbetslösa. Andelen unga som varken arbetar eller studerar (NEET) var också mycket hög, 13,4 % år 2017. Medlemsstater med en andel unga som varken arbetar eller studerar (i åldersgruppen 15–29 år) över en viss tröskel bör avsätta 10 % av ESF:s resurser + ESF + delad förvaltning riktade åtgärder och strukturreformer till stöd för ungdomar. När det gäller de yttersta randområdena, med en andel som överstiger tröskeln tilldelningen ökas till 15 %.

## **KAPITEL II: Allmänt stöd från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning**

Detta kapitel ska tillämpas på alla stöd som ges via ESF + delad förvaltning med undantag för stödet till materiell fattigdom. Det innehåller bestämmelser om stödberättigande och övervakning som ett komplement till förordningen om gemensamma bestämmelser.

Det finns också en bestämmelse om ”innovativa åtgärder”, i vilket medlemsstaterna uppmanas att stödja social innovation och nyskapande sociala projekt som stärker nedifrån och upp-strategier bygger på partnerskap.

## **KAPITEL III: ESF+-stöd för att ta itu med materiell fattigdom**

Kapitel III handlar bara om ex-FEAD materiellt bistånd. Detta motiveras av det faktum att dessa typer av insatser har lägre trösklar för deltagandet och således är mindre betungande administrativt. De berörda parterna har efterlyst denna strategi och att inte införa strängare ESF:s regler (t.ex. för rapportering av uppgifter om indikatorer, eller regler om verifieringskedjan). I detta kapitel anges principer som ska de bestämmelser om stödberättigande, rapportering, och revision.

## **Del III – Genomförande inom ramen för direkt och indirekt förvaltning**

### **KAPITEL IX: Särskilda regler för delen för sysselsättning och social innovation**

Detta kapitel inriktas på de direkta och indirekta förvaltningsdel som rör sysselsättning och social innovation). Det innehåller bestämmelser om operativa mål, stödberättigande åtgärder och andra stödberättigade enheter.

### **KAPITEL II: särskilda bestämmelser för programområdet**

Detta kapitel inriktas på de direkta förvaltningsdel relaterade till del. Det innehåller bestämmelser om operativa mål, stödberättigande åtgärder och enheter och styrning.

### **KAPITEL III: Gemensamma regler för delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa**

Detta kapitel handlar om de regler som gäller för både direkt förvaltning: associerade tredjeländer, formerna av EU-finansiering och metoder för genomförandet, arbetsprogrammet, övervakning och rapportering, utvärdering och skydd av unionens finansiella intressen, revision, information, kommunikation och publicitet.

## **Del IV – Slutbestämmelser**

Del IV innehåller de bestämmelser som gäller för samtliga: utövande av delegering, kommittén för Europeiska socialfonden + delad förvaltning, enligt artikel 163 FEUF, övergångsbestämmelser och ikraftträdande.

### **Bilaga**

- Bilaga I – Gemensamma indikatorer för allmänt stöd av ESF + delad förvaltning

- Bilaga II – gemensamma indikatorer för ESF + stöd för att åtgärda materiella brister
- Bilaga III – Indikatorer för hälsodelen

Förslag till

## EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

### om Europeiska socialfonden+ (ESF+)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 46 d, 149, 153.2 a, 164, 168.5, 175.3 och 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>14</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>15</sup>,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Den 17 november 2017 proklamerade Europaparlamentet, rådet och kommissionen den europeiska pelaren för sociala rättigheter som svar på de sociala utmaningarna i Europa. Pelarens tjugo principer är indelade i tre kategorier: lika möjligheter och tillgång till arbetsmarknaden, rättvisa arbetsvillkor samt social skydd och social inkludering. De tjugo principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör ligga till grund för åtgärder inom ramen för Europeiska socialfonden+ (nedan kallad *ESF+*). För att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör *ESF+* stödja investeringar i människor och system på politikområdena sysselsättning, utbildning och social inkludering, vilket bidrar till ekonomisk, territoriell och social sammanhållning i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget.
- (2) På unionsnivå är den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken en ram för att fastställa nationella reformprioriteringar och övervaka genomförandet av dem. Medlemsstaterna utvecklar sina egna nationella fleråriga investeringsstrategier till stöd för dessa reformprioriteringar. Dessa strategier bör läggas fram tillsammans med de årliga nationella reformprogrammen som ett sätt att beskriva och samordna prioriterade investeringsprojekt som får stöd genom nationell finansiering och/eller unionsfinansiering. De bör också syfta till att använda unionsfinansiering på ett enhetligt sätt och få ut största möjliga mervärde av det ekonomiska stöd som ska tas emot, särskilt från de program som finansieras av unionen inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden,

---

<sup>14</sup> EUT C [...], [...], s. [...].

<sup>15</sup> EUT C [...], [...], s. [...].

Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+, Europeiska havs- och fiskerifonden och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, Europeiska investeringsbankens stabiliseringsfunktionen och InvestEU, där så är relevant.

- (3) Rådet [...] antog de reviderade riktlinjerna för medlemsstaternas sysselsättningspolitik, så att texten anpassades till principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, i syfte att förbättra EU:s konkurrenskraft och att göra EU till en bättre plats för att investera, skapa arbetstillfällen och främja social sammanhållning. För att säkerställa att ESF+ anpassas helt och hållet till målen för dessa riktlinjer, särskilt i fråga om sysselsättning, utbildning, vidareutbildning och kampen mot social utestängning, fattigdom och diskriminering, bör ESF+ stödja medlemsstaterna med beaktande av de relevanta integrerade riktlinjer och relevanta landsspecifika rekommendationer som antagits i enlighet med artiklarna 121.2 och 148.4 i EUF-fördraget samt, i tillämpliga fall på nationell nivå, de nationella reformprogram som underbyggs av nationella strategier. ESF+ bör också bidra till relevanta aspekter av genomförandet av unionens viktigaste initiativ och verksamheter, särskilt kompetensagendan för Europa och det europeiska området för utbildning, relevanta rekommendationer från rådet och andra initiativ, såsom ungdomsgarantin, kompetenshöjningsvägar och långtidsarbetslösas återinträde på arbetsmarknaden.
- (4) Den 20 juni 2017 godkände rådet EU:s svar på Agenda 2030 för hållbar utveckling – en hållbar europeisk framtid. Rådet betonade att det är viktigt att hållbar utveckling uppnås i alla tre dimensioner (den ekonomiska, sociala och miljömässiga) på ett balanserat och integrerat sätt. Det är ytterst viktigt att hållbar utveckling integreras i EU:s alla interna och externa politikområden och att EU har höga ambitioner för den politik som används för att bemöta de globala utmaningarna. Rådet välkomnade kommissionens meddelande *Nästa steg för en hållbar europeisk framtid* som lades fram den 22 november 2016 i en första konkret strävan att integrera målen för hållbar utveckling och låta dessa utgöra den vägledande principen för all EU-politik, inte minst när det gäller unionens finansieringsinstrument.
- (5) Unionen står inför strukturella utmaningar som hänger samman med globaliseringen av ekonomin, hanteringen av migrationsströmmar och det ökade säkerhetshotet, omställningen till ren energi, den tekniska utvecklingen och den allt äldre arbetsstyrkan och den växande bristen på kompetens och arbetskraft inom vissa sektorer och regioner, något som särskilt små och medelstora företag har fått erfara. Med tanke på förändringarna i arbetslivet bör unionen vara beredd att hantera nuvarande och framtida utmaningar genom att investera i relevant kompetens, se till att tillväxten gynnar alla och förbättra sysselsättnings- och socialpolitiken, inbegripet när det gäller arbetskraftens rörlighet.
- (6) I förordning (EU) nr [...] fastställs handlingsplanen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+), Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl-, och migrationsfonden (Amif), Fonden för inre säkerhet (ISF) samt Instrumentet för gränsförvaltning och visering som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, och anges särskilt de politiska målen och reglerna för programplanering, övervakning och utvärdering samt förvaltning och kontroll av de av unionens fonder som genomförs inom ramen för delad förvaltning. Det är därför nödvändigt att fastställa de allmänna målen för ESF+ och fastställa särskilda bestämmelser för den typ av verksamhet som får finansieras av ESF+.



- (7) I förordning (EU, Euratom) nr [nya budgetförordningen] (nedan kallad *budgetförordningen*) fastställs regler för genomförandet av unionens budget, inklusive regler om bidrag, priser, upphandling, indirekt genomförande, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier. I syfte att säkerställa enhetlighet i genomförandet av unionens finansieringsprogram ska budgetförordningen gälla för de åtgärder som ska genomföras genom direkt eller indirekt förvaltning inom ramen för ESF+.
- (8) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av åtgärdernas särskilda mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. När det gäller bidrag bör detta inbegripa att man överväger användningen av enhetsbelopp, schablonsatser, bidrag till enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnader, i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen. När det gäller att genomföra åtgärder som avser den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare, och i enlighet med artikel 88 i förordningen om gemensamma bestämmelser, får kommissionen ersätta de medlemsstater som använder förenklade kostnadsalternativ, inbegripet användningen av enhetsbelopp.
- (9) För att rationalisera och förenkla finansieringen och skapa ytterligare möjligheter till synergieffekter med hjälp av integrerade finansieringsstrategier bör de åtgärder som fått stöd från fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (nedan kallad *Fead*), Europeiska unionens program för sysselsättning och social innovation samt programmet för unionsåtgärder på hälsoområdet integreras i ESF+. Därför bör ESF+ omfatta följande tre delar: ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning, delen för sysselsättning och social innovation samt delen för hälsa. Detta bör bidra till att minska den administrativa bördan i samband med förvaltningen av olika fonder, särskilt för medlemsstaterna, samtidigt som man behåller enklare regler för enklare insatser, såsom utdelningen av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd.
- (10) Mot bakgrund av detta bredare tillämpningsområde för ESF+ är det lämpligt att föreskriva att målen att effektivisera arbetsmarknaderna och främja tillgången till sysselsättning av god kvalitet, förbättra tillgången till och kvaliteten på utbildning, främja social inkludering och hälsa och att minska fattigdomen inte bara ska genomföras inom ramen för delad förvaltning, utan också genom direkt och indirekt förvaltning inom ramen för sysselsättning och social innovation samt hälsa när det gäller åtgärder på unionsnivå.
- (11) Integreringen av programmet för unionens åtgärder på hälsoområdet med ESF+ kommer också att skapa synergieffekter mellan utveckling och testning av de initiativ och politiska åtgärder för att förbättra effektiviteten, motståndskraften och hållbarheten i hälso- och sjukvårdssystemen som utvecklats av ESF+-programmets hälsodel och genomförandet av dem i medlemsstaterna med hjälp av de verktyg som tillhandahålls genom andra delar av ESF+-förordning.
- (12) I denna förordning fastställs en finansieringsram för ESF+. Delar av denna finansieringsram bör användas för åtgärder som ska genomföras genom direkt och indirekt förvaltning inom ramen för delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa.
- (13) ESF+ bör syfta till att främja sysselsättning genom aktiva insatser som möjliggör (åter)inträde på arbetsmarknaden, särskilt för ungdomar, långtidsarbetslösa och

personer utanför arbetskraften, och genom att främja egenföretagande och den sociala ekonomin. ESF+ bör syfta till att förbättra arbetsmarknadernas funktion genom att stödja modernisering av arbetsmarknadsinstitutionerna, såsom offentliga arbetsförmedlingar, i syfte att förbättra deras förmåga att tillhandahålla intensifierad, riktad rådgivning och vägledning under jobbsökandet och övergången till sysselsättning och att öka arbetstagarnas rörlighet. ESF+ bör främja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden genom åtgärder som syftar till att säkerställa bland annat bättre balans mellan arbete och privatliv samt tillgång till barnomsorg. ESF+ bör också syfta till att tillhandahålla en hälsosam och väl anpassad arbetsmiljö för att hantera hälsorisker i samband med förändrade anställningsformer och behoven hos den åldrande arbetskraften.

- (14) ESF+ bör tillhandahålla stöd för att förbättra utbildningssystemens kvalitet, ändamålsenlighet och relevans för arbetsmarknaden i syfte att underlätta tillägnet av nyckelkompetenser, särskilt när det gäller de digitala färdigheter som alla individer behöver för självförverkligande och personlig utveckling, sysselsättning, social inkludering och ett aktivt medborgarskap. ESF+ bör bidra till framsteg inom utbildning och övergången till arbete, stödja livslångt lärande och anställbarhet och bidra till konkurrenskraften och samhällsinnovation och ekonomisk innovation genom att stödja anpassningsbara och hållbara initiativ på dessa områden. Detta skulle exempelvis kunna uppnås genom lärande på arbetsplatsen och lärlingsutbildning, livslång vägledning, planering av kompetensbehov i samarbete med industrin, aktuellt utbildningsmaterial, prognoser och uppföljning av utexaminerade, utbildning av lärare, validering av läranderesultat och erkännande av kvalifikationer.
- (15) Stöd genom ESF+ bör användas för att främja lika tillgång för alla, särskilt för grupper med sämre förutsättningar, till icke-segregerad och inkluderande utbildning av god kvalitet, från förskola och barnomsorg via allmän utbildning och yrkesutbildning till högre utbildning samt vuxenutbildning, och därigenom främja övergångsmöjligheter mellan olika utbildningssektorer, så att man förhindrar att elever lämnar skolan i förtid, förbättrar kunskaper om hälsa, stärker kopplingen till icke-formellt och informellt lärande och underlättar mobilitet i utbildningssyfte för alla. Synergieffekter med Erasmusprogrammet, särskilt för att främja mobilitet i utbildningssyfte för elever med sämre förutsättningar, bör i detta sammanhang stödjas.
- (16) ESF+ bör främja flexibla möjligheter till kompetenshöjning och omskolning för alla, särskilt när det gäller digitala färdigheter och viktig möjliggörande teknik, i syfte att förse människor med färdigheter som är anpassade till digitaliseringen, de tekniska förändringarna, innovation samt sociala och ekonomiska förändringar och som underlättar karriärövergångar och rörlighet och stödjer särskilt lågutbildade och/eller lågkvalificerade vuxna i linje med den nya kompetensagendan för Europa.
- (17) Synergieffekter med programmet Horisont Europa bör se till att ESF+ kan integrera och utöka innovativa kursplaner som stöds av Horisont Europa, så att människor får de färdigheter och den kompetens som kommer att behövas för framtidens arbetstillfällen.
- (18) ESF+ bör stödja medlemsstaternas insatser för att ta itu med fattigdom i syfte att bryta det sociala arvet mellan generationerna och främja social inkludering genom att garantera lika möjligheter för alla och ta itu med diskriminering och ojämlikhet när det gäller hälsa. Detta innebär att en rad strategier måste till som inriktas på de minst gynnade personerna oavsett ålder, inbegripet barn, marginaliserade befolkningsgrupper som romer och arbetande fattiga. ESF+ bör främja aktiv

integration av de personer som befinner sig långt från arbetsmarknaden för att säkerställa deras socioekonomiska integration. ESF+ bör också användas för att främja snabb och lika tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster, såsom hälso- och sjukvård samt långvarig vård och omsorg, särskilt familjeomsorg och närvård. ESF+ bör bidra till moderniseringen av systemen för socialt skydd, särskilt i syfte att främja deras tillgänglighet.

- (19) ESF+ bör bidra till att minska fattigdomen genom att stödja nationella program som syftar till att åtgärda livsmedelsbrist och materiell fattigdom och främja social integration av människor som riskerar att drabbas av fattigdom eller social utestängning och av dem som har det sämst ställt. För att minst 4 % av medlen från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning på unionsnivå ska stödja dem som har det sämst ställt, bör medlemsstaterna avsätta minst 2 % av sina nationella resurser från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning för att komma till rätta med de typer av extrem fattigdom som i störst utsträckning leder till social utestängning, såsom hemlöshet, barnfattigdom och livsmedelsbrist. Beroende på insatsernas karaktär och typen av slutmottagare, är det nödvändigt att enklare regler tillämpas på stöd som avser materiell fattigdom för dem som har det sämst ställt.
- (20) Mot bakgrund av det ständiga behovet av att öka insatserna för att komma till rätta med hanteringen av migrationsströmmarna i unionen som helhet och i syfte att säkerställa ett enhetligt, starkt och konsekvent stöd till solidaritet och ansvarsfördelning, bör ESF+ tillhandahålla stöd som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare för att komplettera de åtgärder som finansieras inom ramen för asyl- och migrationsfonden.
- (21) ESF+ bör stödja politiska reformer och reformer av systemen inom områdena för sysselsättning, social inkludering, hälso- och sjukvård, långvarig vård och omsorg samt utbildning. För att bättre anpassa sig till den europeiska planeringsterminen ska medlemsstaterna avsätta en lämplig andel av sina resurser från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning till att genomföra de relevanta landsspecifika rekommendationer som avser de strukturella utmaningar som bör hanteras genom fleråriga investeringar som faller inom tillämpningsområdet för ESF+. Kommissionen och medlemsstaterna bör säkerställa samstämmighet, samordning och komplementaritet mellan delarna för delad förvaltning och för hälsa i ESF+ och reformstödprogrammet, inbegripet reformverktyget och instrumentet för tekniskt stöd. Särskilt kommissionen och medlemsstaterna bör, i alla skeden av processen, säkerställa effektiv samordning för att garantera konsekvens, samstämmighet, komplementaritet och synergi mellan olika finansieringskällor, inbegripet tekniskt bistånd från dessa.
- (22) För att se till att Europas sociala dimension, såsom anges i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, vederbörligen framförs och att en miniminivå av resurser är inriktade på de mest behövande, bör medlemsstaterna avsätta minst 25 % av sina nationella ESF+-medel från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning för att främja social integration.
- (23) Med tanke på den fortsatt höga andelen ungdomar som är arbetslösa eller står utanför arbetskraften i ett antal medlemsstater och regioner, som särskilt drabbar ungdomar som varken arbetar eller studerar, är det nödvändigt att dessa medlemsstater fortsätter att anslå tillräckliga resurser till ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning till åtgärder som främjar ungdomssysselsättningen, inbegripet genom att genomföra ungdomsgarantin. Med utgångspunkt i de åtgärder som stöds genom

ungdomssysselsättningsinitiativet under programperioden 2014–2020 och som inriktar sig på enskilda personer, bör medlemsstaterna ytterligare främja sysselsättning, utbildnings- och återintegreringsstrategier och uppsökande åtgärder för ungdomar genom att vid behov prioritera långtidsarbetslösa, personer utanför arbetskraften och ungdomar med sämre förutsättningar, inbegripet genom ungdomsarbete. Medlemsstaterna bör också investera i åtgärder som syftar till att underlätta övergången från skola till arbetsliv och till att modernisera och anpassa arbetsförmedlingarna så att de tillhandahåller skräddarsytt stöd till ungdomar. De berörda medlemsstaterna bör därför avsätta minst 10 % av sina nationella resurser från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning för att stödja ungdomars anställbarhet.

- (24) Medlemsstaterna bör säkerställa samordning och komplementaritet mellan de åtgärder som finansieras av dessa fonder.
- (25) I enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget och artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt är de yttersta randområdena och de nordliga glesbefolkade regionerna berättigade till särskilda åtgärder inom ramen för den gemensamma politiken och EU:s olika program. Till följd av de bestående begränsningarna behöver dessa regioner särskilt stöd.
- (26) Ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av ESF+-stödda insatser bygger på god förvaltning och partnerskap mellan alla aktörer på relevanta regionala nivåer och socioekonomiska aktörer, särskilt arbetsmarknadens parter och det civila samhället. Det är därför viktigt att medlemsstaterna uppmuntrar deltagande av arbetsmarknadens parter och det civila samhället i genomförandet av ESF+ inom ramen för delad förvaltning.
- (27) För att man bättre ska kunna anpassa åtgärderna till sociala förändringar och främja och stödja innovativa lösningar är stöd till social innovation viktigt. Att testa och utvärdera innovativa lösningar innan de används i större skala bidrar till effektivare åtgärder och motiverar därigenom särskilt stöd från ESF+.
- (28) Medlemsstaterna och kommissionen bör se till att ESF+ bidrar till att främja jämställdhet i enlighet med artikel 8 i EUF-fördraget i syfte att främja lika behandling och lika möjligheter för kvinnor och män inom alla områden, även när det gäller deltagande på arbetsmarknaden, anställningsvillkor och karriärutveckling. De bör också se till att ESF+ främjar lika möjligheter för alla utan diskriminering i enlighet med artikel 10 i EUF-fördraget och främjar inkludering i samhället av personer med funktionsnedsättning, på lika villkor som andra, och bidrar till genomförandet av Förenta nationernas konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Dessa principer bör beaktas i alla aspekter och i alla skeden i utarbetandet, övervakningen, genomförandet och utvärderingen av programmen i god tid och på ett enhetligt sätt, samtidigt som man säkerställer att särskilda åtgärder vidtas för att främja jämställdhet och lika möjligheter. ESF+ bör också stödja övergången från institutionsbaserad omsorg till anhörigvård och närvård, särskilt för de personer som ställs inför diskriminering på flera grunder. ESF+ bör inte stödja åtgärder som bidrar till segregering eller till social utestängning. Enligt förordning (EU) nr [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser] ska regler för stöd berättigande utgifter fastställas på nationell nivå, utom i vissa fall där det är nödvändigt att fastställa särskilda bestämmelser när det gäller ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning.

- (29) I syfte att minska den administrativa bördan för insamling av uppgifter bör medlemsstaterna, när sådana uppgifter finns tillgängliga i register, ge de förvaltade myndigheterna möjlighet att samla in uppgifter från register.
- (30) I fråga om behandling av personuppgifter inom ramen för denna förordning, bör nationella transiteringsanläggningar utföra sina uppgifter enligt denna förordning i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679<sup>16</sup>.
- (31) Sociala experiment är försök i småskaliga projekt som gör det möjligt att samla in bevis om genomförbarheten av sociala innovationer. Det bör vara möjligt att följa upp genomförbara idéer i större skala eller i andra sammanhang med ekonomiskt stöd från ESF+ och från andra källor.
- (32) I ESF+ fastställs bestämmelser som syftar till fri rörlighet för arbetstagare på icke-diskriminerande villkor genom att ett nära samarbete säkerställs mellan medlemsstaternas centrala arbetsmarknadsmyndigheter och med kommissionen. Det europeiska nätverket för arbetsförmedlingar bör främja bättre fungerande arbetsmarknader genom att underlätta arbetstagares gränsöverskridande rörlighet och en större öppenhet när det gäller information om arbetsmarknaden. Tillämpningsområdet för ESF+ omfattar även utveckling av och stöd till riktade rörlighetsprogram för att tillsätta lediga platser, om man har konstaterat att det finns brister på arbetsmarknaden.
- (33) Svårigheter att få tillgång till finansiering för mikroföretag, social ekonomi och sociala företag är ett av de största hindren för nyföretagande, särskilt bland dem som befinner sig längst bort från arbetsmarknaden. I ESF+-förordningen fastställs bestämmelser som syftar till att skapa ett marknadsekosystem för att öka utbudet av och tillgången till finansiering för sociala företag och tillgodose efterfrågan från dem som behöver det mest, särskilt arbetslösa, kvinnor och utsatta människor som vill starta eller vidareutveckla ett mikroföretag. Detta mål kommer också att hanteras med hjälp av finansieringsinstrument och budgetgarantier inom ramen för sociala investeringar och kompetensutveckling i InvestEU-fonden.
- (34) Marknadsaktörerna i fråga om sociala investeringar, inbegripet filantropiska aktörer, kan spela en viktig roll när det gäller att uppnå flera ESF+-mål, eftersom de erbjuder finansiering samt innovativa och kompletterande strategier för att bekämpa social utestängning och fattigdom, minska arbetslösheten och bidra till FN:s mål för hållbar utveckling. Filantropiska aktörer, såsom stiftelser och givare, bör därför involveras på lämpligt sätt i ESF+-åtgärder, särskilt sådana som syftar till att utveckla den sociala investeringsmarknadens ekosystem.
- (35) I enlighet med artikel 168 i EUF-fördraget ska en hög hälsoskyddsnivå för människor säkerställas vid utformningen och genomförandet av all gemenskapspolitik och alla gemenskapsåtgärder. Unionen ska komplettera och stödja nationell hälso- och sjukvårdspolitik, främja samarbete mellan medlemsstaterna och samordning mellan deras program, med full respekt för medlemsstaternas ansvar när det gäller såväl utformningen av nationell hälso- och sjukvårdspolitik som organisation och tillhandahållande av hälso- och sjukvårdstjänster samt medicinsk vård.
- (36) Om människor kan förbli friska och aktiva längre och om de får möjlighet att aktivt vårda sin hälsa, kommer det att få positiva hälsoeffekter, minska ojämlikhet i fråga om

---

16

hälsa och få en positiv inverkan på livskvaliteten, produktiviteten, konkurrenskraften och delaktighet, samtidigt som trycket på de nationella budgetarna minskar. Kommissionen har åtagit sig att underlätta för medlemsstaterna att uppnå sina mål för hållbar utveckling, särskilt det tredje målet för hållbar utveckling ”Säkerställa att alla kan leva ett hälsosamt liv och verka för alla människors välbefinnande i alla åldrar”<sup>17</sup>.

- (37) Faktaunderlag och de gemensamma värderingar och principer i Europeiska unionens hälso- och sjukvårdssystem, såsom anges i rådets slutsatser av den 2 juni 2006, bör stödja beslutsprocessen för planering och förvaltning av innovativa, effektiva och motståndskraftiga hälso- och sjukvårdssystem, främja verktyg för att säkerställa allmän tillgång till hälso- och sjukvård av hög kvalitet och det frivilliga genomförandet av bästa praxis i större skala.
- (38) Delen för hälsa i ESF+ bör bidra till sjukdomsförebyggande åtgärder under hela livet för unionens medborgare och till hälsofrämjande åtgärder genom att den tar itu med hälsoriskfaktorer, såsom tobaksanvändning och passiv rökning, skadlig alkoholkonsumtion, konsumtion av olaglig narkotika och minskning av narkotikarelaterade hälsoskador, ohälsosamma kostvanor och fysisk inaktivitet, och verkar för miljöer som stöder en hälsosam livsstil för att komplettera medlemsstaternas insatser i linje med de relevanta strategierna. Delen för hälsa i ESF + bör integrera effektiva modeller för förebyggande, innovativ teknik samt nya affärsmodeller och lösningar för att bidra till innovativa, effektiva och hållbara hälso- och sjukvårdssystem i medlemsstaterna och underlätta tillgången till bättre och tryggare hälso- och sjukvård för unionsmedborgarna.
- (39) Icke smittsamma sjukdomar ligger bakom över 80 % av de förtida dödsfallen i unionen och ett effektivt förebyggande innebär flera gränsöverskridande dimensioner. Europaparlamentet och rådet har samtidigt betonat att man måste minimera konsekvenserna för folkhälsan när det gäller allvarliga gränsöverskridande hot mot hälsan, såsom smittsamma sjukdomar och andra biologiska, kemiska, miljörelaterade och okända hot, genom att stödja beredskap och kapacitetsuppbyggnad.
- (40) Det är avgörande för hälso- och sjukvårdssystemens effektivitet och för medborgarnas hälsa att minska bördan av resistent infektioner och vårdrelaterade infektioner och säkra tillgången till effektiva antimikrobiella medel.
- (41) Kommissionen har nyligen lagt fram ett förslag<sup>18</sup> om utvärdering av medicinska metoder för att stödja samarbete om utvärdering av medicinska metoder på EU-nivå, förbättra tillgången till innovativa medicinska metoder för patienter i hela unionen, bättre utnyttja tillgängliga resurser och förbättra förutsägbarhet för företagen.
- (42) Med tanke på särdragen hos vissa av de mål som omfattas av delen för hälsa i ESF+ och av typen av åtgärder enligt denna del är respektive behöriga myndigheter i medlemsstaterna mest lämpade att genomföra närliggande verksamhet. Dessa myndigheter, som utsetts av medlemsstaterna själva, bör därför betraktas som identifierade stödmottagare i enlighet med artikel [195] i [den nya budgetförordningen] och bidrag beviljas till dessa myndigheter utan att ansökningsomgångar först offentliggörs.
- (43) De europeiska referensnätverken är nätverk som omfattar vårdgivare i hela Europa och som hanterar sällsynta och komplexa sjukdomar och sjukdomstillstånd som kräver

---

<sup>17</sup> COM(2016) 739 final

<sup>18</sup> COM(2018) 51 final.

högspecialiserad behandling och stora kunskaper och resurser. De europeiska referensnätverken är godkända som nätverk av medlemsstaternas styrelse för europeiska referensnätverk, efter det förfarande för godkännande som anges i kommissionens genomförandebeslut 2014/287/EU av den 10 mars 2014. Dessa nätverk bör därför betraktas som identifierade stödmottagare i enlighet med artikel [195] i [den nya budgetförordningen] och bidrag beviljas till de europeiska referensnätverken utan att ansökningsomgångar först offentliggörs.

- (44) EU:s lagstiftning har en omedelbar inverkan på det dagliga livet för medborgarna, på effektiviteten och motståndskraften hos hälso- och sjukvårdssystemen och på en väl fungerande inre marknad. Regelverket för läkemedel och medicinsk teknik (medicinska produkter, medicintekniska produkter och ämnen av mänskligt ursprung) samt tobakslagstiftningen och patienträttigheter vid allvarliga gränsöverskridande hot mot människors hälsa behövs för hälsoskyddet i EU. Förordningen och dess genomförande och tillämpning måste hålla jämna steg med innovation och forskningsframsteg och med förändringarna i samhället på detta område, samtidigt som resultat måste uppnås när det gäller målen för hälsa. Det är därför nödvändigt att ständigt utveckla den kunskapsbas som krävs för att genomföra lagstiftning av en sådan vetenskaplig karaktär.
- (45) För att kunna maximera ändamålsenligheten och effektiviteten för åtgärder på unionsnivå och internationell nivå, bör det utvecklas samarbete med relevanta internationella organisationer, såsom Förenta nationerna och dess specialiserade organ, i synnerhet Världshälsoorganisationen (WHO), samt med Europarådet och Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) för att genomföra delen för hälsa.
- (46) Denna förordning kommer att bidra till att integrera klimatåtgärder i unionens politik och till att uppnå det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten bidrar till klimatmålen, vilket återspeglar vikten av att bekämpa klimatförändringarna i linje med unionens åtagande att genomföra Parisavtalet och uppnå FN:s mål för hållbar utveckling. De berörda åtgärderna kommer att fastställas under utarbetandet och genomförandet och omprövas i samband med halvtidsutvärderingen.
- (47) I enlighet med artikel [94 i rådets beslut 2013/755/EU<sup>19</sup>] ska personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) vara berättigade till finansiering, med förbehåll för programmets regler och mål för delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa och eventuella ordningar som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.
- (48) Tredjeländer som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får delta i unionens program inom ramen för det samarbete som inrättas genom EES-avtalet, där det föreskrivs för programmets genomförande genom ett beslut enligt det avtalet. En särskild bestämmelse bör införas i denna förordning för att bevilja de rättigheter och det tillträde som krävs för att den behöriga utanordnaren, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och Europeiska revisionsrätten ska kunna utöva alla sina befogenheter.

---

<sup>19</sup> Rådets beslut 2013/755/EU av den 25 november 2013 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet), EUT L 344, 19.12.2013, s. 1.

- (49) I enlighet med budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013<sup>20</sup>, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95<sup>21</sup>, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96<sup>22</sup> och rådets förordning (EU) 2017/1939<sup>23</sup> ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder i enlighet med budgetförordningen och andra tillämpliga regler, inbegripet förebyggande, upptäckt, rättelse och utredning av oriktigheter och bedrägerier, krav på återbetalning av belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra administrativa utredningar, inbegripet kontroller på plats och inspektioner, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan brottslig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I enlighet med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra bedrägerier riktade mot EU och annan brottslig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371<sup>24</sup>. I enlighet med budgetförordningen ska varje person eller enhet som tar emot medel från unionen samarbeta fullt ut för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som behövs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter.
- (50) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och bestämmer särskilt förfarandet för fastställande och genomförande av budgeten genom bidrag, upphandling, priser, indirekt genomförande och föreskriver kontroller av finansiella aktörers ansvar. Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget rör också skyddet av unionens budget i händelse av allmänna brister i medlemsstaternas efterlevnad av rättsstatsprincipen, eftersom rättsstatsprincipen är en grundförutsättning för sund ekonomisk förvaltning och effektiv EU-finansiering.
- (51) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att förbättra effektiviteten på arbetsmarknaden och främja tillträde till sysselsättning av hög kvalitet, förbättra tillgången till och kvaliteten på utbildning, främja social inkludering och hälsa och minska fattigdomen samt åtgärderna inom delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, får unionen vidta

---

<sup>20</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

<sup>21</sup> Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

<sup>22</sup> Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

<sup>23</sup> Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

<sup>24</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).



åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det målet.

- (52) I syfte att ändra vissa icke väsentliga delar av denna förordning, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen när det gäller att ändra och komplettera bilagorna om indikatorer. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som förbereder delegerade akter.
- (53) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Genomförandebefogenheterna när det gäller mallen för den strukturerade undersökningen av slutmottagarna bör utövas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011<sup>25</sup> med hänsyn till denna mall.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## **Del I**

### **Allmänna bestämmelser**

#### *Artikel 1*

##### **Syfte**

Genom denna förordning upprättas Europeiska socialfonden+ (nedan kallad *ESF+*).

I den fastställs målen för *ESF+*, budgeten för perioden 2021–2027, metoderna för genomförande, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering.

#### *Artikel 2*

##### **Definitioner**

1. I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *kompletterande åtgärder*: verksamhet som tillhandahålls utöver fördelningen av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd i syfte att komma till rätta med

---

<sup>25</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

social utestängning, t.ex. hänvisning till och tillhandahållande av sociala tjänster eller råd om hur man sköter hushållsekonomin.

2. *associerat land*: ett land utanför EU (tredjeland) som är part i ett avtal med unionen, vilket gör det möjligt för landet att delta i ESF+-delarna sysselsättning och social innovation samt hälsa i enlighet med artikel 30.

3. *grundläggande materiellt bistånd*: varor som uppfyller en persons grundläggande behov för ett värdigt liv, såsom kläder, hygienartiklar och skolmaterial.

4. *blandfinansieringsinsats*: åtgärder som stöds genom unionens budget, inbegripet blandfinansieringsinstrument i enlighet med artikel 2.6 i budgetförordningen, i vilka icke-återbetalningspliktiga former av stöd och/eller finansieringsinstrument från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansinstitut, kommersiella finansinstitut och investerare.

5. *gemensamma omedelbara resultatindikatorer*: gemensamma resultatindikatorer som mäter effekterna inom fyra veckor från och med den dag då deltagaren lämnar insatsen (utträdesdag).

6. *gemensamma långsiktiga resultatindikatorer*: gemensamma resultatindikatorer som mäter effekterna sex månader efter det att en deltagare har lämnat insatsen.

7. *kostnader för inköp av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd*: de faktiska kostnaderna i samband med bidragsmottagarens inköp av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd och som inte är begränsade till priset för livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet.

8. *slutmottagare*: den eller de personer som har det sämst ställt som erhåller stöd, såsom fastställs i artikel 4.1 xi.

9. *hälsokris*: varje kris som vanligtvis uppfattas som ett hot och som har en hälsodimension och kräver att myndigheterna vidtar omedelbara åtgärder under osäkra förhållanden.

10. *rättslig enhet*: varje fysisk person eller varje juridisk person som inrättats och erkänts som sådan i enlighet med nationell rätt, unionsrätt eller internationell rätt och som har rättskapacitet och som för egen räkning kan utöva rättigheter och ha skyldigheter.

11. *mikrofinansiering*: garantier, mikrokrediter, eget kapital och kapital likställt med eget kapital, tillsammans med åtföljande företagsutvecklingstjänster, t.ex. i form av individuell rådgivning, utbildning och mentorskap, som ges till personer och mikroföretag som har svårt att få tillgång till krediter för yrkesmässig och/eller inkomstbringande verksamhet.

12. *mikroföretag*: ett företag med färre än tio anställda och en årsomsättning eller balansomslutning som understiger 2 000 000 euro.

13. *de personer som har det sämst ställt*: fysiska personer, antingen enskilda, familjer, hushåll eller grupper bestående av sådana personer, vars behov av bistånd har fastställts på grundval av objektiva kriterier som angetts av behöriga nationella myndigheter i samråd med relevanta aktörer, med undvikande av intressekonflikter, och som godkänts av dessa nationella behöriga myndigheter och som kan innehålla sådana element som gör det möjligt att rikta in sig på de personer som har det sämst ställt i vissa geografiska områden.

14. *referensvärde*: ett värde för att fastställa mål för gemensamma och programspecifika resultatindikatorer som bygger på befintliga eller tidigare liknande insatser.

15. *socialt företag*: ett företag, oavsett juridisk form, eller en fysisk person som
- (a) i enlighet med sin bolagsordning, sina stadgar eller andra juridiska handlingar, som kan leda till ansvarsskyldighet enligt reglerna genom vilka det upprättats i den medlemsstat det är beläget, i första hand strävar efter att uppnå mätbara, positiva sociala effekter snarare än att generera vinst i andra syften, och som tillhandahåller tjänster eller varor som genererar social avkastning, och/eller använder produktionsmetoder för varor eller tjänster som inbegriper sociala mål,
  - (b) använder sina vinster för att i första hand uppnå sitt primära sociala mål och har på förhand fastställda förfaranden och regler för utdelning av vinst, med syftet att säkerställa att sådan utdelning inte äventyrar det primära sociala målet och
  - (c) drivs på ett affärsmässigt, ansvarigt och transparent sätt, särskilt genom delaktighet av anställda, kunder och/eller berörda aktörer som påverkas av dess affärsverksamhet.
16. *social innovation*: verksamhet som är social både till sitt ändamål och sina medel, särskilt sådan som avser utveckling och genomförande av nya idéer (när det gäller produkter, tjänster och modeller), och som samtidigt tillgodoser sociala behov och skapar nya sociala relationer eller samarbeten, varigenom samhället gynnas och dess förmåga att agera förstärks.
17. *sociala experiment*: politiska åtgärder som erbjuder innovativa svar på sociala behov och som genomförs i liten skala och under omständigheter som gör det möjligt att mäta deras inverkan innan de genomförs i andra sammanhang eller i större skala, om resultaten är övertygande.
18. *nyckelkompetenser*: de kunskaper, färdigheter och kompetenser som alla individer behöver, i alla skeden av livet, för självförverkligande och personlig utveckling, anställning, social inkludering och aktivt medborgarskap. Nyckelkompetenserna är följande: läs- och skrivkunnighet, flerspråkighet, matematik, vetenskap, teknik och ingenjörsvetenskap, digitala färdigheter, personlig kompetens, social kompetens och kompetensen att lära sig att lära, medborgarskap, entreprenörskap samt kulturell medvetenhet och kulturella uttrycksformer.
19. *tredjeland*: ett land som inte är medlem i Europeiska unionen.
2. De definitioner som fastställs i artikel [2] i [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser] ska också tillämpas på den del av ESF+ som genomförs inom ramen för delad förvaltning.

### Artikel 3

#### Allmänna mål och metoder för genomförande

ESF+ syftar till att stödja medlemsstaterna i arbetet med att uppnå höga sysselsättningsnivåer, rättvist socialt skydd och kvalificerad och motståndskraftig arbetskraft som är förberedd för framtidens arbetsliv i enlighet med principerna i den europeiska pelare för sociala rättigheter som proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 17 november 2017.

ESF+ ska stödja, komplettera och ge medlemsstaternas politik ett mervärde i syfte att säkerställa lika möjligheter, tillgång till arbetsmarknaden, rättvisa arbetsvillkor, socialt skydd och social inkludering samt en hög skydds nivå för människors hälsa.

Den ska genomföras

- a) inom ramen för delad förvaltning för den del av biståndet som motsvarar de särskilda mål som anges i artikel 4.1 (ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning) och
- b) inom ramen för direkt och indirekt förvaltning för den del av biståndet som motsvarar de mål som anges i artiklarna 4.1 och 23 ("Delen för sysselsättning och social innovation") och för den del av stödet som motsvarar de mål som anges i artiklarna 4.1 och 4.3 och 26 ("Delen för hälsa").

#### *Artikel 4*

#### **Särskilda mål**

1. ESF+ ska stödja följande särskilda mål inom politikområdena sysselsättning, utbildning, social inkludering och hälsa och därmed också bidra till det politiska målet för ["En mer socialt Europa – genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter"] som anges i artikel [4] i [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser]:

- i) Förbättra tillgången till sysselsättning för alla arbetssökande, särskilt för unga, långtidsarbetslösa och personer utanför arbetskraften, och främja egenföretagande och den sociala ekonomin.
- ii) Modernisera arbetsmarknadens institutioner och tjänster för att bedöma och förutse kompetensbehov och säkerställa snabbt och skräddarsytt bistånd och stöd till matchning, övergångar och rörlighet på arbetsmarknaden.
- iii) Främja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, en bättre balans mellan arbete och privatliv, inbegripet tillgång till barnomsorg, en hälsosam och väl lämpad arbetsmiljö där man tar itu med hälsorisker, arbetstagares, företags och företagares anpassning till förändringar samt ett aktivt och hälsosamt åldrande.
- iv) Förbättra utbildningssystemens kvalitet, effektivitet och anpassning till arbetsmarknaden för att underlätta för människor att tillägna sig nyckelkompetenser, inbegripet digitala färdigheter.
- v) Främja lika tillgång till och slutförande av utbildning av god kvalitet för alla, särskilt för personer från mindre gynnade grupper, hela vägen från förskola och barnomsorg, allmän utbildning och yrkesutbildning till högskoleutbildning samt vuxenutbildning, inbegripet underlätta rörlighet för alla i utbildningssyfte.
- vi) Främja livslångt lärande, särskilt flexibla möjligheter till kompetenshöjning och omskolning för alla när det gäller digitala färdigheter, bättre förutse förändringar och nya krav på kompetens utifrån arbetsmarknadens behov, underlätta karriärövergångar och främja yrkesmässig rörlighet.
- vii) Uppmuntra aktiv inkludering i syfte att främja lika möjligheter och aktivt deltagande samt förbättra anställbarheten.
- viii) Främja socioekonomisk integrering av tredjelandsmedborgare och av marginaliserade grupper, exempelvis romer.
- ix) Förbättra lika och snabb tillgång till kvalitativa, hållbara och överkomliga tjänster. Modernisera systemen för socialt skydd, bland annat genom att främja tillgången till socialt skydd. Förbättra tillgänglighet, ändamålsenlighet och anpassningsförmåga när det gäller hälso- och sjukvårdssystemen samt långvarig vård och omsorg.
- x) Främja social integrering av människor som befinner sig i riskzonen för fattigdom eller social utestängning, inbegripet de som har det sämst ställt och barn.

Motverka materiell fattigdom genom livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd till dem som har det sämst ställt, inbegripet kompletterande åtgärder.

2. ESF+ ska med hjälp av de åtgärder som genomförs genom ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning för att uppnå de särskilda mål som avses i punkt 1 också bidra till de andra politiska mål som anges i artikel [4] i [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser], särskilt när det gäller följande:

1. Ett smartare Europa genom utveckling av färdigheter för smart specialisering, kompetensutveckling för viktig möjliggörande teknik, industriell omvandling, sektoriellt samarbete om färdigheter och företagande, forskarutbildning, nätverksarbete och partnerskap mellan institutioner för högre utbildning, yrkesutbildningsinstitutioner, forsknings- och teknikcentrum samt företag och kluster, stöd till mikroföretag, små och medelstora företag samt den sociala ekonomin.

2. Ett grönare, koldioxidsnålt Europa genom förbättring av utbildningssystemen på det sätt som behövs för att kompetens och kvalifikationer ska motsvara behoven, kompetenslyft för alla, inklusive arbetskraften och skapande av nya arbetstillfällen i sektorer som rör miljö, klimat och energi samt bioekonomi.

3. Inom ramen för delen för hälsa ska ESF+ stödja hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande åtgärder, bidra till effektiva, tillgängliga och motståndskraftiga hälso- och sjukvårdssystem, göra hälso- och sjukvården säkrare, minska ojämlikhet i hälsa, skydda medborgarna från gränsöverskridande hot mot människors hälsa och stödja EU:s hälsoskyddslagstiftning.

#### *Artikel 5*

#### **Budget**

1. Den totala finansieringsramen för ESF+ för perioden 2021–2027 ska vara 101 174 000 000 euro i löpande priser.
2. Den del av finansieringsramen som avser ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning i enlighet med målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska uppgå till 100 000 000 000 euro i löpande priser eller 88 646 194 590 euro i 2018 års priser, varav 200 000 000 euro i löpande priser, eller 175 000 000 euro i 2018 års priser, ska avsättas för transnationellt samarbete till stöd för de innovativa lösningar som avses i artikel 23 i och 400 000 000 euro i löpande priser, eller 376 928 934 euro i 2018 års priser, som tilläggsfinansiering för de yttersta randområden som fastställs i artikel 349 i EUF-fördraget och för de Nuts 2-regioner som uppfyller de kriterier som anges i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt.
3. Finansieringsramen för delen för sysselsättning och social innovation och delen för hälsa för perioden 2021–2027 ska vara 1 174 000 000 euro i löpande priser.
4. Den vägledande fördelningen av det belopp som avses i punkt 3 ska vara följande:
  - (d) 761 000 000 euro för genomförandet av delen för sysselsättning och social innovation.
  - (e) 413 000 000 euro för genomförandet av delen för hälsa.
5. De belopp som avses i punkterna 3 och 4 får också användas för tekniskt och administrativt stöd för genomförandet av programmen, såsom förberedelser,

övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inbegripet centrala informationstekniska system.

#### *Artikel 6*

### **Jämställdhet samt lika möjligheter och icke-diskriminering**

1. Alla program som genomförs genom ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning samt insatser som stöds av delen för sysselsättning och social innovation samt delen för hälsa ska säkerställa jämställdhet under hela utarbetandet, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av dem. De ska också främja lika möjligheter för alla utan diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning under hela utarbetandet, genomförandet, övervakningen och utvärderingen.
2. Medlemsstaterna och kommissionen ska också stödja särskilda riktade åtgärder för att främja de principer som avses i punkt 1 inom något av målen för ESF+, inbegripet övergången från vård- och omsorgsboenden/institutionsvård till familjehem eller närvård.

## **Del II – Genomförandet genom ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning**

### **Kapitel I**

#### **Gemensamma bestämmelser om planering**

#### *Artikel 7*

#### **Samstämmighet och inriktning på tematiska mål**

1. Medlemsstaterna ska inrikta ESF+-medlen inom ramen för delad förvaltning på de åtgärder som tar itu med de utmaningar som fastställs i deras nationella reformprogram, i den europeiska planeringsterminen samt i de relevanta landsspecifika rekommendationer som antagits i enlighet med artiklarna 121.2 och 148.4 i EUF-fördraget samt ta hänsyn till de principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

Medlemsstaterna, och i tillämpliga fall kommissionen, ska främja synergieffekter och säkerställa samordning, komplementaritet och samstämmighet mellan ESF+ och unionens övriga fonder, program och instrument, såsom Erasmus, asyl- och migrationsfonden och stödprogrammet för strukturreformer, inbegripet reformverktyget och instrumentet för tekniskt stöd, både vid planeringen och under genomförandet. Medlemsstaterna, och i tillämpliga fall kommissionen, ska optimera användningen av samordningssystem för att undvika dubbelarbete och säkerställa ett nära samarbete mellan dem som ansvarar för genomförandet, så att stödinsatserna blir samstämmiga och enhetliga.

2. Medlemsstaterna ska avsätta en lämplig andel av sina ESF+-medel inom ramen för delad förvaltning till de utmaningar som fastställs i de landsspecifika rekommendationer som antagits i enlighet med artiklarna 121.2 och 148.4 i EUF-fördraget och i den europeiska

planeringsterminen och som ligger inom tillämpningsområdet för ESF+ såsom fastställs i artikel 4.

3. Medlemsstaterna ska avsätta minst 25 % av sina ESF+-medel inom ramen för delad förvaltning till de särskilda mål för politikområdet social inkludering som anges i artikel 4.1 vii–xi, inbegripet främjande av den socioekonomiska integreringen av tredjelandsmedborgare.

4. Medlemsstaterna ska avsätta minst 2 % av sina ESF+-medel inom ramen för delad förvaltning till det särskilda mål om att motverka materiell fattigdom som anges i artikel 4.1 xi.

I vederbörligen motiverade fall får de medel som avsätts till de särskilda mål som anges i artikel 4.1 x och riktar sig till dem som har det sämst ställt beaktas för att kontrollera överensstämmelse med den minimitilldelning på minst 2 % som fastställs i första stycket i denna punkt.

5. Medlemsstater där andelen ungdomar i åldern 15–29 år som varken arbetar eller studerar enligt uppgifter från Eurostat är högre än EU-genomsnittet under 2019 ska avsätta minst 10 % av sina ESF+-medel inom ramen för delad förvaltning för åren 2021–2025 till riktade åtgärder och strukturreformer för att stödja ungdomssysselsättningen och övergången från skola till arbetsliv samt möjligheter att återintegreras i utbildning och få en andra chans till utbildning, särskilt i samband med genomförandet av ungdomsgarantin.

Vid programplaneringen efter halva tiden av ESF+-medlen inom ramen för delad förvaltning för 2026–2027 i enlighet med artikel [14] i [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser], ska de medlemsstater där andelen ungdomar i åldern 15–29 år som varken arbetar eller studerar enligt uppgifter från Eurostat är högre än EU-genomsnittet under 2024 avsätta minst 10 % av sina ESF+-medel inom ramen för delad förvaltning för åren 2026–2027 för dessa åtgärder.

De yttersta randområden som uppfyller de villkor som fastställs i första och andra stycket ska avsätta minst 15 % av ESF+-medlen inom ramen för delad förvaltning i sina program till de riktade åtgärder som fastställs i första stycket. Denna tilldelning ska beaktas för att kontrollera efterlevnaden av den lägsta procentandel på nationell nivå som fastställs i första och andra stycket.

Vid genomförandet av sådana åtgärder ska medlemsstaterna prioritera de ungdomar som står utanför arbetskraften eller är långtidsarbetslösa och införa riktade uppsökande åtgärder.

6. Punkterna 2–5 ska inte tillämpas på de särskilda tilläggsanslagen till de yttersta randområdena och de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt.

7. Punkterna 1–5 ska inte gälla tekniskt stöd.

## *Artikel 8*

### **Partnerskap**

1. Varje medlemsstat ska säkerställa ett lämpligt deltagande från arbetsmarknadens parter och organisationer i det civila samhället när det gäller politikområdena sysselsättning, utbildning och social inkludering som stöds av ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning.

2. Medlemsstaterna ska avsätta en lämplig andel av ESF+-medlen inom ramen för delad förvaltning i varje program för kapacitetsuppbyggnad hos arbetsmarknadens parter och organisationer i det civila samhället.

## *Artikel 9*

### **Motverka materiell fattigdom**

De medel som avses i artikel 7.4 ska planeras inom ramen för en särskilt prioritering eller ett särskilt program.

## *Artikel 10*

### **Stöd till ungdomssysselsättningen**

Stöd i enlighet med artikel 7.5 ska planeras inom ramen för en särskild prioritering och det ska stödja det särskilda mål som anges i artikel 4.1 i.

## *Artikel 11*

### **Stöd till relevanta landsspecifika rekommendationer**

De åtgärder som vidtas för att hantera de utmaningar som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer och i den europeiska planeringsterminen som avses i artikel 7.2 ska planeras inom ramen för en eller flera särskilda prioriteringar.

## **Kapitel II**

### **Allmänt stöd från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning**

## *Artikel 12*

### **Tillämpningsområde**

Detta kapitel gäller för ESF+-stöd enligt artikel 4.1 i–x när det genomförs inom ramen för delad förvaltning ("allmänt stöd från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning").

## *Artikel 13*

### **Innovativa åtgärder**

1. Medlemsstaterna ska stödja åtgärder för social innovation och sociala experiment eller stärka bottom-up-strategier som bygger på partnerskap som inbegriper myndigheter, den privata sektorn och det civila samhället, t.ex. lokala aktionsgrupper som utformar och genomför lokalt ledda utvecklingsstrategier.
2. Medlemsstaterna får stödja utvecklingen av innovativa strategier som testats i liten skala (sociala experiment) och som utvecklats inom ramen för delen för sysselsättning och social innovation och andra EU-program.
3. Innovativa åtgärder och strategier får planeras inom ramen för något av de särskilda mål som anges i artikel 4.1 i–x.
4. Varje medlemsstat ska ägna minst en prioritering åt genomförandet av punkterna 1 eller 2 eller båda. Den maximala medfinansieringssatsen för dessa prioriteringar får höjas till



95 % för tilldelningen av maximalt 5 % av den nationella ESF+-tilldelningen inom ramen för delad förvaltning till sådana prioriteringar.

#### *Artikel 14*

### **Stödberättigande**

1. Utöver de kostnader som avses i artikel [58] i [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser] är följande kostnader inte stödberättigande i enlighet med det allmänna stödet från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning:

- (b) Förvärv av mark och fastigheter samt tillhandahållande av infrastruktur och
- (c) inköp av möbler, utrustning och fordon, såvida inte inköpet är nödvändigt för att uppnå syftet med verksamheten eller dessa produkter är helt avskrivna eller inköpet av dessa produkter är det mest ekonomiska alternativet.

2. Naturabidrag i form av anslag eller löner som betalas av en tredje part till förmån för deltagarna i en insats kan berättiga till stöd från det allmänna stödet från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning förutsatt att naturabidrag uppkommer i enlighet med nationella regler, inklusive redovisningsregler, och inte överstiger den kostnad som bärs av tredje part.

3. De särskilda tilläggsanslag som tilldelas de yttersta randområdena och de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt ska användas så att de särskilda mål som anges i artikel 4.1 uppnås.

4. Direkta personalkostnader ska berättiga till bidrag från det allmänna stödet från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning, under förutsättning att de inte överstiger 100 % av sedvanlig ersättning för den berörda verksamheten i medlemsstaten, vilket framgår av Eurostats uppgifter.

#### *Artikel 15*

### **Indikatorer och rapportering**

1. Program som får allmänt stöd från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning ska använda gemensamma output- och resultatindikatorer, såsom anges i bilaga 1 till denna förordning för att övervaka framstegen i genomförandet. Programmen får också använda programspecifika indikatorer.

2. Utgångsvärdena för de gemensamma och programspecifika outputindikatorerna ska fastställas till noll. Om det är relevant för den typ av insatser som ges stöd ska kumulativa kvantifierade delmål och målvärden för dessa indikatorer fastställas i absoluta tal. De rapporterade värdena för outputindikatorerna ska uttryckas i absoluta tal.

3. För de gemensamma och programspecifika resultatindikatorerna för vilka ett kumulativt kvantifierat delmål för 2024 och ett målvärde för 2029 har fastställts, ska referensvärdet fastställas med användning av de senast tillgängliga uppgifterna eller andra relevanta informationskällor. Mål för gemensamma resultatindikatorer ska fastställas i absoluta tal eller som en procentandel. Programspecifika resultatindikatorer och tillhörande mål får uttryckas i kvantitativa eller kvalitativa termer. De rapporterade värdena för de gemensamma resultatindikatorerna ska uttryckas i absoluta tal.

4. Uppgifter om indikatorerna för deltagare får endast överföras när alla uppgifter som krävs enligt punkt 1a i bilaga 1 som rör den deltagaren finns tillgängliga.

5. När uppgifter finns tillgängliga i register eller likvärdiga källor, ska medlemsstaterna göra det möjligt för de förvaltande myndigheterna och andra organ som ansvarar för insamlingen av de uppgifter som behövs för övervakning och utvärdering av det allmänna stödet från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning att inhämta dessa uppgifter från dataregister eller likvärdiga källor i enlighet med artikel 6.1 c och e i förordning (EU) 2016/679.

6. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 38 för att ändra de indikatorer som anges i bilaga I om det anses nödvändigt för att säkerställa en effektiv bedömning av framstegen i genomförandet av programmen.

### **Kapitel III**

#### **ESF+-stöd för att motverka materiell fattigdom**

##### *Artikel 16*

##### **Tillämpningsområde**

Detta kapitel gäller ESF+-stöd i enlighet med artikel 4.1 xi.

##### *Artikel 17*

##### **Principer**

1. ESF+-stödet för att motverka materiell fattigdom får endast användas för att stödja utdelning av livsmedel och varor som överensstämmer med unionsrätten om konsumentprodukters säkerhet.

2. Medlemsstaterna och stödmottagarna ska välja ut livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet på grundval av objektiva kriterier som är knutna till behoven hos de personer som har det sämst ställt. I urvalskriterierna för livsmedelsprodukter, och i förekommande fall varor, ska hänsyn också tas till klimat- och miljöaspekter, i synnerhet för att minska slöseri med livsmedel. Där så är lämpligt ska valet av livsmedel som ska delas ut ske med beaktande av hur dessa livsmedel bidrar till att de personer som har det sämst ställt får en balanserad kost.

Livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet får lämnas direkt till de personer som har det sämst ställt eller indirekt via elektroniska kuponger eller kort, förutsatt att de bara kan lösas in mot det livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiella bistånd som avses i artikel 2.3.

Livsmedel som tillhandahålls till de personer som har det sämst ställt får införskaffas genom användning, beredning eller försäljning av produkter som avyttrats i enlighet med artikel 16.2 i förordning (EU) nr 1308/2013, förutsatt att det är det ekonomiskt mest fördelaktiga alternativet och inte på ett omotiverat sätt fördröjer leveranserna av livsmedel till de personer som har det sämst ställt.

Alla belopp som härrör från en sådan transaktion ska användas för de personer som har det sämst ställt, utöver de belopp som redan finns tillgängliga för programmet.

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska se till att bistånd som ges inom ramen för ESF+-stödet för att motverka materiell fattigdom respekterar värdigheten hos de personer som har det sämst ställt och förhindrar att de stigmatiseras.

4. Tillhandahållandet av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd kan kompletteras med en omläggning till behöriga enheter och andra kompletterande åtgärder som syftar till social inkludering av de personer som har det sämst ställt.

#### *Artikel 18*

##### **Bakgrund till prioriteringen**

En prioritering när det gäller stöd i enlighet med artikel 4.1 xi ska innehålla följande:

- a) Typ av stöd.
- b) Huvudsakliga målgrupper.
- c) Beskrivning av de nationella eller regionala stödsystemen.

Om programmen är begränsade till denna typ av stöd och därtill kopplat tekniskt bistånd, ska prioriteringen även inbegripa urvalskriterierna för insatserna.

#### *Artikel 19*

##### **Stödberättigande insatser**

1. Livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet till de personer som har det sämst ställt får köpas in av stödmottagaren eller på dennes vägnar, eller tillhandahållas kostnadsfritt till stödmottagaren.
2. Livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet ska delas ut kostnadsfritt till de personer som har det sämst ställt.

#### *Artikel 20*

##### **Stödberättigande för utgifter**

1. De stödberättigande kostnaderna för ESF+-stöd för att motverka materiell fattigdom ska vara följande:
  - a) Kostnader för inköp av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd, inklusive kostnader för transport av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd till de stödmottagare som tillhandahåller livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet till slutmottagarna.
  - b) Om transporten av livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet till de stödmottagare som delar ut dem till slutmottagarna inte omfattas av punkt a, de kostnader som bärs av det inköpsorgan som är kopplat till transporten av livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet till lagren och/eller stödmottagarna och lagringskostnader med en schablonsats på 1 % av de kostnader som avses i led a eller, i vederbörligen motiverade fall, kostnader som faktiskt uppkommit och betalats.
  - c) De kostnader för administration, frakt och lagring som de stödmottagare har som är inblandade i utdelningen av livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet till de personer som har det sämst ställt, med en schablonsats på 5 % av de kostnader som avses i led a, eller 5 % av värdet av de livsmedel som avyttrats i enlighet med artikel 16 i förordning (EU) nr 1308/2013.
  - d) Kostnaden för insamling, transport, lagring och utdelning av livsmedelsgåvor och för upplysningsverksamhet som är direkt knuten till detta.

e) Kostnader för kompletterande åtgärder som vidtagits av stödmottagarna eller på deras vägnar och deklarerats av de stödmottagare som tillhandahåller livsmedelsbiståndet och/eller det grundläggande materiella biståndet till de personer som har det sämst ställt, med en schablonsats på 5 % av de kostnader som avses i led a.

2. En minskning av de stödberättigande kostnader som avses i punkt 1 a på grund av att det organ som ansvarar för inköp av livsmedelsbistånd och/eller grundläggande materiellt bistånd inte följt tillämplig lagstiftning, ska inte leda till en minskning av de stödberättigande kostnader som anges i punkt 1 c och e.

3. Följande kostnader ska inte vara stödberättigande:

- a) Låneräntor.
- b) Tillhandahållande av infrastruktur.
- c) Kostnader för begagnade varor.

### *Artikel 21*

#### **Indikatorer och rapportering**

1. Prioriteringar som avser hantering av materiell fattigdom ska använda gemensamma output- och resultatindikatorer, såsom anges i bilaga II till denna förordning för att övervaka framstegen i genomförandet. Dessa program får också använda programspecifika indikatorer.

2. Referensvärdena för gemensamma och programspecifika resultatindikatorer ska fastställas.

3. Senast den 30 juni 2025 och den 30 juni 2028 ska de förvaltande myndigheterna rapportera resultaten till kommissionen när det gäller den strukturerade undersökning av slutmottagare som utförts under det föregående året. Denna undersökning ska grundas på den mall som ska fastställas av kommissionen genom en genomförandeakt.

4. Kommissionen ska anta en genomförandeakt som fastställer den mall som ska användas för den strukturerade undersökningen av slutmottagare i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 39.2, för att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av den här artikeln.

5. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 38 med avseende på att ändra de indikatorer som anges i bilaga II om det anses nödvändigt för att säkerställa en effektiv bedömning av framstegen i genomförandet av programmen.

### *Artikel 22*

#### **Revision**

Revisionen av insatser får omfatta alla etapper i genomförandet och alla nivåer i distributionskedjan, med undantag för slutmottagarna, om inte en riskbedömning visar att det finns en särskild risk för oriktigheter eller bedrägerier.

## **Del III – Genomförande inom ramen för direkt och indirekt förvaltning**

### **Kapitel I – Särskilda bestämmelser för delen för sysselsättning och social innovation**

#### **Avsnitt I: Allmänna bestämmelser**

##### *Artikel 23*

##### **Operativa mål**

Delen för sysselsättning och social innovation har följande operativa mål:

- a) Utveckla jämförande analytisk kunskap av hög kvalitet i syfte att säkerställa att den politik för att uppnå de särskilda mål som avses i artikel 4 bygger på välgrundade fakta och är relevant för behoven, problemen och förutsättningarna i de associerade länderna.
- b) Underlätta effektivt och integrerat informationsutbyte, ömsesidigt lärande, inbördes utvärderingar och den politiska dialogen inom de områden som avses i artikel 4 för att bistå de associerade länderna när det gäller att vidta lämpliga politiska åtgärder.
- c) Stödja sociala experiment inom de områden som avses i artikel 4 och bygga upp de berörda parternas kapacitet att genomföra, överföra eller utöka beprövade socialpolitiska innovationer.
- d) Tillhandahålla särskilda stödtjänster för arbetsgivare och arbetssökande när det gäller att utveckla integrerade europeiska arbetsmarknader, som omfattar allt från förberedelser för rekrytering till stöd efter anställning för att tillsätta lediga platser i vissa branscher, yrken, länder, gränsområden eller för särskilda grupper (t.ex. utsatta personer).
- e) Stödja utvecklingen av marknadsekosystem som är knutna till tillhandahållandet av mikrofinansiering för mikroföretag i inlednings- och utvecklingsfasen, särskilt sådana som anställer utsatta personer.
- f) Stödja nätverksarbete på unionsnivå och dialog med och mellan berörda parter på de områden som avses i artikel 4 och bidra till att bygga upp den institutionella kapaciteten för dessa berörda parter, inbegripet offentliga arbetsförmedlingar, socialförsäkringsmyndigheter, mikrofinansinstitut och institut som tillhandahåller finansiering till sociala företag och företag inom den sociala ekonomin.
- g) Stödja utvecklingen av sociala företag och framväxten av den sociala investeringsmarknaden och underlätta offentligt och privat samarbete samt stiftelsers och filantropiska aktörers deltagande på denna marknad.
- h) Ge vägledning när det gäller utvecklingen av den sociala infrastruktur (inklusive boende, barnomsorg och utbildning, hälso- och sjukvård samt långvarig vård och omsorg) som behövs för genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.
- i) Stödja transnationellt samarbete för att påskynda överföringen av och underlätta utökningen av innovativa lösningar, särskilt på områdena för sysselsättning, kompetensutveckling och social inkludering i hela Europa.

- j) Stödja genomförandet av relevanta internationella sociala och arbetsrättsliga normer när det gäller att bemöta globaliseringen och EU-politikens yttre dimension inom de områden som avses i artikel 4.

## Avsnitt II – Stödberättigande

### Artikel 24

#### Stödberättigande åtgärder

1. Endast åtgärder som fullföljer de mål som avses i artikel 3 och 4 ska berättiga till finansiering.
2. Delen sysselsättning och social innovation får stödja följande åtgärder:
  - (d) Analytisk verksamhet, även i förhållande till tredjeländer, särskilt följande verksamhet:
    - i) Undersökningar, studier, statistiska uppgifter, metoder, klassificeringar, mikrosimuleringar, indikatorer, stöd till olika observationscentrum på europeisk nivå och riktmärken.
    - ii) Sociala experiment som utvärderar sociala innovationer.
    - iii) Övervakning och bedömning av införlivande och tillämpning av unionsrätten.
  - (e) Genomförandet av politiken, särskilt följande politik:
    - i) Gränsöverskridande partnerskap och stödtjänster i gränsöverskridande regioner.
    - ii) Ett EU-omfattande rörlighetssystem för arbetskraften på unionsnivå för att tillsätta lediga platser där brister på arbetsmarknaden har konstaterats.
    - iii) Stöd till mikrofinansiering och sociala företag, inbegripet genom kombinerade insatser såsom asymmetrisk riskdelning eller minskade transaktionskostnader samt stöd till utvecklingen av social infrastruktur och sociala färdigheter.
    - iv) Stöd till transnationellt samarbete och partnerskap i syfte att överföra och vidareutveckla innovativa lösningar.
  - c) Kapacitetsuppbyggnad, särskilt
    - i) av nätverk på EU-nivå i samband med de områden som avses i artikel 4.1,
    - ii) av de nationella kontaktpunkter som tillhandahåller vägledning, information och stöd i samband med genomförandet av delen,
    - iii) av de deltagande ländernas förvaltningar, socialförsäkringsmyndigheter och arbetsförmedlingar som ansvarar för att främja arbetskraftens rörlighet samt av mikrofinansinstitut och institut som tillhandahåller finansiering till sociala företag och andra sociala investeringsaktörer samt arbete i nätverk och
    - iv) av berörda parter när det gäller transnationellt samarbete.
  - d) Kommunikations- och spridningsverksamhet, särskilt följande verksamhet:
    - i) Ömsesidigt lärande genom utbyte av bästa praxis, innovativa strategier, resultat av analytisk verksamhet, inbördes utvärdering och riktmärkning.

- ii) Vägledning, rapporter, informationsmaterial och mediebevakning av initiativ som rör de områden som avses i artikel 4.1.
- iii) Informationssystem för spridning av evidens som avser de områden som fastställs i artikel 4.1.
- iv) Evenemang, konferenser och seminarier som anordnas inom ramen för rådsordförandeskapen.

#### *Artikel 25*

#### **Stödberättigade enheter**

1. Utöver de kriterier som anges i artikel 197 i budgetförordningen ska följande kriterier för stödberättigade enheter tillämpas:

- (f) Rättsliga enheter etablerade i något av följande länder:
  - i) En medlemsstat eller ett utomeuropeiskt land eller territorium som är knutet till den.
  - ii) Ett associerat land.
  - iii) Ett tredjeland som förtecknas i arbetsprogrammet på de villkor som anges i punkterna 2 och 3.
- (g) Varje rättslig enhet som inrättats i enlighet med unionsrätten eller varje internationell organisation.

2. Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland som inte är ett associerat land får i undantagsfall delta när det är nödvändigt för att nå målen för en viss åtgärd.

3. Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland som inte är ett associerat land ska i princip bära kostnaderna för sitt deltagande.

## **Kapitel II – Särskilda bestämmelser för delen för hälsa**

### **Avsnitt I: Allmänna bestämmelser**

#### *Artikel 26*

#### **Operativa mål**

1. Endast åtgärder som genomför de mål som avses i artiklarna 3 och 4 ska berättiga till finansiering.

2. Delen för sysselsättning och social innovation har följande operativa mål:

- a) Stärka krisberedskapen, krishanteringen och krisåtgärderna i EU för att skydda medborgarna mot gränsöverskridande hälsohot.
  - i) Vidta åtgärder för kapacitetsuppbyggnad för krisberedskap, krishantering och krisåtgärder.
  - ii) Vidta åtgärder mot gränsöverskridande hälsohot under kriser.

- iii) Stödja laboratoriekapaciteten.
  - iv) Bekämpa antimikrobiell resistens.
- b) Stärka hälso- och sjukvårdssystemen.
- i) Investera i hälsofrämjande och förebyggande åtgärder.
  - ii) Stödja den digitala omvandlingen av hälso- och sjukvården.
  - ii) Stödja utvecklingen av ett hållbart EU-system för hälsoinformation.
  - iii) Stödja medlemsstaterna när det gäller kunskapsöverföring som är till nytta för de nationella reformerna för mer ändamålsenliga, mer tillgängliga och mer motståndskraftiga hälso- och sjukvårdssystem samt bättre hälsofrämjande och förebyggande åtgärder som särskilt hanterar de utmaningar som fastställts i den europeiska planeringsterminen.
  - iv) Utveckla och genomföra strategier för att hantera kommande utmaningar när det gäller hälso- och sjukvårdssystemen.
- c) Stödja unionens hälsoskyddslagstiftning.
- i) Stödja genomförandet av lagstiftningen om läkemedel och medicintekniska produkter.
  - ii) Stödja genomförandet av unionslagstiftningen om utvärdering av medicinska metoder (HTA).<sup>26</sup>
  - iii) Övervaka och stödja medlemsstaterna i deras genomförande av lagstiftningen på området för ämnen av mänskligt ursprung (SoHO).
  - iv) Stödja genomförandet av tobakslagstiftningen.
  - v) Stödja genomförandet av unionslagstiftningen på området för gränsöverskridande hälso- och sjukvård.
  - vi) Stödja kommissionens vetenskapliga kommittéer för konsumentssäkerhet och för hälso- och miljörisker och nya risker.
- d) Stödja integrerat arbete (t.ex. arbetet med de europeiska referensnätverken (ERN), utvärdering av medicinska metoder (HTA) och genomförande av bästa praxis när det gäller hälsofrämjande och förebyggande åtgärder samt hantering av sjukdomar).
- i) Fortsätta att ge stöd till de europeiska referensnätverken (ERN).
  - ii) Stödja utvecklingen av samarbete om utvärdering av medicinska metoder (HTA) i utarbetandet av nya harmoniserade regler.
  - iii) Stödja genomförandet av bästa praxis för innovativa lösningar inom allmän hälsovård.

## Avsnitt II

### Stödberättigande

---

<sup>26</sup> Kommissionen antog ett förslag om utvärdering av medicinska metoder (COM(2018)51 final).



### Stödberättigande åtgärder

1. Endast de åtgärder som fullföljer de mål som avses i artiklarna 3 och 26 är berättigade till finansiering.

2. Hälsodelen får stödja följande åtgärder:

- a) Analytisk verksamhet, särskilt följande:
  - i) Studier, undersökningar, datainsamling, metoder, klassificeringar, mikrosimuleringar, indikatorer och riktmärkning.
  - ii) Övervakning och bedömning av införlivande och tillämpning av unionsrätten.
- b) Genomförandet av politiken, särskilt följande:
  - i) Gränsöverskridande samarbete och partnerskap, inbegripet gränsöverskridande regioner.
  - ii) Stöd till transnationellt samarbete och partnerskap i syfte att överföra och vidareutveckla innovativa lösningar.
  - iii) Krisberedskapsövningar.
- c) Kapacitetsuppbyggnad, särskilt enligt följande:
  - i) Genom överföring, anpassning och spridning av bästa praxis med mervärde som fastställts på unionsnivå mellan medlemsstaterna.
  - ii) Av nätverk på EU-nivå i samband med de områden som avses i artikel 26.
  - iii) Genom stöd för utveckling, drift och underhåll av en it-infrastruktur för utbyte av uppgifter.
  - iv) Av de nationella kontaktpunkter som tillhandahåller vägledning, information och stöd i samband med genomförandet av programmet.
  - v) Av berörda parter när det gäller transnationellt samarbete.
  - vi) Genom bistånd i samarbete med tredjeländer.
  - vii) Genom tillhandahållande av varor och tjänster i samband med en hälsokris.
- d) Kommunikations- och spridningsverksamhet, särskilt följande:
  - i) Ömsesidigt lärande genom utbyte av bästa praxis, innovativa strategier, resultat av analytisk verksamhet, inbördes utvärdering och riktmärkning.
  - ii) Vägledning, rapporter, informationsmaterial och mediebevakning av initiativ som rör de områden som avses i artikel 26.
  - iii) Informationssystem för spridning av evidens som avser de områden som fastställs i artikel 26.
  - iv) Evenemang och förberedande åtgärder samt konferenser och seminarier som anordnas inom ramen för rådsordförandeskapen.

3. De åtgärder som avses i andra stycket ska endast vara stödberättigande i den mån de bidrar till att skapa stordriftsfördelar och till att förbättra krisberedskapen och utbyggnaden av

fastställd bästa praxis med ett högt mervärde eller syftar till att säkerställa att unionens regler inom de områden som avses i artikel 26.3 genomförs, tillämpas, utvärderas och ses över vid behov.

#### *Artikel 28*

##### **Stödberättigande enheter och kostnader**

1. Utöver de kriterier som anges i artikel 197 i budgetförordningen ska följande kriterier för stödberättigande enheter tillämpas:

- (h) Rättsliga enheter etablerade i något av följande länder:
  - i) En medlemsstat eller ett utomeuropeiskt land eller territorium som är knutet till den.
  - ii) Ett associerat land.
  - iii) Ett tredjeland som förtecknas i arbetsprogrammet på de villkor som anges i punkterna 3 och 4.
- b) Varje rättslig enhet som inrättats i enlighet med unionsrätten eller varje internationell organisation.

2. Fysiska personer är inte berättigade till stöd.

3. Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland som inte är ett associerat land får i undantagsfall delta när det är nödvändigt för att nå målen för en viss åtgärd.

4. Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland som inte är ett associerat land bör i princip bära kostnaderna för sitt deltagande.

5. Under en kris som orsakats av ett allvarligt gränsöverskridande hot mot människors hälsa, såsom fastställs i beslut 1082/2013/EU<sup>27</sup>, får kostnader som uppstår i icke-associerade länder i undantagsfall anses vara stödberättigande om de är vederbörligen motiverade för att motverka riskspridningen när det gäller skyddet av EU-medborgarnas hälsa.

#### *Artikel 29*

##### **Styrning**

Kommissionen ska samråda med medlemsstaternas hälsomyndigheter i styrgruppen för hälsofrämjande, förebyggande och hantering av icke-smittsamma sjukdomar eller i kommissionens andra berörda expertgrupper eller liknande organ om den arbetsplan som fastställts för delen för hälsa, och om sina prioriteringar och strategiska riktlinjer, och dess genomförande, även om hälsoperspektivet i annan politik och andra stödssystem, och därmed öka deras övergripande samordning och mervärde.

---

<sup>27</sup> Europaparlamentets och rådets beslut nr 1082/2013/EU av den 22 oktober 2013 om allvarliga gränsöverskridande hot mot människors hälsa och om upphävande av beslut nr 2119/98/EG (Text av betydelse för EES), EUT: EUT L 2013 293\_R\_0001\_01

## **Kapitel III**

### **Gemensamma regler för delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa**

#### *Artikel 30*

#### **Deltagande av de tredjeländer som är associerade till delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa**

1. Delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa ska vara öppna för följande associerade länder:

- (a) Medlemmar av Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta) som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), i enlighet med villkoren i EES-avtalet.
- (b) Anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidater i enlighet med de allmänna principer och villkor som fastställs för dessa länders deltagande i unionens program i enlighet med ramavtal och associeringsrådsbeslut för respektive land, eller liknande avtal, och i enlighet med de särskilda villkor som finns i avtal mellan unionen och dessa länder.
- (c) Tredjeländer, i enlighet med de villkor som fastställs i särskilda avtal som omfattar dess deltagande i programdelen, under förutsättning att avtalet
  - (1) säkerställer en rimlig balans mellan bidraget från det tredjeländ som deltar i unionens program och de fördelar som landet får genom respektive program,
  - (2) fastställer villkoren för deltagande i programmen, inklusive beräkningen av finansiella bidrag till enskilda program eller programdelar och deras administrativa kostnader, varvid dessa bidrag ska utgöra inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel [21.5] i [den nya budgetförordningen],
  - (3) inte ger tredjelandet beslutsbefogenhet över programdelen,
  - (4) garanterar unionens rätt att säkerställa sund ekonomisk förvaltning och att skydda sina ekonomiska intressen.

2. Dessutom ska delen för hälsa också vara öppen för de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, i enlighet med de allmänna principer och villkor som fastställs för dessa länders deltagande i unionens program i enlighet med ramavtal och associeringsrådsbeslut för respektive land, eller liknande avtal, och i enlighet med de särskilda villkor som finns i avtal mellan unionen och dessa länder.

#### *Artikel 31*

#### **Former av EU-finansiering och metoder för genomförande**

1. Delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa får tillhandahålla finansiering i alla de former som anges i budgetförordningen, särskilt bidrag, priser, upphandling och frivilliga bidrag till internationella organisationer i vilka unionen är medlem eller i vars verksamhet unionen deltar.

2. Delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa ska genomföras direkt såsom föreskrivs i budgetförordningen eller indirekt med organ som avses i artikel [61.1 c] i budgetförordningen.

När bidrag beviljas får den utvärderingskommitté som avses i artikel [150] i budgetförordningen bestå av externa experter.

3. Blandfinansieringsinsatser inom ramen för programdelen för sysselsättning och social innovation ska genomföras i enlighet med [InvestEU-förordningen] och avdelning X i budgetförordningen.

4. Inom ramen för delen för hälsa får direkta bidrag beviljas utan någon ansökningsomgång för finansiering av åtgärder som har ett påtagligt mervärde för unionen och som samfinansieras av de behöriga myndigheter som ansvarar för hälso- och sjukvård i medlemsstaterna eller i de tredjeländer som är associerade till programmet, eller av organ inom den offentliga sektorn och icke-statliga organisationer som agerar enskilt eller som ett nätverk på uppdrag av dessa behöriga myndigheter.

5. Inom ramen för delen för hälsa får direkta bidrag beviljas utan någon ansökningsomgång till europeiska referensnätverk som godkänts som nätverk av medlemsstaternas styrelse för europeiska referensnätverk efter det godkännandeförfarande som fastställs i kommissionens genomförandebeslut 2014/287/EU av den 10 mars 2014 om fastställande av kriterier för etablering och utvärdering av europeiska referensnätverk och deras medlemmar samt för att underlätta utbyte av information och sakkunskap om etablering och utvärdering av sådana nätverk.

#### *Artikel 32*

### **Arbetsprogram och samordning**

Delen för sysselsättning och social innovation och delen för hälsa ska genomföras med hjälp av sådana arbetsprogram som avses i artikel [108] i budgetförordningen. I tillämpliga fall ska det totala belopp som reserveras för blandfinansieringsinsatser fastställas i arbetsprogrammen.

Kommissionen ska främja synergieffekter och säkerställa ändamålsenlig samordning mellan delen för hälsa i ESF+ och reformstödprogrammet, inbegripet reformverktyget och instrumentet för tekniskt stöd.

#### *Artikel 33*

### **Övervakning och rapportering**

1. Indikatorer för att övervaka genomförandet av delarna och framstegen när det gäller att nå de särskilda mål som anges i artikel 4 och de operativa mål som anges i artiklarna 23 och 26 ska fastställas.

2. Rapporteringssystemet ska säkerställa att uppgifter om övervakningen av genomförandet av programdelarna och resultat samlas in ändamålsenligt, resurseffektivt och i rätt tid. För detta ändamål ska proportionella rapporteringskrav ställas på mottagarna av unionens medel och, i förekommande fall, medlemsstaterna.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 38 med avseende på att komplettera eller ändra de indikatorer som anges i bilaga III om det anses nödvändigt för att säkerställa en effektiv bedömning av framstegen i genomförandet av delarna.

#### *Artikel 34*

## **Skydd av unionens ekonomiska intressen**

När ett tredjeland deltar i programmet genom ett beslut enligt ett internationellt avtal ska tredjelandet bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska revisionsrätten ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt. När det gäller Olaf ska dessa rättigheter innefatta rätten att utföra de utredningar, däribland kontroller på plats och inspektioner, som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

### *Artikel 35*

#### **Utvärdering**

1. Utvärderingar ska göras i tillräckligt god till för att kunna beaktas i beslutsprocessen.
2. En halvtidsutvärdering av delarna får göras när det väl föreligger tillräcklig information om genomförandet av dem, dock senast fyra år efter det att delarna började genomföras.
3. Vid slutet av genomförandeperioden, dock senast fyra år efter slutet av den period som anges i artikel 5, ska en slututvärdering av delarna genomföras av kommissionen.
4. Kommissionen ska överlämna slutsatserna från dessa utvärderingar tillsammans med sina egna kommentarer till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén.

### *Artikel 36*

#### **Revision**

Revisioner av unionens medel som utförs av personer eller enheter, inbegripet andra än dem som görs på uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska ligga till grund för den övergripande försäkran i enlighet med artikel 127 i budgetförordningen.

### *Artikel 37*

#### **Information, kommunikation och publicitet**

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet (i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat) genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa och deras åtgärder och resultat. Medel som tilldelats delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa ska också bidra till kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till de mål som avses i artiklarna 4, 23 och 26.

## **Del IV – Slutbestämmelser**

### *Artikel 38*

#### ***Utövande av delegeringen***

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 15.6, artikel 21.5 och artikel 33.3 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den dag då denna förordning träder i kraft.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 15.6, artikel 21.5 och artikel 33.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning<sup>28</sup>.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 15.6, artikel 21.5 och artikel 33.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

### *Artikel 39*

#### ***Allmänt stöd från ESF+-programdelen inom ramen för delad förvaltning***

1. Kommissionen ska biträdas av den kommitté som avses i artikel [109.1] i [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser].
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

### *Artikel 40*

#### **Kommitté i enlighet med artikel 163 i EUF-fördraget**

1. Kommissionen ska biträdas av den kommitté som inrättats i enlighet med artikel 163 i EUF-fördraget (nedan kallad *ESF+-kommittén*).
2. Varje medlemsstat ska utse en företrädare för regeringen, en företrädare för arbetstagarorganisationerna, en företrädare för arbetsgivarorganisationerna och en suppleant

---

<sup>28</sup> EUT L 123, 12.5.2016, s. 13.

för varje ledamot för en tid av högst sju år. Om en ledamot är frånvarande ska suppleanten automatiskt ha rätt att delta i överläggningarna.

3. ESF+-kommittén ska ha en företrädare från var och en av de organisationer som företräder arbetstagarorganisationer och arbetsgivarorganisationer på unionsnivå.
4. ESF+-kommittén ska höras om den planerade användningen av tekniskt stöd, om det ges stöd från ESF+ inom ramen för delad förvaltning, och andra frågor som påverkar genomförandet av strategier på unionsnivå, och som berör ESF+.
5. ESF+-kommittén får avge yttranden i
  - a) frågor som rör ESF+-bidraget till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet landsspecifika rekommendationer och prioriteringar med anknytning till planeringsterminen (nationella reformprogram osv.),
  - b) frågor om [den kommande förordningen om gemensamma bestämmelser] som är relevanta för ESF+,
  - c) andra frågor som rör ESF+ och som kommissionen hänskjutit till kommittén än dem som avses i punkt 4.

Yttrandena från ESF+-kommittén ska antas med en absolut majoritet av de avlagda giltiga rösterna, och yttrandena ska delges Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén för kännedom. Kommissionen ska informera ESF+-kommittén om hur den har beaktat dess yttranden.

6. ESF+-kommittén får inrätta arbetsgrupper för var och en av delarna i ESF+.

#### *Artikel 41*

### **Övergångsbestämmelser för ESF+ inom ramen för delad förvaltning**

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1304/2013<sup>29</sup>, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014<sup>30</sup> eller en akt som antas i enlighet med dessa ska fortsätta att gälla för program och insatser som stöds av Europeiska socialfonden och Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt under programperioden 2014–2020.

#### *Artikel 42*

### **Övergångsbestämmelser för delen för sysselsättning och social innovation samt delen för hälsa**

1. Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1296/2013<sup>31</sup> och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 282/2014<sup>32</sup> ska upphöra att gälla med verkan från och med den 1 januari 2021.

---

<sup>29</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1304/2013 av den 17 december 2013 om Europeiska socialfonden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1081/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 470).

<sup>30</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 av den 11 mars 2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (EUT L 72, 12.3.2014, s. 1).

<sup>31</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1296/2013 av den 11 december 2013 om Europeiska unionens program för sysselsättning och social innovation (EaSI) och om ändring av beslut nr

2. Finansieringsramen för delen för sysselsättning och social innovation samt delen för hälsa får också omfatta de utgifter för tekniskt och administrativt stöd som är nödvändiga för att säkerställa övergången mellan ESF+ och de åtgärder som antagits inom ramen för dess föregångare: Programmet för sysselsättning och social innovation och unionsprogrammet för hälsa.

3. Vid behov får anslag föras in i budgeten efter 2027 för att täcka de kostnader som föreskrivs i artikel 5.6 [tekniskt och administrativt stöd] i syfte att möjliggöra förvaltning av åtgärder som inte slutförts den 31 december 2027.

4. Återflöden från de finansiella instrument som inrättats genom programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI 2014–2020) ska investeras i de finansiella instrumenten för den sociala delen av InvestEU-fonden som inrättas genom förordning XXX.

#### *Artikel 43*

#### **Ikraftträdande**

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

---

283/2010/EU om inrättande av ett europeiskt instrument Progress för mikrokrediter för sysselsättning och social delaktighet (EUT L 347, 20.12.2013, s. 238).

<sup>32</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 282/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett tredje program för unionens åtgärder på hälsoområdet (2014–2020) och om upphävande av beslut nr 1350/2007/EG (EUT L 86, 21.3.2014, s. 1).



## FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

### 1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

#### 1.1. Förslaget eller initiativets beteckning

[Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet av Europeiska socialfonden+ samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1296/2013, 1304/2013 och (EU) nr 223/2014].

#### 1.2. Berörda politikområden (*programkluster*)

Investera i människor, social sammanhållning och värden

Avdelning 07

Avdelning 07 02 – ESF+

#### 1.3. Förslaget eller initiativet avser

en ny åtgärd

en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd<sup>33</sup>

en förlängning av en befintlig åtgärd

en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

#### 1.4. Motivering till förslaget eller initiativet

##### 1.4.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

ESF + är EU:s viktigaste instrument för att investera i människor och utgör ett betydande bidrag till ett mer socialt Europa, föra EU närmare medborgarna och ger varje dag resultaten för de personer som är mest behövande i vårt samhälle. ESF + bidrar till att öka den socioekonomiska konvergensen mellan medlemsstaterna, vilket är en förutsättning för en korrekt funktion av EU som en stabil och livskraftig ekonomisk och politisk union.

Efter antagandet av ESF + förordning kommer medlemsstaterna att planera sina budgetanslag i linje med vägledningen som erhållits inom ramen för den europeiska planeringsterminen under det föregående året. Den nya programperioden börjar den 1 januari 2021 och kommissionen har vidtagit åtgärder för att påskynda genomförandet av fonden så mycket som möjligt, till exempel genom att släppa kravet på att anmäla utseendet av förvaltande myndigheter till kommissionen, så att man alltså undviker de dröjsmål under perioden 2014–2020.

Genomförandet vid direkt förvaltning kommer också att inledas omedelbart efter det att programmet trätt i kraft.

##### 1.4.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd*

<sup>33</sup> I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

*från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skäl för åtgärder på europeisk nivå (ex ante): Mervärde för EU skapas genom investeringar inom områden och målgrupper som inte skulle äga rum på annat sätt, genom en utvidgning av befintliga åtgärder, att stödja integreringen av innovationer och genom att stärka kapaciteten hos medlemsstaternas förvaltningar. Omfattande belägg visar att EU:s politik för att främja social sammanhållning och sociala rättigheter skulle inte ha genomförts utan EU:s kompletterande investeringar. Tack vare EU-finansiering, medlemsstaterna har investerat i områden, målgrupper och reformer på ett sätt som skulle ha varit möjligt med nationell finansiering. Medan behörigheten att hantera sysselsättningsfrågor och sociala frågor vilar främst på nationell nivå, med tanke på omfattningen och effekten av åtgärder har visat sig vara mer effektiva om EU stöder medlemsstaternas ansträngningar och bidrar till att främja reformer som är till nytta för de enskilda länderna och för EU som helhet.

Förväntat mervärde för unionen (ex post): De utmaningar som Europas ekonomier och samhällen, särskilt när det gäller sysselsättning, utbildning, färdigheter och sociala frågor kräver fortsatta investeringar i dessa områden. Initiativet förväntas bidra till att genomföra EU:s politik och prioriteringar på dessa områden (t.ex. riktlinjerna för sysselsättningspolitiken och den europeiska pelaren för sociala rättigheter), främja bästa praxis och samarbete för att förbättra kapaciteten, underlätta utformningen och genomförandet av transnationella samarbetet) och främja EU:s värden (såsom jämställdhet och social rättvisa). På lång sikt är initiativet förväntas bidra till den socioekonomiska konvergensen mellan medlemsstaterna och att göra den europeiska ekonomin och samhället mer motståndskraftiga.

#### *1.4.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder*

Utvärdering av nuvarande och föregående programperiod och relaterade studier bekräftar effektivitet, verkan, relevans, europeiskt mervärde och samstämmighet mellan de fonder som omfattas av den här förordningen. Medlemsstaterna har investerat i politikområden, målgrupper och reformer på ett sätt som inte skulle ha varit möjligt med nationell finansiering. Det skulle särskilt leda till följande:

- 2000–2006 och Europeiska socialfonden 2007–2013 efterhandsutvärderingar erkänna ESF-investeringar som relevanta, effektiva och ändamålsenliga. ESF:s anpassning till EU:s politik och prioriteringar inom ramen för Lissabonstrategin och Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla har stärkts med tiden. Samtidigt är en av strukturfonderna, Europeiska socialfonden bidrar till målen i fördraget om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning genom ökad koncentration av resurser. Till exempel Europeiska socialfonden (med tillhörande nationell finansiering) står för 70 % av aktiva åtgärder i 11 medlemsstater.
- genom sitt stöd till ungdomar som varken arbetar eller studerar (NEET) i vissa EU-regioner, ungdomssysselsättningsinitiativet synlighet av ungdomssysselsättningspolitiken, men också medfört en förändring av politiken i ett antal medlemsstater genom att stödja inrättandet och genomförandet av ungdomsgarantisystemen.
- preliminära resultat av Fead – halvtidsutvärdering, inklusive feedback från berörda parter visar att mat, materiellt stöd och social inkludering har stöd gör skillnad för dem som har det sämst ställt, inklusive dem som annars skulle kunna utelämnas av integrera socialt bistånd eller som behöver omedelbart stöd.

- • halvtidsutvärderingen av programmet visar att målsättningarna fortfarande är relevanta, särskilt i en svår socioekonomisk bakgrund, som kännetecknas av följderna av den finansiella och ekonomiska krisen och att det var ett effektivt sätt att nå relevanta intressenter, resultat och måluppfyllelse.

Utvärderingar och studier emellertid också ett antal utmaningar, framför allt när det gäller behovet av större samstämmighet och synergi, flexibilitet och anpassning, prestanda och resultatriktning, och förenkling. I synnerhet finansieringen och, i större eller mindre grad, genomförandet av fonderna måste förenklas. De områden som ska undersökas är sammanfattas i den konsekvensbedömning som åtföljde lagstiftningsförslaget.

#### 1.4.4. *Förenlighet med andra lämpliga instrument och eventuella synergieffekter*

Initiativet syftar till att förbättra synergier och samstämmighet mellan ESF + och andra fonder som investerar i utvecklingen av humankapital.

Eruf ESF + delar i synnerhet målet om ekonomisk och social sammanhållning. Samordning säkerställs genom gemensamma bestämmelser för delad förvaltning på områden som programplanering och finansiella management. Flerfondsprogram kommer även i fortsättningen att vara möjligt att tillåta integrerade strategier i programplanering och genomförande. Gemensamma regler kommer också att säkerställa förenlighet mellan Eruf, ESF och EJFLU och EHFF program.

ESF + och Erasmus + samarbete kommer att stödjas mer aktivt genom att inkludera lämpliga bestämmelser i de förordningar som ska utarbetas i detalj i arbetsprogrammen och programguider.

ESF + kommer att fortsätta att stödja den långsiktiga integrationen av migranter samtidigt som fonden att täcka kortsiktiga behov.

Som EU:s viktigaste instrument för investeringar i humankapital och kompetens, ESF + kommer att fortsätta att ge ett betydande bidrag till utvecklingen av humankapitalet inom forskning och innovation (R&I) i samverkan med Horisont Europa.

**1.5. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen**

**begränsad varaktighet**

- Med verkan från och med den 1.1.2021 till och med den 31.12.2027
- budgetkonsekvenser från och med 2021 till och med 2027 för åtagandebemyndiganden och från och med 2021 till och med 2030 för betalningsbemyndiganden.

**obegränsad varaktighet**

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

**1.6. Planerad metod för genomförandet<sup>34</sup>**

**Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

- av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- av genomförandeorgan

**Delad förvaltning** med medlemsstaterna

**Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- tredjeländer eller organ som de har utsett
- internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- EIB och Europeiska investeringsfonden
- organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- offentligrättsliga organ
- privaträttsliga organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier
- organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandet av ett offentlig-privat partnerskap och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier
- personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den relevanta grundläggande rättsakten
- *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

**Anmärkningar**

ESF + kommer att delas upp i två huvudområden, en delad förvaltning under det föregående ESF, Fead och ungdomssysselsättningsinitiativet, och den andra på direkt och indirekt förvaltning, omgruppering av verksamheter från det tidigare programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI) och EU:s folkhälsoprogram.

<sup>34</sup> Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:  
<https://myintracom.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

För genomförandet av ESF +, det pågående verksamhet tillsammans med internationella organisationer såsom FN:s organ, särskilt theWHO samt OECD och ILO kommer att fortsätta. Förutom det nya gränsöverskridande samarbete som kan genomföras inom ramen för den indirekta förvaltning som bygger på ESF:s förvaltningsmyndigheter.

## 2. FÖRVALTNING

### 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

*Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:*

Delad förvaltning, gemensamma utfalls- och resultatindikatorer kommer att definieras på programnivå. Uppgifter om gemensamma output- och resultatindikatorer kommer att översändas elektroniskt av medlemsstaternas myndigheter till kommissionen 6 gånger per år. Deras inbördes överensstämmelse kommer att kontrolleras. Tillförlitligt system för insamling, registrering och lagring av uppgifter för övervakning, utvärdering, ekonomisk förvaltning och kontroll kommer att granskas.

Enligt direkt och indirekt förvaltning, resultatramar kommer att utvecklas på basis av de relevanta metoder som tidigare EaSI och ramar för att se till att insamlingen av information sker ändamålsenligt, effektivt och i rätt tid.

### 2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

#### 2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Utkastet till förordningen omfattar betalningar från kommissionen i form av förfinansiering, mellanliggande betalningar och slutbetalningar efter räkenskapsavslutning. Förfinansiering betalas ut årligen enligt de procentsatser som planerat i förordningen om gemensamma bestämmelser. Mellanliggande betalningar beräknas efter den överenskomna medfinansieringsnivåerna per prioritering i det operativa programmet. Till skillnad från den nuvarande programperioden, antalet ansökningar om mellanliggande betalning är begränsad till 4 per år lämnas in en gång per kvartal.

Förslaget till grundförordning föreskrivs olika former för offentliggörande av mellanliggande utbetalningar beroende på om genomförandet av programmet baseras antingen på de faktiska kostnader som deklarerats av medlemsstaten eller på grundval av ”förenklade kostnader” eller när uppfyllandet av villkor.

Utkastet till förslag till grundförordning (delad förvaltning) bygger på en plats för programperioden 2014–2020. Det finns dock vissa åtgärder som syftar till att förenkla genomförandet och minska revisionsbördan på medlemsstater och stödmottagare. Dessa åtgärder är kopplade till båda fonderna förvaltas av förvaltningsmyndigheten och som enligt förslaget ska grunda förvaltningskontroller på en riskanalys. För det andra, under vissa villkor, kan förvaltningsmyndigheten besluta att tillämpa skärpta kontrollåtgärder i enlighet med nationella förfaranden utan föregående tillstånd från kommissionen. Dessutom urvalsprocessen har strukits som bör påskynda genomförandet av programmen.

Förslaget till förordning föreskriver inte en attesterande myndighet, utan snarare om förekomsten av en redovisningsfunktion. Tanken bakom detta är att det skulle leda till mindre administration på nationell nivå.

När det gäller revision av deklarerade utgifter, förslaget till förordning om gemensamma bestämmelser innehåller vissa inslag som syftar till att undvika flera revisioner av samma verksamhet eller utgifter.

Enligt förslaget till förordningen om gemensamma bestämmelser, mellanliggande betalningar kommer att godkännas av kommissionen efter det att förvaltningskontroller – på ett riskbaserat urval av utgifter från stödmottagare – har gjorts, men ofta före de närmare förvaltningskontrollerna på plats eller efterföljande revisioner ägde rum.

För att minska risken för att ersätta icke stödberättigande utgifter till följd av detta ett antal åtgärder har planerats i förslagen

**1) Taket för kommissionens mellanliggande betalningar fortsätter att ligga på 90 % av det belopp som ska betalas ut till medlemsstaterna, eftersom bara vissa nationella kontroller har gjorts vid denna tidpunkt.** Det återstående beloppet kommer att betalas ut efter den årliga räkenskapsavslutningen när väl bevis från revisionen och en rimlig säkerhet har getts av förvaltningsmyndigheten och revisionsmyndigheten. Eventuella oriktigheter som kommissionen eller revisionsrätten upptäcker efter det att förvaltningsmyndigheten/attesteringsmyndigheten har överlämnat den attesterade årsredovisningen kan leda till en nettokorrigerings.

**Fortsatt årligt räkenskapsavslutning och årligt avslutande av genomförda verksamheter eller utgifter** kommer att skapa ytterligare incitament för de nationella och regionala myndigheterna att i god tid utföra kvalitetskontroller inför den årliga attesteringen av räkenskaperna för kommissionen.

Delarna för sysselsättning och social innovation samt för hälsa kommer att genomföras genom direkt och indirekt förvaltning, med hjälp av de genomförandemetoder som erbjuds i budgetförordningen, i huvudsak bidrag och upphandling. Direkt förvaltning av kommissionen gör det möjligt att etablera direkta kontakter med bidragsmottagare/entreprenörer som deltar i verksamheter som tjänar unionens politikområden. Kommissionen säkerställer direkt övervakning av resultaten av de finansierade åtgärderna. Betalningsvillkoren med avseende på de finansierade åtgärderna kommer att anpassas till de risker som är förknippade med de finansiella transaktionerna. I syfte att garantera ändamålsenlighet, effektivitet och ekonomi med avseende på kommissionens kontroller kommer strategin att inriktas på att skapa en balans mellan förhands- och efterhandskontroller.

När det gäller direkt och indirekt förvaltning kommer efterhandsrevisioner att göras på plats av externa revisorer för ett urval av transaktionerna. Vid urvalet av dessa transaktioner kommer man att kombinera riskbedömning och slumpmässigt urval.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Den reducerade kontrollmiljö kan leda till en ökning av antalet fel. Det förväntas att denna risk mildras genom begränsning av ersättningar och det årliga avslutandet av räkenskaperna. Det är dock troligt att korrigeringar på nationell nivå kommer att bli högre och således leda till en viss grad av frustration på medlemsstatsnivå. Denna frustration kan också drivas av det faktum att den nuvarande skrivningen av förordningen faktiskt åläggs att förvaltningsmyndigheterna genomför kontrollerna med en riskbaserad metod snarare än de 100 % som tidigare. Detta krav kan också stå i strid med gällande nationell lagstiftning som kräver en uttömmande kontroll av redovisade kostnader (även för nationell medfinansiering). Detta kan vara en faktor som inte har beaktats i tillräcklig utsträckning i förslaget.

Avskaffandet av den attesterande myndigheten minskar en extra filter i förvaltning och kontroll av de utgifter som uppstått. Under de två senaste programperioderna, attesterande myndigheter spelar en viktig roll när det gäller att filtrera bort icke stödberättigande utgifter och göra ytterligare finansiella korrigeringar när så krävs. Dagens förslag till grundförordning inte minska denna risk.

Den reducerade revisionsarbete kan leda till insolventa kvarstående fel och underminera kvalitetssäkringen av kommissionen. Vi anser att denna risk inte dämpas, särskilt eftersom den proportionerliga kontrollstrategier också begränsa kommissionens befogenheter i fråga om revision. Vi anser därför att denna risk har godkänts av lagstiftaren.

Vad gäller budget som genomförs genom direkt och indirekt förvaltning är genomförandet inriktat på tilldelningen av offentliga kontrakt, samtidigt som ett antal bidrag för specifika verksamheter och organisationer planeras.

Offentliga upphandlingskontrakt kommer huvudsakligen att ingås inom områden såsom undersökningar, uppgiftsinsamling, utvärderingskontrakt, utbildning, informationskampanjer, IT och kommunikationstjänster. Uppdragstagarna är främst konsultföretag och andra privata företag, av vilka många är små och medelstora företag. Inom programdel finns institutioner och laboratorier samt huvudleverantörer.

Bidrag kommer i första hand att beviljas för stöd till icke-statliga organisationer, nationella myndigheter, universitet osv. Utförandeperioden för projekt och verksamheter som får stöd är vanligen mellan ett och tre år.

De största riskerna är

- risken för att de medel som beviljats inte används effektivt eller på ett ekonomiskt sätt, både när det gäller bidrag (tungrodda förfaranden för ersättning av faktiska stödberättigande kostnader) och när det gäller upphandling (svårt att jämföra prisbud i de fall där det bara finns ett begränsat antal ekonomiska aktörer som har de specialistkunskaper som krävs),
- risk för att kommissionens rykte skadas om bedrägeri eller kriminell verksamhet upptäcks. Att tredje parter har ett internt kontrollsystem ger bara en partiell garanti på grund av det tämligen stora antalet heterogena entreprenörer och stödmottagare som alla har ett eget, ofta ganska litet, kontrollsystem.

Kommissionen har infört interna förfaranden som ska täcka de risker som identifieras ovan. De interna förfarandena är i full överensstämmelse med budgetförordningen och inkluderar åtgärder för bedrägeribekämpning och kostnads-/nyttöverbäganden. Inom denna ram fortsätter kommissionen att utforska möjligheterna att förbättra förvaltningen och uppnå effektivitetsvinster. Kontrollsystemet viktigaste egenskaper är:

#### **Kontroller före och under genomförandet av projekten:**

- Mallar för bidragsavtal och tjänstekontrakt som har utarbetats av kommissionen används. De innehåller en rad bestämmelser om kontrollerna, exempelvis vad gäller revisionsintyg, finansiella garantier, kontroller på plats och inspektioner utförda av Olaf. Reglerna om bidragsberättigande kostnader kommer att förenklas, till exempel genom att använda enhetskostnader, klumpsummor, bidrag som inte är kopplade till kostnader och andra möjligheter som erbjuds genom budgetförordningen. Detta kommer att minska kostnaderna för kontroller och sätta fokus på verifieringar och kontroller inom högriskområden.



All personal åtar sig att följa en kodex för god förvaltningssed. Personal som deltar i urvalsprocessen eller i förvaltningen av bidragsöverenskommelserna eller kontrakten undertecknar dessutom en försäkran om att inga intressekonflikter föreligger. Personalen får regelbunden fortbildning och nätverk används för utbyte av bästa praxis.

Det tekniska genomförandet av projekten följs upp med jämna mellanrum med hjälp av lägesrapporter som lämnas in av uppdragstagare och bidragsmottagare. Dessutom kommer möten med uppdragstagare/bidragsmottagare och besök på plats att anordnas från fall till fall.

**Kontroller vid projektets slut:** Efterhandsrevisioner genomförs för att på platsen kontrollera att redovisade kostnader är stödberättigande. Syftet med dessa kontroller är att förebygga, spåra och korrigera väsentliga felaktigheter som rör de ekonomiska transaktionernas laglighet och korrekthet. Med syfte att uppnå en hög kontrolleffekt görs urvalet av bidragsmottagare som ska kontrolleras genom att ett riskbaserat urval kombineras med ett stickprov, och operativa aspekter uppmärksammas när så är möjligt vid revisionen på plats.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Möjligheten att låta en redovisningsfunktion, som skulle göra det möjligt för medlemsstaten att spara en betydande del av de 4 % av de nuvarande kostnaderna som avser attestering tack vare en minskning av funktioner för förvaltnings- och kontrollsystemen.

- Användningen av förenklade kostnader, förenklade kostnadsalternativ som inte är kopplade till kostnader, vilket leder till minskade administrativa kostnader och minskad administrativ börda på alla nivåer för både förvaltningarna och stödmottagarna.

- Proportionerliga kontrollstrategier för (riskbaserade) förvaltningskontroller och revisioner.

- Årligt avslutande, som kommer att leda till minskade kostnader för arkivering av handlingar för kontrolländamål för myndigheter och stödmottagare.

Sammantaget väntas därför förslagen leda till en omfördelning av kontrollkostnaderna (som ligger kvar på ca 2 % av de samlade förvaltade medlen) snarare än en ökning eller minskning.

Mot bakgrund av de erfarenheter som gjorts i samband med genomförandet av tidigare (delar av) med direkt förvaltning och utformningen av det nya programmet, riskerna för genomförandet av programmet bedöms vara relativt stabila. Tack vare kombinationen av bidrag och upphandling, förhands- och efterhandskontroller samt skrivbordstester och kontroller på platsen, den mätbara genomsnittliga kvarstående felfrekvensen förväntas ligga kvar under 2 %.

För direkt och indirekt förvaltning motsvarar den årliga kostnaden för den föreslagna kontrollnivån omkring 4–7 % av årsbudgeten för driftsutgifter. Detta motiveras av det stora antalet transaktioner som ska kontrolleras. På området sysselsättning och sociala frågor samt hälsa innebär direkt förvaltning tilldelning av ett stort antal kontrakt och bidrag till åtgärder, liksom utbetalning av ett stort antal driftbidrag till icke-statliga organisationer och fackföreningar. Risken i samband med dessa

aktiviteter gäller kapaciteten hos (framför allt) mindre organisationer att kontrollera utgifterna effektivt.

På femårsbasis var felprocenten vid kontroller på plats av bidrag som omfattades av direkt förvaltning 1,8 % och totalt med hänsyn tagen till den låga risknivån för upphandling under 1 %. Denna felprocent anses vara acceptabel, eftersom den understiger väsentlighetsnivån på 2 %.

De ändringar som föreslås av programmet kommer inte att ändra det nuvarande sättet att förvalta anslagen. Det befintliga kontrollsystemet har visat sig vara adekvat för att förebygga och/eller upptäcka fel och/eller oriktigheter, och i förekommande fall korrigera dessa. Felfrekvensen förväntas därför ligga kvar på samma nivåer som tidigare.

### 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

*Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.*

Kommissionen ska säkerställa att unionens ekonomiska intressen skyddas när det gäller verksamheter under direkt, indirekt och delad förvaltning, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av felaktigt utbetalda belopp samt vid behov genom effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner.

Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska ha befogenhet att granska handlingar och utföra kontroller på plats hos alla bidragsmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som mottagit medel från unionen. Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ska ha rätt att utföra kontroller på plats och inspektioner hos ekonomiska aktörer som direkt eller indirekt berörs av sådan finansiering.

Kommissionen genomför även en rad åtgärder såsom:

- Beslut, avtal och kontrakt som följer av konsumentprogrammet kommer att ge kommissionen, Olaf inbegripet, och revisionsrätten rätt att utföra revisioner, kontroller på plats och inspektioner.

- I samband med utvärderingen av anbud eller förslag kommer det att kontrolleras att anbudsgivarna respektive förslagslämnarna inte omfattas av de uteslutningskriterier som meddelats. Kontrollen sker på basis av deklARATIONER och systemet för tidig upptäckt och uteslutning.

- Reglerna för bidragsberättigande kostnader kommer att förenklas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

- All personal som sysslar med avtalsförvaltning samt revisorer och kontrollanter som kontrollerar stödmottagarnas deklARATIONER på plats ska få regelbunden utbildning i frågor som rör bedrägeri och oriktigheter.

GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering innehåller åtgärder inom ramen för kommissionens strategi mot bedrägerier (Cafs).

Vid direkt förvaltning, Fraud-Risk-Assessment (FRA) uppdaterades 2016. - Förfarandet för beviljande av bidrag har flera inslag som syftar till att avslöja bedrägeri, såsom den utbredda användningen av "4-eyes-principen", kontroller av att

tilldelningsförfaranden genomförs korrekt samt insyn i dessa förfaranden, detaljerade förfaranden för att undvika intressekonflikter, kontroller av huruvida de sökande har varit "svartlistade" i enlighet med förordning 1605/2002, användning av it-verktyg såsom Edes och Arachne samt uppmärksamhet på andra varningssignaler (bedrägeriindikatorer).

För strukturfonder som är föremål för delad förvaltning gäller den gemensamma strategin mot bedrägerier 2015–2020 som har antagits av generaldirektoratet för regional- och stadspolitik, generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering och generaldirektoratet för havsfrågor och fiske. För strukturfonderna har ett särskilt regelverk för bedrägeribekämpning för 2014–2020 i artikel 125.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser (CPR). GD Sysselsättning via det kontroll- och revisionskyldigheter kontrollerar att medlemsstaterna har inrättat och driver de förvaltnings- och kontrollsystem som säkerställer att medlen används effektivt och korrekt och för att garantera utgifternas laglighet och korrekthet. Medlemsstaterna är skyldiga att anmäla problem genom Irregularity Management System (IMS). GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering övervakar nationella åtgärder för att bekämpa bedrägerier och i förekommande fall sanktioner en brist på åtgärder från beslut om finansiell korrigerings inom ESF stöd till det berörda programmet, t.ex. inom ramen för uppföljningen av OLAF:s rapporter och rekommendationer. GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering ger också vägledning till förvaltningsmyndigheterna, inbegripet ett verktyg för bedömning av bedrägeririsker. GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering aktivt sprider riskbedömningsverktyget Arachne i medlemsstaterna.

Efter en studie av en extern uppdragstagare som ska vara klar i mitten av 2018 den gemensamma strategin mot bedrägerier att ses över och GD Sysselsättnings bidrag till kommissionens strategi uppdateras.

Slutligen övergripande åtgärder såsom intern utbildning om fraud-awareness (röd flagg) och förebygga avrunda de åtgärder som vidtagits av GD EMPL.

### 3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

#### 3.1. Rubrik i den fleråriga budgetramen och föreslagna nya budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
			från Eftaländer <sup>35</sup>	från kandidatländer <sup>36</sup>	från tredje-länder	i den mening som avses i artikel [21.2 b] i budgetförordningen
	Investera i människor, social sammanhållning och värden	Diff./Icke-diff.				
2	07 01 xx ESF+ delad förvaltning – Stödutgifter	Icke-diff.	Ja	Ja	Inget	Inget
2	07 01 01 yy – ESF+ sysselsättning och social innovation samt för hälsa – Stödutgifter	Icke-diff.	Ja	Ja	Ja	Inget
2	07 02 xx – ESF+ delad förvaltning	Differentierade	Inget	Inget	Inget	Inget
2	07 02 xx xx – ESF+ delad förvaltning Operativt tekniskt bistånd	Differentierade	Inget	Inget	Inget	Inget
2	07 02 xz – ESF+ Sysselsättning och social innovation	Differentierade	Ja	Ja	Ja	Inget
2	07 02 yy – ESF+ - Hälsa	Differentierade	Ja	Ja	Ja	Inget

<sup>35</sup> Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

<sup>36</sup> Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

### 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

#### 3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

<b>Rubrik i den fleråriga budgetramen</b>	<b>2</b>	Investera i människor, social sammanhållning och värden
---	----------	---

<b>TOTALT</b>			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	TOTALT
07 02 <b>xx</b> – ESF+ delad förvaltning	Åtaganden	(1)									
	Betalningar	(2)									
07 02 <b>xy</b> – ESF+ delad förvaltning Operativt tekniskt bistånd	Åtaganden	(1)									
	Betalningar	(2)									
07 01 <b>xx</b> ESF+ delad förvaltning – Stödutgifter	Åtaganden = Betalningar	(3)									
07 02 <b>xz</b> – ESF+ Sysselsättning och social innovation	Åtaganden	(1)	99,444	101,493	103,583	105,714	107,889	110,106	111,771		<b>740,000</b>
	Betalningar	(2)	27,593	58,577	76,326	81,034	83,439	85,282	86,869	240,880	<b>740,000</b>
07 02 <b>yy</b> – ESF+ - Hälsa	Åtaganden	(1)	48,547	49,659	51,793	52,950	54,130	55,334	58,237		<b>370,650</b>
	Betalningar	(2)	5,170	23,504	33,802	41,064	44,539	47,846	50,121	124,604	<b>370,650</b>
07 01 01 <b>yy</b> – ESF+ sysselsättning och social innovation samt hälsa – Stödutgifter <sup>37</sup>	Åtaganden = Betalningar	(3)	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050		<b>63,350</b>

<sup>37</sup> Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

<b>TOTALA anslag för ramanslagen för programmet</b>	Åtaganden	=1+3	157,041	160,202	164,426	167,714	171,069	174,490	179,058		<b>1.174,000</b>
	Betalningar	=2+3	41,813	91,131	119,178	131,148	137,028	142,178	146,040	365,484	<b>1.174,000</b>

Anslagen för den delade förvaltningen av ESF + beskrivs i arbetskraftsundersökningen för förordningen om gemensamma bestämmelser (CPR)

När det gäller hälsodelen kan programmet (delvis) delegeras till ett genomförandeorgan, med förbehåll för resultatet av kostnads-nyttanalysen och relaterade beslut som ska fattas; de relaterade administrativa anslag för programgenomförande i kommissionen och genomförandeorganet kommer att anpassas i enlighet med detta.

<b>Rubrik i den fleråriga budgetramen</b>	7	”Administrativa utgifter”
---	---	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt (bilaga V till de interna reglerna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

<b>GD Sysselsättning</b>		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	TOTALT
Personalresurser		91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207		<b>638,448</b>
Övriga administrativa utgifter		5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073		<b>35,514</b>
<b>TOTALA anslag för RUBRIK 7 GD Sysselsättning</b>	(summa åtaganden = summa betalningar)	<b>96,280</b>	<b>96,280</b>	<b>96,280</b>	<b>96,280</b>	<b>96,280</b>	<b>96,280</b>	<b>96,280</b>		<b>673,962</b>

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

<b>GD Hälsa och livsmedelssäkerhet</b>		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	TOTALT
Personalresurser		1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435		<b>10,045</b>

Övriga administrativa utgifter		0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108		<b>0,756</b>
<b>TOTALA anslag för RUBRIK 7 – GD Hälsa och livsmedelssäkerhet</b>	(summa åtaganden = summa betalningar)	<b>1,543</b>	<b>1,543</b>	<b>1,543</b>	<b>1,543</b>	<b>1,543</b>	<b>1,543</b>	<b>1,543</b>		<b>10,801</b>

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

<b>TOTALT</b>		<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<i><b>Efter 2027</b></i>	<b>TOTALT</b>
Personalresurser		92,642	92,642	92,642	92,642	92,642	92,642	92,642		<b>648,493</b>
Övriga administrativa utgifter		5,181	5,181	5,181	5,181	5,181	5,181	5,181		<b>36,270</b>
<b>TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen</b>	(summa åtaganden = summa betalningar)	<b>97,823</b>	<b>97,823</b>	<b>97,823</b>	<b>97,823</b>	<b>97,823</b>	<b>97,823</b>	<b>97,823</b>		<b>684,763</b>

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<i><b>Efter 2027</b></i>	<b>TOTALT</b>
<b>TOTALA anslag samtliga RUBRIKER i den fleråriga budgetramen</b>	Åtaganden	254,864	258,025	262,249	265,537	268,892	272,313	276,881		<b>1.858,763</b>
	Betalningar	139,636	188,954	217,001	228,971	234,851	240,001	243,863	365,484	<b>1.858,763</b>

### 3.2.2. Sammanfattning av den beräknade inverkan på anslag av administrativ natur

- Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
----	------	------	------	------	------	------	------	--------

#### GD Sysselsättning

Mänskliga resurser, med de siffror som presenteras nedan bygger på den tilldelning som beviljas GD Sysselsättning och socialpolitik under 2018 (SEC(2017)528), som dras av från den personal som avsätts för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, som är föremål för ett separat förslag KOM(2018)XXX.

För övriga administrativa utgifter uppges den sammanlagda finansieringsramen nedan, inklusive utgifterna förknippade med globaliseringsfonden.

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	638,448
Övriga administrativa utgifter	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	35,514
<b>Delsumma RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen</b>	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	673,962

#### GD Hälsa och livsmedelssäkerhet

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	1,435	10,045
Övriga administrativa utgifter	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,756
<b>Delsumma RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen</b>	1,543	1,543	1,543	1,543	1,543	1,543	1,543	10,801

#### TOTALT

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	92,642	92,642	92,642	92,642	92,642	92,642	92,642	648,493
Övriga administrativa utgifter	5,181	5,181	5,181	5,181	5,181	5,181	5,181	36,270
<b>Delsumma RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen</b>	97,823	97,823	97,823	97,823	97,823	97,823	97,823	684,763



År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
----	------	------	------	------	------	------	------	--------

**TOTALT**

<b>Utanför RUBRIK 7<sup>38</sup> i den fleråriga budgetramen</b>								
Personalresurser								
Övriga utgifter av administrativ natur	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	<b>63,350</b>
<b>Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen</b>	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	9,050	<b>63,350</b>

<b>TOTALT</b>	<b>106,873</b>	<b>106,873</b>	<b>106,873</b>	<b>106,873</b>	<b>106,873</b>	<b>106,873</b>	<b>106,873</b>	<b>748,113</b>
---------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom det generaldirektorat som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Anslagen för den delade förvaltningen av ESF + beskrivs i arbetskraftsundersökningen för förordningen om gemensamma bestämmelser (CPR)

<sup>38</sup> Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

### 3.2.2.1. Beräknat personalbehov

- Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

*Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter*

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)</b>							
<b>GD Sysselsättning</b>							
Vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna	599	599	599	599	599	599	599
vid delegationer	0	0	0	0	0	0	0
För forskning	0	0	0	0	0	0	0
<b>GD Hälsa och livsmedelssäkerhet</b>							
Vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna	9	9	9	9	9	9	9
vid delegationer	0	0	0	0	0	0	0
För forskning	0	0	0	0	0	0	0
<b>TOTALT Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)</b>							
Vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna	608	608	608	608	608	608	608
vid delegationer	0	0	0	0	0	0	0
För forskning	0	0	0	0	0	0	0
<b>• Extern personal (heltidsekvivalenter): kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, personal från bemanningsföretag och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)</b> <sup>39</sup>							
<b>Rubrik 7</b>							
<b>GD Sysselsättning</b>							
Som finansieras genom RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	- vid huvudkontoret	71	71	71	71	71	71
	- vid delegationer	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Som finansieras genom ramanslagen för programmet <sup>40</sup>	- vid huvudkontoret						
	- vid delegationer	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
<b>GD Hälsa och livsmedelssäkerhet</b>							
Som finansieras genom RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	- vid huvudkontoret	2	2	2	2	2	2
	- vid delegationer	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Som finansieras genom ramanslagen för programmet <sup>41</sup>	- vid huvudkontoret	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
	- vid delegationer	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

<sup>39</sup> [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

<sup>40</sup> Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

<sup>41</sup> Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

För forskning	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Annan (ange)	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
<b>TOTALT Extern personal (heltidsekvivalenter)</b>	<b>73</b>	<b>73</b>	<b>73</b>	<b>73</b>	<b>73</b>	<b>73</b>	<b>73</b>
<b>TOTALT SAMMANLAGT</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Programförvaltning, ekonomi och revision
Extern personal	Programförvaltning, ekonomi och revision

### 3.2.3. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet:

- innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
EEA/EFTA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Kandidatländer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Tredjeländer, inklusive grannskapsländer	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

### 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
- Påverkan på egna medel
- Påverkan på andra inkomster

ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel:	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna <sup>42</sup>						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Artikel .....							

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

[...]

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

[...]

<sup>42</sup>

När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 4 juni 2018  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0206 (COD)**

---

---

**9573/18  
ADD 2**

**FSTR 27  
SOC 354  
SAN 174  
CADREFIN 56  
IA 155  
CODEC 912**

## **FÖRSLAG**

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	30 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr:	COM(2018) 382 final
Ärende:	BILAGOR till förslaget till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om Europeiska socialfonden+ (ESF+)

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 382 final.

---

Bilaga: COM(2018) 382 final



Bryssel den 30.5.2018  
COM(2018) 382 final

ANNEXES 1 to 3

## **BILAGOR**

**till förslaget till**

## **EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om Europeiska socialfonden+ (ESF+)**

{SEC(2018) 273 final} - {SWD(2018) 289 final}

## **BILAGA I<sup>1</sup>**

### **Gemensamma indikatorer för allmänt stöd från ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning**

Alla personuppgifter ska delas upp efter kön (kvinna, man, ickebinär person). Om det inte går att få fram resultat för en viss indikator behöver data för denna inte samlas in och rapporteras.

#### **1. Gemensamma outputindikatorer som rör insatser för enskilda personer:**

##### 1a) Gemensamma outputindikatorer för deltagare

- De gemensamma outputindikatorerna för deltagare är följande:
- Arbetslösa, inklusive långtidsarbetslösa\*.
- Långtidsarbetslösa\*.
- Utanför arbetskraften\*.
- Anställda, inklusive egenföretagare\*.
- Under 30 år\*.
- Över 54 år\*.
- Med högst grundskoleutbildning (ISCED 0-2)\*.
- Med gymnasieutbildning (ISCED 3) eller eftergymnasial utbildning (ISCED 4)\*.
- Med högskoleutbildning (ISCED 5–8)\*.

Det totala antalet deltagare kommer att beräknas automatiskt på grundval av de gemensamma outputindikatorer som rör sysselsättningsstatus.

##### 1b) Andra gemensamma outputindikatorer

Om uppgifter för dessa indikatorer inte samlas in från dataregister kan värdena för dessa indikatorer fastställas på grundval av välgrundade uppskattningar från stödmottagaren.

- Deltagare med funktionsnedsättning\*\*.
- Tredjelandetsmedborgare\*.
- Deltagare med utländsk bakgrund\*.
- Minoriteter (inklusive marginaliserade grupper som romer)\*\*.
- Hemlösa eller utestängda från bostadsmarknaden\*.

---

<sup>1</sup> Uppgifter som lämnas för indikatorer markerade med \* är personuppgifter enligt artikel 4.1 i förordning (EU) 2016/679. Uppgifter som lämnas för indikatorer markerade med \*\* är en särskild uppgiftskategori enligt artikel 9 i förordning (EU) 2016/679.

- Deltagare från landsbygdsområden\*.

## **2. Gemensamma outputindikatorer för enheter:**

- Antalet offentliga förvaltningar eller offentliga tjänster på nationell, regional eller lokal nivå som får stöd.
- Antalet mikroföretag, små och medelstora företag (inbegripet kooperativa företag och sociala företag) som får stöd.

## **3. Gemensamma omedelbara resultatindikatorer för deltagare:**

- Deltagare som söker arbete efter avslutad åtgärd\*.
- Deltagare i utbildning efter avslutad åtgärd\*.
- Deltagare som erhåller en kvalifikation efter avslutad åtgärd\*.
- Deltagare i sysselsättning, inklusive egenföretagande, efter avslutad åtgärd\*.

## **4. Gemensamma långsiktigare resultatindikatorer för deltagare:**

- Deltagare i sysselsättning, inklusive egenföretagande, sex månader efter avslutad åtgärd\*.
- Deltagare med förbättrad arbetsmarknadssituation sex månader efter avslutad åtgärd\*.

Dessa uppgifter ska minst samlas in från ett representativt urval deltagare inom varje särskilt mål. Urvalets interna validitet ska säkerställas på ett sådant sätt att uppgifterna kan generaliseras för varje särskilt mål.



## **BILAGA II**

### **Gemensamma indikatorer för ESF+-stöd för att motverka materiell fattigdom**

#### **1) Outputindikatorer**

a) Sammanlagt värde på utdelade livsmedel och varor.

i) Sammanlagt värde på livsmedelsbiståndet.

ia) Sammanlagt värde på livsmedel till barn.

ib) Sammanlagt värde på livsmedel till hemlösa personer.

ic) Sammanlagt värde på livsmedel till andra målgrupper.

ii) Sammanlagt värde på utdelade varor.

iiia) Sammanlagt värde på varor till barn.

iiib) Sammanlagt värde på varor till hemlösa personer.

iiic) Sammanlagt värde på varor till andra målgrupper.

b) Den sammanlagda mängden utdelat livsmedelsbistånd (i ton),  
varav<sup>2</sup>:

(a) andel (%) livsmedel för vilka endast transport, distribution och lagring har betalats av programmet,

(b) del (%) av livsmedelsprodukter som medfinansierats av ESF+ av den totala mängden livsmedel som delats ut till stödmottagare.

#### **Gemensamma resultatindikatorer <sup>3</sup>**

##### **Antal slutmottagare som får livsmedelsbistånd**

– Antal barn under 18 år.

– Antal unga i åldern 18–29 år.

– Antal slutmottagare över 54 år.

– Antal slutmottagare med funktionsnedsättning.

– Antal tredjelandsmedborgare.

---

<sup>2</sup> Värdena för dessa indikatorer ska fastställas på grundval av välgrundade uppskattningar från stödmottagarna.

<sup>3</sup> Se ovan.

- Antal slutmottagare med utländsk bakgrund och antal slutmottagare som tillhör en minoritet (inklusive marginaliserade grupper som romer).
- Antal slutmottagare som är hemlösa eller utestängda från bostadsmarknaden.

#### **Antal slutmottagare som får materiellt bistånd**

- Antal barn under 18 år.
- Antal unga i åldern 18–29 år.
- Antal slutmottagare över 54 år.
- Antal slutmottagare med funktionsnedsättning.
- Antal tredjelandsmedborgare.
- Antal slutmottagare med utländsk bakgrund och antal slutmottagare som tillhör en minoritet (inklusive marginaliserade grupper som romer).
- Antal slutmottagare som är hemlösa eller utestängda från bostadsmarknaden.

**BILAGA III**  
**Indikatorer för hälsodelen**

**Integrerat arbete inom hälsoområdet och användning av programmets resultat i nationell hälso- och sjukvårdspolitik**

1. Antal patienter som får stöd av europeiska referensnätverk.
2. Antal gemensamma kliniska granskningar av medicinsk teknik.
3. Antal exempel på bästa metoder som överförts.
4. Användningsgraden av programmets resultat i nationell hälso- och sjukvårdspolitik, uppmätt med hjälp av undersökningar ”före” och ”efter”.



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 31 maj 2018  
(OR. en)

9522/18

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0197 (COD)**

---

---

**FSTR 23  
REGIO 31  
FC 24  
CADREFIN 50  
IA 151  
CODEC 897**

## **FÖRSLAG**

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	30 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr:	COM(2018) 372 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 372 final.

---

Bilaga: COM(2018) 372 final



Strasbourg den 29.5.2018  
COM(2018) 372 final

2018/0197 (COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden**

{SEC(2018) 268 final} - {SWD(2018) 282 final} - {SWD(2018) 283 final}

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Den 2 maj 2018 antog kommissionen ett förslag om nästa fleråriga budgetram för åren 2021–2027<sup>1</sup>. Det omfattar Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Sammanhållningsfonden.

Administrativ förenkling har lyfts fram som ett viktigt mål i diskussionsunderlaget om EU:s finanser och även i efterhandsutvärderingen och det offentliga samrådet. Erfarenheten visar att reglerna är för komplicerade och splittrade, vilket skapar en onödig börda för programansvariga och slutliga stödmottagare.

För att skapa samstämmighet<sup>2</sup> med andra EU-politikområden med delad förvaltning ska bestämmelserna om genomförandet av Eruf och Sammanhållningsfonden i så stor utsträckning som möjligt omfattas av förordningen om gemensamma bestämmelser. Där fastställs gemensamma bestämmelser för sju EU-fonder med delad förvaltning:

- Sammanhållningsfonden
- Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)<sup>3</sup>
- Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)
- Europeiska socialfonden plus (ESF+)<sup>4</sup>
- Asyl- och migrationsfonden (Amif)<sup>5</sup>
- Fonden för inre säkerhet<sup>6</sup>
- Instrumentet för gränsförvaltning och visering<sup>7</sup>

För att skapa samstämmighet ska Horisont Europa inriktas på europeisk spetskompetens (att generera och utnyttja ny kunskap), medan Eruf ska inriktas på regional relevans (spridning av befintlig kunskap och teknik till områden som behöver det, integrering av kunskap och teknik lokalt genom strategier för smart specialisering).

För att skapa samstämmighet med fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) ska synergier och komplementaritet förstärkas genom att FSE framför allt inriktas på det grundläggande nätet, medan Eruf och Sammanhållningsfonden också ger stöd till det övergripande nätet, vilket bl.a. handlar om att skapa regional och lokal tillgång till nätet och transportanslutningar i stadsområden.

För att förenkla och förtydliga lagstiftningen innehåller denna förordning bestämmelser som är tillämpliga för både Eruf och Sammanhållningsfonden inom ramen för målet ”Investering för sysselsättning och tillväxt” och, när det gäller Eruf, inom ramen för målet ”Europeiskt territoriellt samarbete” (Interreg).

---

<sup>1</sup> COM(2018) 322 final, 2.5.2018.

<sup>2</sup> I konsekvensbedömningen finns en mer ingående diskussion om synergier, samstämmighet och förenlighet med andra EU-politikområden.

<sup>3</sup> [Hänvisning].

<sup>4</sup> [Hänvisning], utom Europeiska unionens program för sysselsättning och social innovation och EU:s folkhälsoprogram.

<sup>5</sup> [Hänvisning], endast delar med delad förvaltning.

<sup>6</sup> [Hänvisning].

<sup>7</sup> [Hänvisning], utom programmet för utrustning för tullkontroll.

På grund av de särskilda egenskaperna för programmen inom målet ”Europeiskt territoriellt samarbete” (Interreg), som omfattar flera medlemsstater och tredjeländer, fastställs dock specifika bestämmelser i en särskild förordning om målet ”Europeiskt territoriellt samarbete” (Interreg), i tillägg till förordningen om gemensamma bestämmelser och den här förordningen.

I detta förslag föreskrivs den 1 januari 2021 som första tillämpningsdatum, och förslaget läggs fram för en union med 27 medlemsstater, i enlighet med Förenade kungarikets anmälan om landets avsikt att utträda ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom), på grundval av artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, som mottogs av Europeiska rådet den 29 mars 2017.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

Det är motiverat med EU-åtgärder enligt artikel 174 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*: ”[Unionen ska] utveckla och fullfölja sin verksamhet för att stärka sin ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning. Unionen ska särskilt sträva efter att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna.”

Syftet med Eruf anges i artikel 176 i EUF-fördraget: ”Europeiska regionala utvecklingsfondens syfte är att bistå med att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen genom att delta i utvecklingen och den strukturella anpassningen av regioner som utvecklas långsammare samt i omstruktureringen av industriregioner på tillbakagång.”

Syftet med Sammanhållningsfonden anges i artikel 177 i EUF-fördraget: ”En enligt samma förfarande upprättad sammanhållningsfond ska lämna ekonomiska bidrag till projekt på miljöområdet och till transeuropeiska nät inom infrastrukturen på transportområdet.”

Enligt artikel 174 i EUF-fördraget ska särskild hänsyn även tas till landsbygdsområden, områden som påverkas av strukturomvandlingar samt regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.

Enligt artikel 349 i EUF-fördraget ska specifika åtgärder vidtas för att beakta situationen i de yttersta randområdena, vilken förvärras av specifika faktorer som allvarligt hämmar områdenas utveckling.

### Subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen

I konsekvensbedömningen<sup>8</sup> fastställdes att det fanns flera skäl till att en insats på EU-nivå skulle skapa mervärde för insatserna på nationell nivå. Det handlar om följande:

- I många länder motsvarar Eruf och Sammanhållningsfonden minst 50 % av de offentliga investeringarna. Dessa medlemsstater skulle inte ha **finansiell kapacitet för att genomföra sådana investeringar** på egen hand.
- Det finns stora möjligheter till **spridningseffekter** över de nationella och regionala gränserna, t.ex. för investeringar i innovation och i små och medelstora företag. EU-nivån spelar en viktig roll för att skapa dessa spridningseffekter och förhindra underinvesteringar. Dessutom måste investeringarna vara utformade så att de ger största möjliga spridningseffekter.

<sup>8</sup> Läs mer i den åtföljande konsekvensbedömningen (SWD(2018) 282), kapitel 3.1 om subsidiaritetsprincipen och mervärdet med Eruf och Sammanhållningsfonden.

- I de flesta regioner, även de mer utvecklade, bildar **strategier för smart specialisering** en enhetlig strategisk ram för investeringarna och skapar stort mervärde. Dessa infördes till följd av kravet på strategisk planering för att få stöd från Eruf och motsvarande förhandsvillkor. Fördelarna med dessa strategier tenderar faktiskt att vara störst i de mest utvecklade regionerna (framför allt i de nordiska länderna, Österrike, Tyskland, Benelux och Frankrike).
- **Främjande av EU:s prioriteringar**, däribland strukturreformer på arbetsmarknaden, transport, miljö, begränsning av och anpassning till klimatförändringar, energi, utbildning och socialpolitik och program, samt administrativ modernisering.
- Eruf och Sammanhållningsfonden skapar **påtagliga resultat i områden som är viktiga för EU-invanarna** – ”EU-budgeten gör det möjligt att nå resultat i frågor som är viktiga för människor runtom i EU”<sup>9</sup>. Att hjälpa regionerna att anpassa sig till globaliseringen, skapa 420 000 arbetstillfällen och ge stöd till 1,1 miljoner små och medelstora företag<sup>10</sup>, ta itu med fattigdom i städerna – allt detta är prioriterade frågor för EU-invanarna. Många av dessa resultat märks särskilt tydligt utanför sammanhållningsländerna.

Dessutom är de valda alternativen i förordningen proportionerliga, bl.a. av följande skäl:

- Delad förvaltning: programmen förvaltas inte direkt av kommissionen, utan genomförs i partnerskap med medlemsstaterna.
- Sammantaget är reglerna (den tillhörande förordningen om gemensamma bestämmelser plus denna förordning) betydligt mycket enklare och koncisare jämfört med föregående period.

### 3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

#### Efterhandsutvärderingar

När det gäller strategin, prioriteringarna och konsekvenserna av politiken, konstaterades följande i efterhandsutvärderingen:

- Stöd till små och medelstora företag kan ge stor effekt. Stödet bör dock inriktas mer på att hjälpa dynamiska små och medelstora företag att växa, på strategier för smart specialisering och på att göra det lättare för regioner att klättra uppåt i den ekonomiska kedjan, i stället för att försöka bibehålla den gamla tidens ekonomi.
- Vissa åtgärder tenderar att ge liten effekt. Det gäller t.ex. stöd till stora företag (den effektivaste strategin för att locka stora företag är inte att ge finansiella incitament utan att förbättra de lokala förhållandena, t.ex. det lokala näringslivsklimatet osv.). På liknande sätt har flygplatsinvesteringar tenderat att ge otillfredsställande resultat. Det är bara i de yttersta randområdena som det kan finnas goda argument för sådana investeringar.
- Bidrag med stort mervärde inom teman som koldioxidsnål ekonomi, hållbar stadsutveckling och regionalt samarbete.

<sup>9</sup> Se kommissionens diskussionsunderlag om framtiden för EU:s finanser:

[https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances\\_sv](https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_sv).

<sup>10</sup> Mål för 2014–2020.



Dessa frågor har förts in i den nuvarande förordningen om Eruf och Sammanhållningsfonden, som

- bibehåller den tematiska koncentrationen och framför allt prioriterar stöd till innovation, digital ekonomi och små och medelstora företag genom en strategi för smart specialisering, en koldioxidsnål och cirkulär ekonomi i enlighet med det övergripande åtagandet om 25 % till klimatmålet,
- innehåller en förteckning över verksamhet som inte ska få stöd, däribland direktstöd till stora företag, flygplatsinfrastruktur (utom i de yttersta randområdena) och viss avfallshanteringsverksamhet (t.ex. deponier),
- vidareutvecklar regionalt samarbete och hållbar stadsutveckling.

Dessutom gav efterhandsutvärderingen ett antal lärdomar i fråga om genomförandesystemet (bl.a. förenkling, flexibilitet, finansieringsinstrument). Dessa införs i förordningen om gemensamma bestämmelser.

### **Samråd med berörda parter**

Ett öppet samrådet hölls mellan den 10 januari och 9 mars 2018. Samrådet gällde sammanhållningspolitiken, dvs. Eruf och Sammanhållningsfonden i kombination med ESF.

- När det gäller de viktigaste utmaningarna ansåg den största andelen (94 % av de som svarade) att det var mycket viktigt eller ganska viktigt att ”minska regionala skillnader”. Därefter kom ”minskad arbetslöshet, jobb av hög kvalitet samt arbetskraftens rörlighet” samt ”främja social delaktighet och bekämpa fattigdom” (91 %).
- När det gällde utmaningarna ansågs ”främja forskning och innovation” vara den fråga som hanterats bäst (61 %), följd av ”territoriellt samarbete” (59 %).
- Ungefär 76 % av de som svarade ansåg att fonderna skapar mervärde i stor eller ganska stor utsträckning, medan mindre än 2 % ansåg att de inte gav något mervärde alls.
- När det gällde hinder för att uppnå målen ansåg en överväldigande majoritet att komplicerade förfaranden var det största hindret (86 %), följt av revisions- och kontrollförfaranden (68 %) och brist på flexibilitet för att hantera oförutsedda omständigheter (60 %).
- Det vanligaste valet i fråga om förenkling var ”färre, tydligare, kortare regler” (90 %), följt av ”anpassning av regler mellan EU-fonderna” (79 %) och ”ökad flexibilitet” i fråga om fördelning av resurser såväl till som inom ett programområde (76–77 %).

I sina svar på de öppna frågorna gav de som svarande i stort sett ett kraftfullt stöd för

- sammanhållningspolitik för alla regioner (men med ett fortsatt fokus på de mindre utvecklade regionerna),
- politisk innovation, bl.a. genom strategier för smart specialisering och smarta investeringar generellt,
- en fortsättning och utveckling av den tematiska koncentrationen,
- inriktning på lokala utmaningar (framför allt hållbar stadsutveckling).

- Interregionalt samarbete, både över gränserna och i Europa som helhet. Samarbete på EU-nivå är avgörande för smart specialisering. Innovation inom högteknologiska sektorer är ofta beroende av utbyte med och spridningseffekter av samarbete mellan kluster eller kunskapsnav i hela Europa.

Dessa frågor tas upp i förordningen om Eruf och Sammanhållningsfonden och kommer att innebära följande:

- Fortsatt fokus på att ta itu med de regionala skillnaderna och utmaningarna för regionerna i Europa,
- Fortsatt och förstärkt tematisk koncentration på smart tillväxt genom strategier för smart specialisering och på den koldioxidsnåla och cirkulära ekonomin,
- Bibehållet stöd till interregionalt samarbete och en utvidgning till smart specialisering,
- Främjande av lokal utveckling som baseras på integrerade territoriella och lokala strategier och uppmuntrar hållbar stadsutveckling samt kapacitetsuppbyggnad inom detta område.

Dessutom kommer förordningen om gemensamma bestämmelser att skapa en ram som innebär att Eruf och Sammanhållningsfonden kan

- förenkla de komplicerade förfaranden som är kopplade till Eruf och Sammanhållningsfonden,
- öka flexibiliteten för att hantera nya utmaningar,
- anpassa bestämmelserna mellan de olika EU-fonder som omfattas.

### **Konsekvensbedömning**

Detta förslag stöds av en konsekvensbedömning. Budgetramarna och fördelningsmekanismen måste emellertid fastställas innan de viktigaste alternativen och det rekommenderade alternativet kan färdigställas och det går att göra ekonomiska konsekvensbedömningar.

Följande alternativ finns för att hantera en sänkning med 7 % av budgeten:

- Alternativ 1: En nedskärning inom alla fonder.
- Alternativ 2: Minska bidraget till de mer utvecklade regionerna.
- Alternativ 3: Bibehålla stödet inom viktiga områden (tematisk koncentration) och minska det för andra teman.

Alternativ 3 är det rekommenderade alternativet, bl.a. av följande skäl:

- För att bibehålla fokus på de teman som ger störst mervärde för EU, där beläggen från utvärderingarna pekar på att politiken har gett störst effekt.
- Många av de största utmaningarna (globalisering och ekonomisk omställning, övergång till en koldioxidsnål och cirkulär ekonomi, miljöproblem, migration och fickor av fattigdom i städerna) påverkar många EU-regioner i allt större omfattning, även de mer utvecklade regionerna. EU:s investeringar är både nödvändiga och ett tecken på solidaritet.
- För att upprätthålla en kritisk massa. Investeringarna i de mer utvecklade regionerna är redan små, räknat per capita.

- En överväldigande majoritet av de berörda parterna i det offentliga samrådet ställer sig bakom Eruf i alla regioner. Detta scenario ger också större synlighet för de sammanhållningspolitiska fonderna i alla medlemsstater.

Rapporten lämnades in två gånger till nämnden för lagstiftningskontroll och följande synpunkter lades fram:

Nämndens synpunkter	Reaktion
<p><b>Första rundan:</b></p> <p>1) Rapporten beaktar inte konsekvenserna av minskningen av Erufs och sammanhållningsfondens finansieringskapacitet.</p> <p>2) Rapporten förklarar inte hur ändrade mål och tilldelningskriterier skulle ändra inriktningen på programmet.</p> <p>3) Den överväger inte möjliga (del)alternativ för geografisk täckning, regionalt stödberättigande och medel för anslag inom Eruf/sammanhållningsfonden.</p> <p>4) Rapporten undersöker inte konsekvenserna av ändrade genomförandemekanismer tillräckligt.</p>	<p>1) En minskning på 10 % beskrivs nu i avsnitt 3.2 med tre olika alternativ.</p> <p>2) Texten och diagrammen i avsnitt 3.2 visar hur programmet skulle ändra inriktning enligt de olika alternativen.</p> <p>3) Tre alternativ för geografiska och tematiska tilldelningar beskrivs i avsnitt 3.2 med angivelser av den ändrade inriktningens huvudfokus.</p> <p>4) Kapitlet om genomförandemekanismer har utvecklats enligt nämndens krav (se stycket om synpunkt 8 nedan).</p>
<p><b>Runda 2 positiva synpunkter med följande förbehåll:</b></p> <p>1) Innehållet och konsekvenserna av det alternativ som föredras (tematisk koncentration) är inte tillräckligt tydligt. Den reviderade rapporten ger inte tillräckliga bevis på att tematisk koncentration kommer att bidra till att minska regionala och nationella skillnader.</p> <p>2) Rapporten anger inte i detalj hur Berlinmetoden för att anslå medel ska genomföras i framtiden och skälen till att alternativa metoder inte övervägs.</p> <p>3) Rapporten beskriver inte omfattningen och eventuella konsekvenser av en europeisk gränsöverskridande mekanism.</p> <p>4) Rapporten klargör inte konsekvens/komplementaritet mellan Eruf/sammanhållningsfonden och det nya reformstödprogrammet.</p>	<p>1) Innehållet i alla alternativ finns nu beskrivet på sidorna 28–29 och det jämförs i tabellform i tabell 7. Bild 5 visar den tematiska påverkan av det alternativ som föredras per medlemsstat. Konsekvenserna av de olika alternativen på regional och nationell tillväxt granskas och jämförs enligt den makroekonomiska modellen Quest i texten på sidorna 30–31, samt i uppgifterna i tabell 9 samt bild 6 och 7.</p> <p>2) Berlinmetoden beskrivs nu i en ruta på sidan 29, tillsammans med skälen till att metoden behålls och inga alternativ övervägs.</p> <p>3) Den gränsöverskridande mekanismen beskrivs på sidorna 41–42. En rapport om eventuella konsekvenser citeras och källan anges i en fotnot.</p> <p>4) Förhållandet mellan reformstödprogrammet beskrivs nu på sidan 60.</p>

## Förenkling

Det finns belägg för att Eruf och Sammanhållningsfonden är förknippade med stora administrativa kostnader, som i en färsk undersökning<sup>11</sup> beräknas till 3 % av de genomsnittliga programkostnaderna för Eruf och 2,2 % för Sammanhållningsfonden. Den administrativa bördan för stödmottagarna (inklusive små och medelstora företag) är större.

Merparten av åtgärderna för att förenkla Eruf och Sammanhållningsfonden kommer att införas genom förordningen om gemensamma bestämmelser. Många av dem är svåra att kvantifiera i förväg, men undersökningens beräkningar visar följande:

- Ökad användning av förenklande kostnadsalternativ (eller villkorsbaserade utbetalningar) för Eruf och Sammanhållningsfonden skulle kunna minska de sammanlagda administrativa kostnaderna kraftigt – med 20–25 % om dessa alternativ tillämpas rakt av.
- En mer proportionerlig strategi för kontroller och revisioner skulle innebära en stor minskning av mängden verifikationer och granskningsbördan för ”lågriskprogram”. Detta skulle sänka de sammanlagda administrativa kostnaderna för Eruf och Sammanhållningsfonden med 2–3 % och kostnaderna för de berörda programmen skulle minska med ett mycket större belopp.

## E-sammanhållning och datautbyte

För programmen 2014–2020 krävdes ett system för elektroniskt datautbyte mellan stödmottagare och förvaltningsmyndigheter och även mellan olika myndigheter inom förvaltnings- och kontrollsystemen. Denna förordning bygger vidare på detta och utvecklar vissa ytterligare aspekter på insamlingen av uppgifter. Alla uppgifter som krävs för att övervaka genomförandet, däribland programmens resultat och prestanda, ska nu överföras elektroniskt varannan månad, vilket innebär att den öppna dataplattformen kommer att uppdateras så gott som i realtid.

Uppgifter om stödmottagare och verksamhet kommer också att offentliggöras elektroniskt, på en webbplats som drivs av förvaltningsmyndigheten.

## 4. BUDGETKONSEKVENSER

I kommissionens förslag till flerårig budgettram föreslås att 273 miljarder euro ska anslås till Eruf och Sammanhållningsfonden för perioden 2021–2027.

### Budget för Eruf och Sammanhållningsfonden 2021–2027 i miljoner

<b>Eruf och Sammanhållningsfonden totalt</b>	<b>241 978</b>
<b>Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)</b>	<b>200 629</b>
• Investeringar för sysselsättning och tillväxt	190 752
• Europeiskt territoriellt samarbete	8 430
• Yttersta randområdena och glest befolkade områden	1 447
<b>Sammanhållningsfonden</b>	<b>41 349</b>

<sup>11</sup> Spatial Foresight & t33, *New assessment of administrative costs and burden in ESI Funds*, preliminära resultat.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• varav bidrag till Fonden för ett sammanlänkat Europa – Transport</li> </ul>	10 000
--	--------

## 5. SAMMANFATTNING AV INNEHÅLLET I FÖRORDNINGEN

En stor del av genomförandet av Eruf och Sammanhållningsfonden omfattas av förordningen om gemensamma bestämmelser. Den här förordningen bör betraktas mot den bakgrunden och den inriktas främst på viktiga strategiska frågor, framför allt

- de viktigaste prioriteringarna och temana,
- indikatorerna för att spåra detta,
- strategin för specifika territorier, inklusive hållbar stadsutveckling, samt de yttersta randområdena.

### Kapitel I – Gemensamma bestämmelser

#### Interventionsstrategi

Eruf och Sammanhållningsfonden tar de politiska mål som fastställs i förordningen om gemensamma bestämmelser och utvecklar dem till särskilda mål som är relevanta för Eruf och Sammanhållningsfonden och som kan följas upp med lämpliga indikatorer.

Där fastställs också en begränsad förteckning över icke stödberättigande verksamhet som ligger utanför fondernas interventionsområde. Syftet med fondernas tillämpningsområde och förteckningen över icke-stödberättigande verksamhet är att se till att investeringsstödet stämmer överens med utvärderingsbeläggen och med EU:s politiska mål och hållbarhetsmål: deponier, flygplatsinfrastruktur, tobaksindustrin, avveckling av kärnkraftverk kommer inte att få stöd.

#### Tematisk koncentration

För att se till att det trots budgetnedskärningar går att upprätthålla en kritisk massa av investeringar kommer förordningen om Eruf och Sammanhållningsfonden även fortsättningsvis att innehålla krav på tematisk koncentration. Merparten (65–85 %) av resurserna ska koncentreras till de politiska mål som enligt beläggen från utvärderingar och konsekvensbedömningar har det största mervärdet och bidrar mest till EU:s prioriteringar:

- Politiskt mål 1: ”Ett smartare Europa – innovativ och smart ekonomisk omvandling”.
- Politiskt mål 2: ”Ett grönare och koldioxidsnålare Europa genom ren och rättvis energiomställning, gröna och blå investeringar, den cirkulära ekonomin, klimatanpassning, riskförebyggande och riskhantering”.

För att skapa flexibilitet ska kriterierna för tematisk koncentration tillämpas på nationell nivå.

För länder med	Politiskt mål 1, minimiandel	Politiskt mål 2, minimiandel
BNI på mindre än 75 %	35 %	30 %
BNI 75–100 %	45 %	30 %

BNI på mer än 100 %	60 %	Ej tillämpligt <i>Politiskt mål 1 och politiskt mål 2 minst 85 %</i>
---------------------	------	---

### Indikatorer

För att säkerställa en enhetlig övervakning av framstegen innehåller förordningen en gemensam uppsättning finjusterade outputindikatorer. För första gången läggs det också till en gemensam uppsättning resultatindikatorer. Resultatindikatorerna innebär att det går att rapportera resultat i realtid på den öppna dataplattformen och göra jämförelser mellan program och medlemsstater. De kommer också att användas som underlag för diskussioner om resultat och lyckade utvärderingar och underlätta uppföljningen av skyldigheter som hänger ihop med EU-lagstiftningen.

Utvärderingar ska genomföras i enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016<sup>12</sup>, där de tre institutionerna bekräftade att utvärderingar av den befintliga lagstiftningen och politiken bör ligga till grund för konsekvensbedömningar av olika alternativ för vidare åtgärder. Utvärderingarna ska bedöma programmets effekter på plats, baserat på programmets indikatorer/mål och en detaljerad analys av i vilken utsträckning programmet är relevant, effektivt, ändamålsenligt, skapar EU-mervärde och stämmer överens med andra EU-politikområden. Utvärderingarna ska omfatta lärdomar, problem och möjligheter att förbättra åtgärderna och deras konsekvenser ytterligare.

### Kapitel II – Särskilda bestämmelser för territoriella särdrag

Förordningen innebär också en ökad inriktning på hållbar stadsutveckling, genom att 6 % av Erufs resurser öronmärkas för detta område, som ska genomföras genom territoriella instrument. Integrerade territoriella och lokala utvecklingsstrategier väntas skapa samstämmighet i insatserna. För att underlätta och stödja kapacitetsuppbyggnad för aktörer, innovativa åtgärder, kunskap, policyutveckling och kommunikation på området hållbar stadsutveckling föreskrivs i förordningen också att det ska inrättas ett europeiskt stadsinitiativ som ska förvaltas av kommissionen.

Alla verktyg för stadsutveckling ska samlas i ett enda program (det europeiska stadsinitiativet) som ska genomföras genom direkt eller indirekt förvaltning, för att ge städerna en samstämmig produkt. Detta omfattar utbyten, kapacitetsuppbyggnad, pilotåtgärder och kommunikation.

I förordningen fastställs också särskilda åtgärder för att ta hänsyn till de yttersta randområdenas särskilda förutsättningar. Det handlar bl.a. om system för att uppväga transportkostnader och investeringar. Kraven på tematisk koncentration är inte heller lika stränga för dessa regioner, jämfört med vad de nationellt tillämpliga nivåerna visar.

<sup>12</sup> Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning av den 13 april 2016 (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING****om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 177 andra stycket samt artiklarna 178 och 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>13</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>14</sup>,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 176 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) är Europeiska regionala utvecklingsfondens (Eruf) syfte att bistå med att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen. Enligt den artikeln samt artikel 174 andra och tredje stycket i EUF-fördraget ska Eruf bidra till att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna, där särskild uppmärksamhet bör fästas vid regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.
- (2) Sammanhållningsfonden inrättades för att bidra till det övergripande målet att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i unionen genom att bidra ekonomiskt till miljöområdet och till transeuropeiska nät inom området transportinfrastruktur (TEN-T) enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1315/2013<sup>15</sup>.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/XXX [new CPR]<sup>16</sup> fastställs de gemensamma bestämmelserna för olika fonder, inklusive Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+), Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl- och migrationsfonden (Amif), Fonden för inre säkerhet och instrumentet för

---

<sup>13</sup> EUT C , , s. .

<sup>14</sup> EUT C , , s. .

<sup>15</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1315/2013 av den 11 december 2013 om unionens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet och om upphävande av beslut nr 661/2010/EU (EUT L 348 20.12.2013, s. 1)

<sup>16</sup> [Full reference - new CPR].

gränsförvaltning och visering, som verkar inom en gemensam ram (nedan kallade *fonderna*).

- (4) I syfte att förenkla bestämmelserna för både Eruf och Sammanhållningsfonden för programperioden 2014–2020 bör tillämpliga bestämmelser för båda fonderna fastställas i en enda förordning.
- (5) De övergripande principerna i artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och i artikel 10 i EUF-fördraget, inklusive subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna i artikel 5 i EU-fördraget, bör respekteras vid genomförandet av Eruf och Sammanhållningsfonden, med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Medlemsstaterna bör även respektera skyldigheterna i FN:s konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och säkerställa tillgänglighet i enlighet med artikel 9 i den konventionen och den unionslagstiftning som harmoniserar tillgänglighetskraven för produkter och tjänster. Medlemsstaterna och kommissionen bör sträva efter att undanröja ojämlikhet och främja jämställdhet mellan kvinnor och män och integrera ett genusperspektiv, samt bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning. Fonderna får inte stödja åtgärder som bidrar till någon form av segregering. Målen för Eruf och Sammanhållningsfonden bör eftersträvas inom ramen för hållbar utveckling och unionens arbete för att bevara, skydda och förbättra miljöns kvalitet i enlighet med artiklarna 11 och 191.1 i EUF-fördraget, med hänsyn till principen att förorenaren betalar. För att skydda den inre marknadens integritet bör insatser som gynnar företag uppfylla bestämmelserna om statligt stöd i artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.
- (6) Bestämmelser bör införas för Eruf:s stöd till målet Investering för sysselsättning och tillväxt och målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) (ETS/Interreg).
- (7) För att identifiera den typ av verksamhet som kan få stöd från Eruf och Sammanhållningsfonden bör särskilda politiska mål för stöd från dessa fonder fastställas för att säkerställa att de bidrar till ett eller flera av de gemensamma politiska mål som fastställts i artikel 4.1 i förordning (EU) 2018/xxx [new CPR].
- (8) I en allt mer sammanlänkad värld och med tanke på den demografiska utvecklingen och migrationsdynamiken är det klart att unionens migrationspolitik kräver en gemensam strategi som vilar på synergier och komplementaritet mellan olika finansieringsinstrument. För att säkerställa ett sammanhängande, starkt och enhetligt stöd för solidaritet och ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna när det gäller att hantera migrationen bör Eruf ge stöd till att underlätta en långsiktig integrering av migranter.
- (9) För att stödja medlemsstaternas och regionernas ansträngningar att möta nya utmaningar och säkerställa en hög säkerhetsnivå för sina invånare och förebygga radikaliseringsrisker med avstamp i synergier och komplementaritet med andra av unionens politikområden, bör investeringar inom ramen för Eruf bidra till säkerhet i områden där det finns ett behov av att säkerställa säkra offentliga platser och säker kritisk infrastruktur, såsom transport och energi.
- (10) Dessutom bör investeringar genom Eruf bidra till att utveckla en heltäckande digital infrastruktur för höghastighetsnät och främja ren och hållbar multimodal mobilitet i städerna.
- (11) På grundval av det övergripande målet för Sammanhållningsfonden i EUF-fördraget är det nödvändigt att fastställa och avgränsa de särskilda mål som fonden bör stödja.



- (12) För att förbättra institutionernas totala administrativa kapacitet samt styrningen i medlemsstater som genomför program inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt måste stödjande åtgärder kunna vidtas inom ramen för alla särskilda mål.
- (13) För att främja och stimulera samarbetsåtgärder som ingår i program som genomförs inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt är det nödvändigt att stärka samarbetet med parter inom en given medlemsstat eller mellan olika medlemsstater vad gäller stöd inom ramen för alla särskilda mål. Detta stärkta samarbete sker utöver samarbetet inom ramen för ETS/Interreg och bör framför allt stödja samarbete inom strukturerade partnerskap, i syfte att genomföra de regionala strategier som avses i kommissionens meddelande *Ökad innovation i EU:s regioner: strategier för motståndskraftig, inkluderande och hållbar tillväxt*<sup>17</sup>. Parter får därför komma från alla regioner i unionen, men också från gränsöverskridande regioner och regioner som omfattas av en makroregional strategi eller havsområdesstrategi eller en kombination av dessa två.
- (14) För att ge uttryck för att det är viktigt att bekämpa klimatförändringar i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och uppfylla FN:s mål för hållbar utveckling bör fonderna bidra till att strömlinjeforma klimatåtgärder och till att uppnå det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska stödja klimatmålen. 30 % av den totala finansieringsramen för Eruf förväntas gå till Eruf-insatser för klimatmål. 37 % av den totala finansieringsramen för Sammanhållningsfonden förväntas gå till sammanhållningsinsatser för klimatmål.
- (15) För att Eruf inom ramen för ETS/Interreg ska kunna stödja såväl investeringar i infrastruktur som investeringar i anslutning till dessa samt utbildning och integration måste det fastställas att Eruf också får stödja verksamhet inom de särskilda målen i ESF+ som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/XXX [new ESF+]<sup>18</sup>.
- (16) För att på bästa sätt koncentrera användningen av begränsade resurser bör stöd från Eruf till produktiva investeringar inom relevant särskilt mål endast ges till mikroföretag samt små och medelstora företag i den mening som avses i kommissionens rekommendation 2003/361/EG<sup>19</sup>, förutom när investeringar inbegriper samarbete med små och medelstora företag i samband med forskning och innovation.
- (17) Eruf bör bidra till att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen och till att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna, inklusive i dem som står inför utmaningar till följd av åtagandena om minskade koldioxidutsläpp. Erufs stöd inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt bör därför koncentreras till unionens viktigaste prioriteringar i linje med de politiska mål som fastställts i förordning (EU) 2018/xxx [new CPR]. Stöd från Eruf bör därför koncentreras till de politiska målen ”Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling” och ”Ett grönare och koldioxidsnålare Europa genom ren och rättvis energiomställning, gröna och blå investeringar, den cirkulära ekonomin, klimatanpassning, riskförebyggande och riskhantering”. Den tematiska koncentrationen bör nås på nationell nivå och utrymme för flexibilitet ges på de enskilda programmens nivå och mellan de tre grupperna av

---

<sup>17</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén av den 8 juli 2017 (COM(2017)376) final.

<sup>18</sup> [Full reference - new ESF+].

<sup>19</sup> Kommissionens rekommendation 2003/361/EG av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).

medlemsstater som bildats utgående från deras respektive bruttonationalinkomst. Metoden för att klassificera medlemsstaterna bör dessutom fastställas i detalj, med beaktande av den särskilda situationen i de yttersta randområdena.

- (18) För att koncentrera stödet till unionens viktigaste prioriteringar bör också kraven på tematisk koncentration respekteras under hela programperioden, även vid överföringar mellan prioriteringar i ett program eller mellan program.
- (19) Denna förordning bör fastställa de olika typer av verksamhet som kan få stöd för sina kostnader i form av investeringar från Eruf och Sammanhållningsfonden inom ramen för sina respektive mål i EUF-fördraget. Sammanhållningsfonden bör stödja investeringar i miljö och TEN-T. När det gäller Eruf bör förteckningen över verksamheter förenklas och det bör vara möjligt att stödja investeringar i infrastruktur, investeringar i tillgång till tjänster, produktiva investeringar i små och medelstora företag, utrustning, mjukvara och immateriella tillgångar samt åtgärder med avseende på information, kommunikation, studier, nätverk, samarbete, utbyte av erfarenheter och verksamhet som hänför sig till kluster. För att stödja genomförandet av ett program bör båda fonderna också kunna stödja tekniskt stöd. För att stödja fler typer av interventioner för Interreg-program bör tillämpningsområdet slutligen utvidgas till att även omfatta gemensam användning av olika slag av anläggningar, personella resurser och kostnader som hänger samman med åtgärder inom tillämpningsområdet för ESF+.
- (20) Transeuropeiska transportnät i enlighet med förordning (EU) nr 1316/2013 ska även i fortsättningen finansieras med medel från Sammanhållningsfonden genom såväl delad som direkt förvaltning inom ramen för Fonden för ett sammanlänkat Europa.
- (21) Samtidigt är det viktigt att förtydliga vilken typ av verksamhet som inte omfattas av tillämpningsområdet för Eruf och Sammanhållningsfonden, t.ex. investeringar för att uppnå en minskning av växthusgasutsläpp från verksamhet som förtecknas i bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG<sup>20</sup>, i syfte att undvika överlappning med tillgänglig finansiering som redan omfattas av det direktivet. Dessutom bör det uttryckligen fastställas att de utomeuropeiska länder och territorier som förtecknas i bilaga II till EUF-fördraget inte är berättigade till stöd från Eruf och Sammanhållningsfonden.
- (22) Medlemsstaterna bör med hjälp av de gemensamma output- och resultatindikatorerna i bilaga I regelbundet informera kommissionen om de framsteg som gjorts. De gemensamma output- och resultatindikatorerna får, i tillämpliga fall, kompletteras med programspecifika output- och resultatindikatorer. Informationen från medlemsstaterna bör utgöra den grund som kommissionen bör använda för att med hjälp av de centrala indikatorer som fastställts i bilaga II rapportera om de framsteg som gjorts för att uppnå de särskilda målen under hela programperioden.
- (23) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016 finns det ett behov av att utvärdera fonderna på grundval av den information som samlats på basis av särskilda krav på övervakning och samtidigt undvika överreglering och administrativa bördor, särskilt för medlemsstaterna. Dessa krav kan i förekommande fall innefatta mätbara indikatorer

---

<sup>20</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

som kan användas som utgångspunkt för utvärdering av fondernas praktiska genomslag.

- (24) För att maximera bidraget till territoriell utveckling bör åtgärder på detta område grunda sig på integrerade territoriella strategier, inklusive i stadsområden. Stöd från Eruf bör därför ges i någon av de former som fastställs i artikel 22 i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR], samtidigt som det säkerställs att lokala och regionala myndigheter samt kommuner deltar på lämpligt sätt.
- (25) Inom ramen för en hållbar stadsutveckling anses det nödvändigt att stödja integrerad territoriell utveckling för att mer effektivt tackla de såväl ekonomiska, miljö- och klimatmässiga som demografiska och samhällsliga utmaningar som påverkar stadsområdena, inbegripet funktionella stadsområden, samtidigt som behovet av att främja kopplingar mellan stad och landsbygd beaktas. Kriterier för urval av stadsområden där integrerade åtgärder för hållbar stadsutveckling ska genomföras, och vägledande belopp för dessa åtgärder, bör fastställas i programmen inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt, och ett minimimål på 6 % av Eruf-medlen som tilldelas på nationell nivå bör gå till detta ändamål. Det bör även fastställas att denna procentandel bör respekteras under hela programperioden när anslag överförs mellan prioriteringar i ett program eller mellan program, inklusive vid halvtidsöversynen.
- (26) För att kartlägga eller tillhandahålla lösningar för att hantera frågor som rör hållbar stadsutveckling på unionsnivå, bör innovativa åtgärder i städerna på området hållbar stadsutveckling ersättas med ett europeiskt stadsinitiativ, under direkt eller indirekt förvaltning. Detta initiativ bör omfatta alla stadsområden och stödja EU-agendan för städer<sup>21</sup>.
- (27) De yttersta randområdena bör ägnas särskild uppmärksamhet genom att åtgärder antas enligt artikel 349 i EUF-fördraget och genom att de tilldelas extra anslag för att kompensera för extra kostnader i dessa områden som är en följd av en eller flera av de permanenta nackdelar som avses i artikel 349 i EUF-fördraget, dvs. avlägsen belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng- och klimatförhållanden samt ekonomiskt beroende av ett fåtal produkter, vilka faktorer på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar områdenas utveckling. Dessa anslag kan täcka investeringar, driftskostnader och allmännyttiga skyldigheter som syftar till att kompensera för extra kostnader som förorsakas av sådana nackdelar. Driftsstöd får täcka utgifter för godstransporter och startstöd för transporttjänster samt utgifter för insatser rörande begränsade lagringsmöjligheter, en överdimensionerad produktionsapparat och underhåll av denna samt arbetskraftsbrist på den lokala marknaden. För att skydda den inre marknads integritet, och såsom är fallet med alla insatser som medfinansieras av Eruf och Sammanhållningsfonden bör allt stöd från Eruf för att finansiera drifts- och investeringsstöd i de yttersta randområdena uppfylla bestämmelserna om statligt stöd i artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.
- (28) I syfte att ändra vissa icke-väsentliga delar av denna förordning bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen med avseende på justeringar, i tillämpliga fall, av bilaga II där det fastställs en förteckning över indikatorer som ska användas som grund för att informera Europaparlamentet och rådet om programprestationerna. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre

---

<sup>21</sup> Rådets slutsatser om EU-agendan för städer av den 24 juni 2016.

lagstiftning av den 13 april 2016<sup>22</sup>. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter bör Europaparlamentet och rådet erhålla alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som förbereder delegerade akter.

- (29) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen genom att avhjälpa de viktigaste regionala obalanserna i unionen, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan snarare, på grund av de omfattande skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna samt de begränsade ekonomiska resurserna i medlemsstaterna och regionerna, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EUF-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## **KAPITEL I**

### **Gemensamma bestämmelser**

#### *Artikel 1* *Syfte*

1. I denna förordning fastställs de särskilda målen och tillämpningsområdet för stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) vad gäller målet Investering för sysselsättning och tillväxt och målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) som avses i artikel [4.2] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR].
2. I denna förordning fastställs också de särskilda målen och tillämpningsområdet för stöd från Sammanhållningsfonden vad gäller målet Investering för sysselsättning och tillväxt som avses i artikel [4.2 a] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR].

#### *Artikel 2* *Särskilda mål för Eruf och Sammanhållningsfonden*

1. I enlighet med de politiska målen i artikel [4.1] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR] ska Eruf stödja följande särskilda mål:
  - (a) ”Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling” (PO 1) genom att
    - i) förbättra forsknings- och innovationskapaciteten och användningen av avancerad teknik,
    - ii) säkra nyttan av digitaliseringen för invånare, företag och myndigheter,
    - iii) förbättra de små och medelstora företagens tillväxt och konkurrenskraft,
    - iv) utveckla färdigheter för smart specialisering, strukturomvandling och entreprenörskap.

---

<sup>22</sup> Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

- (b) ”Ett grönare och koldioxidsnålare Europa genom ren och rättvis energiomställning, gröna och blå investeringar, den cirkulära ekonomin, klimatanpassning, riskförebyggande och riskhantering” (PO 2) genom att
- i) främja energieffektivitetsåtgärder,
  - ii) främja förnybar energi,
  - iii) utveckla smarta energisystem, smarta nät och smart lagring på lokal nivå,
  - iv) främja anpassning, riskförebyggande och motståndskraft mot katastrofer i samband med klimatförändringen,
  - v) främja en hållbar vattenförvaltning,
  - vi) främja övergången till en cirkulär ekonomi,
  - vii) främja biologisk mångfald och grön infrastruktur i stadsmiljö samt minska föroreningarna.
- (c) ”Ett mer sammanlänkat Europa genom förbättrad mobilitet och regional IKT-konnektivitet” (PO 3) genom att
- i) förbättra digital konnektivitet,
  - ii) utveckla ett hållbart, klimattåligt, intelligent, säkert och intermodalt TEN-T,
  - iii) utveckla hållbar, klimattålig, intelligent och intermodal nationell, regional och lokal mobilitet, inklusive förbättrad tillgång till TEN-T samt gränsöverskridande mobilitet,
  - iv) främja hållbar multimodal mobilitet i städerna.
- (d) ”Ett mer socialt Europa genom den europeiska pelaren för sociala rättigheter” (PO 4) genom att
- i) effektivisera arbetsmarknaderna och förbättra tillgången till sysselsättning av god kvalitet genom att utveckla social innovation och social infrastruktur,
  - ii) förbättra tillgången till tjänster av god kvalitet för alla inom utbildning och livslångt lärande genom att utveckla infrastruktur,
  - iii) förbättra den socioekonomiska integrationen av marginaliserade grupper, migranter och missgynnade grupper, genom integrerade åtgärder, bl.a. bostäder och sociala tjänster,
  - iv) säkerställa lika tillgång till hälso- och sjukvård genom att utveckla infrastruktur.
- (e) ”Ett Europa närmare medborgarna genom hållbar och integrerad utveckling av stads-, landsbygds- och kustområden och lokala initiativ” (PO 5) genom att
- i) främja en integrerad social, ekonomisk och miljömässig utveckling, kulturarvet och säkerhet i stadsområden,
  - ii) främja en integrerad, social, ekonomisk och miljömässig lokal utveckling, kulturarvet och säkerhet, inklusive på landsbygden och i kustområden, även genom lokalt ledd utveckling.

2. Sammanhållningsfonden ska stödja det politiska målet PO 2 och särskilda mål som sorterar under det politiska målet PO 3 i punkt 1 c leden ii, iii och iv.
3. När det gäller de särskilda målen i punkt 1 får Eruf eller Sammanhållningsfonden, i tillämpliga fall, även stödja verksamhet inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt om den
  - (a) förbättrar kapaciteten för programmyndigheter och organ i samband med genomförandet av fonderna,
  - (b) stärker samarbetet med partner inom och utanför en viss medlemsstat.

Det samarbete som avses i led b ska omfatta samarbete med partner från gränsöverskridande regioner, regioner som inte gränsar till varandra eller regioner i ett territorium som omfattas av en makroregional strategi, havsområdesstrategi eller en kombination av dessa.

### *Artikel 3*

#### ***Tematisk koncentration av stödet från Eruf.***

1. När det gäller program som genomförs inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska de totala Eruf-medlen i varje medlemsstat koncentreras på nationell nivå i enlighet med punkterna 3 och 4.
2. När det gäller den tematiska koncentrationen av stöd till medlemsstater med yttersta randområden ska Eruf-medel som uttryckligen tilldelats program för de yttersta randområdena och Eruf-medel som tilldelats alla andra regioner behandlas separat.
3. Medlemsstaterna ska, på basis av sin bruttonationalinkomst (BNI), indelas på följande sätt:
  - (a) De vars BNI-kvot är minst 100 % av EU-genomsnittet (grupp 1).
  - (b) De vars BNI-kvot är minst 75 % och högst 100 % av EU-genomsnittet (grupp 2).
  - (c) De vars BNI-kvot är högst 75 % av EU-genomsnittet (grupp 3).

Vid tillämpningen av denna artikel avses med BNI-kvot kvoten mellan en medlemsstats BNI per capita, mätt i köpkraftsstandard och beräknad på basis av unionsciffror under perioden 2014–2016, och de 27 medlemsstaternas genomsnittliga BNI per capita mätt i köpkraftsstandard för samma referensperiod.

När det gäller program för de yttersta randområdena inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska de anses ingå i grupp 3.

4. Medlemsstaterna ska uppfylla följande krav på tematisk koncentration:
  - (a) Medlemsstater i grupp 1 ska tilldela de politiska målen PO 1 och PO 2 minst 85 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd och det politiska målet PO 1 minst 60 %.
  - (b) Medlemsstater i grupp 2 ska tilldela det politiska målet PO 1 minst 45 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd och det politiska målet PO 2 minst 30 %.
  - (c) Medlemsstater i grupp 3 ska tilldela det politiska målet PO 1 minst 35 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd och det politiska målet PO 2 minst 30 %.

5. Kraven på tematisk koncentration i punkt 4 ska vara uppfyllda under hela programperioden, även när Eruf-anslag överförs mellan prioriteringar i ett program eller mellan program samt vid halvtidsöversynen i enlighet med artikel [14] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR].
6. När Eruf-anslag med avseende på det politiska målet PO 1 eller PO 2 eller bådadera för ett givet program skärs ned på grund av ett tillbakadragande i enlighet med artikel [99] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR] eller på grund av finansiella korrigeringar av kommissionen i enlighet med artikel [98] i den förordningen ska uppfyllandet av kravet på tematisk koncentration i punkt 4 inte omvärderas.

#### *Artikel 4*

#### ***Tillämpningsområde för stödet från Eruf***

1. Eruf ska stödja följande:
  - (a) Investeringar i infrastruktur.
  - (b) Investeringar i tillgång till tjänster.
  - (c) Produktiva investeringar i små och medelstora företag.
  - (d) Utrustning, mjukvara och immaterilla tillgångar.
  - (e) Information, kommunikation, studier, nätverk, samarbete, utbyte av erfarenheter och verksamhet som hänför sig till kluster.
  - (f) Tekniskt stöd.

Dessutom kan produktiva investeringar i andra företag än små och medelstora företag få stöd om de inkluderar samarbete med små och medelstora företag inom forskning och innovation som får stöd i enlighet med artikel 2.1 a i.

För att bidra till det särskilda mål som sorterar under det politiska målet PO 1 i artikel 2.1 a iv ska Eruf också stödja utbildning och livslångt lärande.
2. Inom målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) får Eruf också ge stöd till
  - (a) gemensam användning av anläggningar och personella resurser,
  - (b) mjuka investeringar i anslutning till dessa samt annan verksamhet i samband med det politiska målet PO 4 inom ramen för Europeiska socialfonden+ i enlighet med förordning (EU) 2018/xxxx [new ESF+].

#### *Artikel 5*

#### ***Tillämpningsområde för stödet från Sammanhållningsfonden***

1. Sammanhållningsfonden ska stödja följande:
  - (a) Miljöinvesteringar, inklusive investeringar som rör hållbar utveckling och energi med miljömässiga fördelar.
  - (b) Investeringar i TEN-T.
  - (c) Tekniskt stöd.

Medlemsstaterna ska säkerställa en lämplig balans mellan investeringarna i punkterna a och b.

2. Det belopp som överförs från Sammanhållningsfonden till Fonden för ett sammanlänkat Europa<sup>23</sup> ska användas till TEN-T-projekt.

#### *Artikel 6*

#### ***Undantag från tillämpningsområdet för Eruf och Sammanhållningsfonden***

1. Eruf och Sammanhållningsfonden ska inte stödja följande:
- (a) Avveckling eller anläggande av kärnkraftverk.
  - (b) Investeringar för att minska växthusgasutsläpp från sådan verksamhet som förtecknas i bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG<sup>24</sup>.
  - (c) Tillverkning, bearbetning och utsläppande på marknaden av tobak och tobaksvaror.
  - (d) Företag i svårigheter enligt definitionen i artikel 2.18 i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014<sup>25</sup>.
  - (e) Investeringar i flygplatsinfrastruktur, utom i de yttersta randområdena.
  - (f) Investeringar i deponering av avfall.
  - (g) Investeringar i anläggningar för hantering av restavfall.
  - (h) Investeringar som rör produktion, bearbetning, distribution, lagring och förbränning av fossila bränslen, utom investeringar som rör rena fordon enligt definitionen i artikel 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG<sup>26</sup>.
  - (i) Investeringar i bredbandsinfrastruktur i områden med minst två likvärdiga bredbandsnät.
  - (j) Finansiering av inköp av rullande materiel för användning vid järnvägstransport, utom om det hänger samman med
    - i) fullgörande av allmän trafikplikt som upphandlats offentligt i enlighet med förordning (EG) nr 1370/2007 i dess ändrade lydelse,
    - ii) tillhandahållande av järnvägstransporttjänster som är helt konkurrensutsatta och stödmottagaren är en ny deltagare som kan få stöd i enlighet med förordning (EU) 2018/xxxx [Invest EU regulation].
2. Dessutom får Sammanhållningsfonden inte stödja investeringar i bostäder, utom för att främja energieffektivitet och användning av förnybar energi.
3. Utomeuropeiska länder och territorier ska inte vara berättigade till stöd från Eruf eller Sammanhållningsfonden, men de får delta i Interreg-program i enlighet med villkoren i förordning (EU) 2018/xxxx [ETS/Interreg].

---

<sup>23</sup> Reference

<sup>24</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG.

<sup>25</sup> Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget (EUT L 187, 26.6.2014, s. 1).

<sup>26</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon (EUT L 120, 15.5.2009, s. 5).



## *Artikel 7*

### **Indikatorer**

1. Gemensamma output- och resultatindikatorer enligt bilaga I med avseende på Eruf och Sammanhållningsfonden och, i tillämpliga fall, programspecifika output- och resultatindikatorer ska användas i enlighet med artiklarna 12.1 andra stycket a, 17.3 d ii och 37.2 b i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR].
2. För outputindikatorer ska utgångsvärdet fastställas till noll. Delmålen för 2024 och målen för 2029 ska vara kumulativa.
3. I enlighet med rapporteringskravet i artikel [38.3 e i] i budgetförordningen ska kommissionen informera Europaparlamentet och rådet om prestationerna i enlighet med bilaga II.
4. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 13 med avseende på att ändra bilaga I i syfte att göra nödvändiga justeringar av förteckningen över de indikatorer som medlemsstaterna ska använda och för att ändra bilaga II i syfte att göra nödvändiga justeringar av den information om prestationerna som ska lämnas till Europaparlamentet och rådet.

## **KAPITEL II**

### **Särskilda bestämmelser för territoriella särdrag**

## *Artikel 8*

### **Integrerad territoriell utveckling**

1. Eruf får stödja integrerad territoriell utveckling som ingår i program inom båda de mål som avses i artikel 4.2 i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR] i enlighet med avdelning III kapitel II i den förordningen.
2. Medlemsstaterna ska endast genomföra integrerad territoriell utveckling med stöd av Eruf i någon av de former som avses i artikel [22] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR].

## *Artikel 9*

### **Hållbar stadsutveckling**

1. Eruf ska stödja integrerad territoriell utveckling som grundar sig på de territoriella strategierna i artikel [23] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR] och som är inriktade på stadsområden (nedan kallad *hållbar stadsutveckling*) som ingår i program inom de båda mål som avses i artikel 4.2 i den förordningen.
2. Minst 6 % av Eruf-medlen på nationell nivå inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt som har öronmärkts för annat än tekniskt stöd ska tilldelas hållbar stadsutveckling i form av lokalt ledd utveckling, integrerade territoriella investeringar eller något annat territoriellt verktyg som sorterar under det politiska målet PO 5.

I de berörda programmen ska de belopp som planerats för detta ändamål enligt artikel [17.3] d vii i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR] fastställas.

3. Den procentandel som tilldelats hållbar stadsutveckling i punkt 2 ska vara uppfylld under hela programperioden, även när Eruf-anslag överförs mellan prioriteringar i ett

program eller mellan program samt vid halvtidsöversynen i enlighet med artikel [14] i förordning (EU) 2018/xxxx [new CPR].

4. När Eruf-anslag skärs ned på grund av ett tillbakadragande i enlighet med artikel [99] i förordning (EU) [new CPR] eller på grund av finansiella korrigeringar av kommissionen i enlighet med artikel [98] i den förordningen ska uppfyllandet av den punkten inte omvärderas.

#### *Artikel 10*

##### ***Europeiska stadsinitiativet***

1. Eruf ska också stödja Europeiska stadsinitiativet som ska genomföras av kommissionen under direkt eller indirekt förvaltning.

Detta initiativ ska omfatta alla stadsområden och ska stödja EU-agendan för städer.

2. Europeiska stadsinitiativet ska bestå av följande tre programområden, alla med anknytning till hållbar stadsutveckling:
  - (a) Stöd till kapacitetsuppbyggnad.
  - (b) Stöd till innovativa åtgärder.
  - (c) Stöd till kunskap, politisk utveckling och kommunikation.

På begäran av en eller flera medlemsstater får Europeiska stadsinitiativet också stödja mellanstatligt stadssamarbete.

#### *Artikel 11*

##### ***De yttersta randområdena***

1. De särskilda tilläggsanslagen för de yttersta randområdena ska användas för att kompensera för extra kostnader i dessa områden som är en följd av en eller flera av de permanenta nackdelar för deras utveckling som förtecknas i artikel 349 i EUF-fördraget.
2. De anslag som avses i punkt 1 ska stödja
  - (a) verksamhet inom det tillämpningsområde som fastställs i artikel 4
  - (b) genom undantag från artikel 4, åtgärder för att täcka driftskostnader för att kompensera för extra kostnader i de yttersta randområdena som är en följd av en eller flera av de permanenta nackdelar för deras utveckling som förtecknas i artikel 349 i EUF-fördraget.

De anslag som avses i punkt 1 får också stödja utgifter för att kompensera för tillhandahållande av allmännyttiga skyldigheter och avtal i de yttersta randområdena.

3. De anslag som avses i punkt 1 får inte stödja
  - (a) insatser som rör sådana varor som förtecknas i bilaga I till EUF-fördraget,
  - (b) stöd för transport av personer enligt artikel 107.2 a i EUF-fördraget,
  - (c) undantag från skatteplikt och undantag från sociala avgifter,
  - (d) allmännyttiga skyldigheter som företag inte fullgjort och där staten agerar genom myndighetsutövning.

## KAPITEL III

### Slutbestämmelser

#### *Artikel 12*

#### ***Övergångsbestämmelser***

Förordningarna (EU) nr 1300/2013, 1301/2013 och varje akt som antagits i enlighet med dessa ska fortsätta att tillämpas på program och insatser som får stöd från Eruf och Sammanhållningsfonden under programperioden 2014–2020.

#### *Artikel 13*

#### ***Utövande av delegeringen***

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 7.4 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den dag då denna förordning träder i kraft.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 7.4 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016<sup>27</sup>.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 7.4 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

#### *Artikel 14*

#### ***Ikraftträdande***

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

---

<sup>27</sup> EUT L 123, 12.5.2016, s. 13.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 30 maj 2018  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0197 (COD)**

---

---

9522/18  
ADD 1

FSTR 23  
REGIO 31  
FC 24  
CADREFIN 50  
IA 151  
CODEC 897

## FÖRSLAG

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	30 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr:	COM(2018) 372 final - ANNEX 1
Ärende:	BILAGA till Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 372 final - ANNEX 1.

---

Bilaga: COM(2018) 372 final - ANNEX 1



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 29.5.2018  
COM(2018) 372 final

ANNEX 1

**BILAGA**

*till*

**Förslag till**

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden**

{SEC(2018) 268 final} - {SWD(2018) 282 final} - {SWD(2018) 283 final}

## BILAGA I

### Gemensamma output- och resultatindikatorer för Eruf och Sammanhållningsfonden – artikel 7.1<sup>1</sup>

**Tabell 1: Gemensamma output- och resultatindikatorer för Eruf (Investering för sysselsättning och tillväxt samt Interreg) och Sammanhållningsfonden\*\***

Politiskt mål	Output	Resultat
(1)	(2)	(3)
<b>1. Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling</b>	RCO <sup>2</sup> 01 – Företag som får stöd (fördelade per mikroföretag, små, medelstora, stora företag)* RCO 02 – Företag som får stöd genom bidrag* RCO 03 – Företag som får stöd genom finansieringsinstrument* RCO 04 – Företag som får icke-ekonomiskt stöd* RCO 05 – Nystartade företag som får stöd* RCO 06 – Forskare som arbetar vid forskningsanläggningar som får stöd RCO 07 – Forskningsinstitut som deltar i gemensamma forskningsprojekt RCO 08 – Nominellt värde på forsknings- och innovationsutrustningen RCO 10 – Företag som samarbetar med forskningsinstitut RCO 96 – Interregionala investeringar i EU-projekt*	RCR <sup>3</sup> 01 – Antal skapade arbetstillfällen i enheter som får stöd* RCR 02 – Privata investeringar som matchar offentligt stöd (fördelade per: bidrag, finansieringsinstrument)* RCR 03 – Små och medelstora företag som inför produkt- eller processinnovationer* RCR 04 – Små och medelstora företag som inför marknadsförings- eller organisationsinnovationer* RCR 05 – Små och medelstora företag som gör innovationer inom företaget* RCR 06 – Patentansökningar till Europeiska patentverket* RCR 07 – Varumärkes- och designansökningar* RCR 08 – Offentlig-privata sampublicationer
	RCO 12 – Företag som får stöd att digitalisera sina produkter och tjänster RCO 13 – Digitala tjänster och produkter som utvecklats för företag RCO 14 – Offentliga institutioner som får stöd att digitalisera tjänster och tillämpningar	RCR 11 – Användare av nya offentliga digitala tjänster och tillämpningar* RCR 12 – Användare av nya digitala produkter, tjänster och tillämpningar som utvecklats av företag* RCR 13 – Företag med hög digital intensitet* RCR 14 – Företag som använder offentliga digitala tjänster*
	RCO 15 – Skapad kapacitet för företagsinkubation*	RCR 16 – Högtillväxtföretag som får stöd* RCR 17 – Företag som överlevt tre år på marknaden* RCR 18 – Små och medelstora företag som använder inkubationstjänster ett år efter inkubationens inrättande

<sup>1</sup> Ska användas för Investering för sysselsättning och tillväxt samt Interreg i enlighet med artikel [12.1] andra stycket a och artikel [36.2] b [dataöverföring] i förordning (EU) [new CPR] och för Investering för sysselsättning och tillväxt i enlighet med artikel [17.3] d ii i förordning (EU) [new CPR] samt Interreg i enlighet med artikel 17.4 e ii i förordning (EU) [new ETC regulation].

<sup>2</sup> RCO: Gemensam outputindikator för regionalpolitik.

<sup>3</sup> RCR: Gemensam resultatindikator för regionalpolitik.

		RCR 19 – Företag med högre omsättning RCR 25 – Mervärde per arbetstagare i små och medelstora företag som får stöd*
	RCO 16 – Intressenter som deltar i entreprenörprocessen RCO 17 – Investeringar i regionala/lokala ekosystem för kompetensutveckling RCO 101 – Små och medelstora företag som investerar i kompetensutveckling RCO 102 – Små och medelstora företag som investerar i utbildningsförvaltningssystem*	RCR 24 – Små och medelstora företag som har nytta av verksamhet för kompetensutveckling som tillhandahålls av lokala/regionala ekosystem RCR 97 – Antal lärlingsutbildningar som fått stöd i små och medelstora företag RCR 98 – Personal i små och medelstora företag som avslutar vidareutbildning (per färdighet: teknik, förvaltning, entreprenörskap, ekologi, annan) RCR 99 – Personal i små och medelstora företag som avslutar alternativ utbildning i kunskapsintensiva tjänsteverksamheter (per färdighet: teknik, förvaltning, entreprenörskap, ekologi, annan) RCR 100 – Personal i små och medelstora företag som avslutar formell utbildning i kompetensutveckling (per färdighet: teknik, förvaltning, entreprenörskap, ekologi, annan)*
<b>2. Ett grönare och koldioxidsnålare Europa genom ren och rättvis energiomställning, gröna och blå investeringar, den cirkulära ekonomin, klimatanpassning, riskförebyggande och riskhantering</b>	RCO 18 – Hushåll som får stöd att förbättra bostadens energiprestanda RCO 19 – Offentliga byggnader som får stöd att förbättra energiprestanda RCO 20 – Fjärrvärmenät som nyligen skapats eller förbättrats	RCR 26 – Årlig slutlig energiförbrukning (fördelad per bostadshus, andra privata och offentliga byggnader än bostadshus) RCR 27 – Hushåll där bostadens energiprestanda förbättrats RCR 28 – Byggnader med förbättrad energiklassning (fördelad per bostadshus, andra privata och offentliga byggnader än bostadshus) RCR 29 – Uppskattade växthusgasutsläpp* RCR 30 – Företag med förbättrad energiprestanda
	RCO 22 – Extra produktionskapacitet för förnybar energi (fördelad per el, värme) RCO 97 – Antal lokala energisamhällen och lokala samhällen med förnybar energi som får stöd*	RCR 31 – Total mängd förnybar energi som producerats (fördelad per el, värme) RCR 32 – Förnybar energi: (drifts)kapacitet ansluten till nät*
	RCO 23 – Digitala förvaltningssystem för smarta nät RCO 98 – Hushåll som får stöd att använda smarta energinät	RCR 33 – Användare som anslutits till smarta nät RCR 34 – Lansering av projekt för smarta nät



<p>RCO 24 – Ny eller uppgraderad övervakning av, beredskap vid, varning för och reaktion vid katastrofer*</p> <p>RCO 25 – Kustremsa, flodbankar och insjöstränder samt jordskredsskydd som nyligen byggts eller stärkts för att skydda människor, tillgångar och naturen</p> <p>RCO 26 – Grön infrastruktur för anpassning till klimatförändringarna</p> <p>RCO 27 – Nationella/regionala/lokala strategier för anpassning till klimatförändringarna</p> <p>RCO 28 – Områden som omfattas av skyddsåtgärder mot skogsbränder</p>	<p>RCR 35 – Antal människor som omfattas av åtgärder för skydd mot översvämning</p> <p>RCR 36 – Antal människor som omfattas av åtgärder för skydd mot skogsbränder</p> <p>RCR 37 – Antal människor som omfattas av åtgärder för skydd mot klimatrelaterade naturkatastrofer (andra än översvämningar och skogsbränder)</p> <p>RCR 96 – Antal människor som omfattas av åtgärder för skydd mot icke-klimatrelaterade naturrisker och risker i samband med mänsklig verksamhet*</p> <p>RCR 38 – Uppskattad genomsnittlig insatstid vid katastrofsituationer*</p>
<p>RCO 30 – Längd på nya eller förbättrade vattenledningar till hushåll</p> <p>RCO 31 – Längd på nya eller förbättrade avloppsledningar</p> <p>RCO 32 – Ny eller uppgraderad kapacitet för avloppsrening</p>	<p>RCR 41 – Antal människor som är anslutna till förbättrad vattenförsörjning</p> <p>RCR 42 – Antal människor som åtminstone är anslutna till sekundär avloppsrening</p> <p>RCR 43 – Vattenförlust</p> <p>RCR 44 – Avloppsvatten som renats ordentligt</p>
<p>RCO 34 – Extra kapacitet för avfallsåtervinning</p>	<p>RCR 46 – Antal människor som betjänas av avfallsåtervinningsanläggningar och små avfallshanteringsystem</p> <p>RCR 47 – Avfall som återvunnits</p> <p>RCR 48 – Återvunnet avfall som använts som råmaterial</p> <p>RCR 49 – Avfall som återanvänts</p>
<p>RCO 36 – Yta grön infrastruktur som får stöd i stadsområden</p> <p>RCO 37 – Yta Natura 2000-områden som omfattas av skydds- och återställandeåtgärder i enlighet med den prioriterade åtgärdsramen</p> <p>RCO 99 – Yta områden utanför Natura 2000 som omfattas av skydds- och återställandeåtgärder</p> <p>RCO 38 – Yta återställd mark som får stöd</p> <p>RCO 39 – Installerade system för övervakning av luftföroreningar</p>	<p>RCR 50 – Antal människor som omfattas av åtgärder för luftkvalitet</p> <p>RCR 95 – Antal människor som har tillgång till ny eller uppgraderad grön infrastruktur i stadsområden</p> <p>RCR 51 – Antal människor som omfattas av åtgärder för bullerminskning</p> <p>RCR 52 – Återställd mark som används för grönområden, subventionerade bostäder, ekonomisk eller lokal verksamhet</p>

<b>3. Ett mer sammanlänkat Europa genom förbättrad mobilitet och regional IKT-konnektivitet</b>	RCO 41 – Extra hushåll med bredband med mycket hög kapacitet RCO 42 – Extra företag med bredband med mycket hög kapacitet	RCR 53 – Hushåll som abonnerar på bredband med mycket hög kapacitet RCR 54 – Företag som abonnerar på bredband med mycket hög kapacitet
	RCO 43 – Längd på nya vägar som får stöd – TEN-T <sup>4</sup> RCO 44 – Längd på nya vägar som får stöd – övrigt RCO 45 – Längd på ombyggda eller uppgraderade vägar – TEN-T RCO 46 – Längd på ombyggda eller uppgraderade vägar – övrigt	RCR 55 – Användare av nyligen byggda, ombyggda eller uppgraderade vägar RCR 56 – Tidsinbesparingar till följd av förbättrad väginfrastruktur RCR 101 – Tidsinbesparingar till följd av förbättrad järnvägsinfrastruktur
	RCO 47 – Längd på nya järnvägar som får stöd – TEN-T RCO 48 – Längd på nya järnvägar som får stöd – övrigt RCO 49 – Längd på ombyggda eller uppgraderade järnvägar – TEN-T RCO 50 – Längd på ombyggda eller uppgraderade vägar – övrigt RCO 51 – Längd på nya eller uppgraderade inre vattenvägar – TEN-T RCO 52 – Längd på nya eller uppgraderade inre vattenvägar – övrigt RCO 53 – Järnvägsstationer och järnvägsanläggningar – nya eller uppgraderade RCO 54 – Intermodala förbindelser – nya eller uppgraderade RCO 100 – Antal hamnar som får stöd	RCR 57 – Längd på järnväg i drift som styrs av det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg RCR 58 – Antal passagerare per år på järnvägar som får stöd RCR 59 – Godstransport på järnväg RCR 60 – Godstransport på inre vattenvägar
	RCO 55 – Längd på spårvagns- och tunnelbanelinjer – nya RCO 56 – Längd på spårvagns- och tunnelbanelinjer – ombyggda/uppgraderade RCO 57 – Miljövänlig rullande materiel för kollektivtrafik RCO 58 – Särskild cykelinfrastruktur som får stöd RCO 59 – Alternativ bränsleinfrastruktur (påfyllnings- och laddningspunkter) som får stöd RCO 60 – Städer med nya eller uppgraderade digitaliserade urbana transportsystem	RCR 62 – Passagerare i kollektivtrafik per år RCR 63 – Användare av nya/uppgraderade spårvagns- och tunnelbanelinjer per år RCR 64 – Användare av särskild cykelinfrastruktur per år

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1315/2013 av den 11 december 2013 om unionens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet och om upphävande av beslut nr 661/2010/EU (EUT L 348 20.12.2013, s. 1)

<b>4. Ett mer socialt Europa genom den europeiska pelaren för sociala rättigheter</b>	RCO 61 – Antal arbetslösa per år som betjänas av förbättrade möjligheter till sysselsättningstjänster (kapacitet)	RCR 65 – Arbetsökande per år som använder de sysselsättningstjänster som får stöd
	RCO 63 – Kapacitet för tillfällig mottagningsinfrastruktur som inrättats RCO 64 – Kapacitet för återställda bostäder – migranter, flyktingar och personer som står under eller ansöker om internationellt skydd RCO 65 – Kapacitet för återställda bostäder – övrigt	RCR 66 – Beläggning på tillfällig mottagningsinfrastruktur som byggts eller renoverats RCR 67 – Beläggning på återställda bostäder – migranter, flyktingar och personer som står under eller ansöker om internationellt skydd RCR 68 – Beläggning på återställda bostäder – övrigt
	RCO 66 – Klassrumskapacitet hos barntillsynsinfrastruktur som får stöd (ny eller uppgraderad) RCO 67 – Klassrumskapacitet hos utbildningsinfrastruktur som får stöd (ny eller uppgraderad)	RCR 70 – Antal barn per år som använder barntillsynsinfrastruktur som får stöd RCR 71 – Antal studerande per år som använder utbildningsinfrastruktur som får stöd
	RCO 69 – Kapacitet hos hälso- och sjukvårdsinfrastruktur som får stöd RCO 70 – Kapacitet hos social infrastruktur som får stöd (annat än bostäder)	RCR 72 – Människor med tillgång till förbättrade hälso- och sjukvårdstjänster RCR 73 – Antal personer per år som använder de hälso- och sjukvårdsinrättningar som får stöd RCR 74 – Antal personer per år som använder de socialvårdsinrättningar som får stöd RCR 75 – Genomsnittlig insatstid vid medicinska nödsituationer i det område som får stöd
<b>5. Ett Europa närmare medborgarna genom hållbar och integrerad utveckling av stads-, landsbygds- och kustområden och lokala initiativ</b>	RCO 74 – Antal människor som omfattas av strategier för integrerad stadsutveckling RCO 75 – Integrerade strategier för stadsutveckling RCO 76 – Samarbetsprojekt RCO 77 – Kapacitet hos kultur- och turistinfrastruktur som får stöd	RCR 76 – Intressenter som deltar i förberedelserna och genomförandet av strategier för stadsutveckling RCR 77 – Antalet turister/besök till platser som får stöd* RCR 78 – Användare som har nytta av kulturinfrastruktur som får stöd
	RCO 80 – Strategier för lokalt ledd utveckling för lokal utveckling	

<b>Övergripande – Genomförande</b>	RCO 95 – Personal som finansieras genom Eruf och Sammanhållningsfonden	RCR 91 – Genomsnittlig tid för att inleda ansökningsomgångar, välja projekt och underteckna kontrakt* RCR 92 – Genomsnittlig tid för anbudsgivning (från det att upphandlingen inleds tills det att kontraktet undertecknas)* RCR 93 – Genomsnittlig tid för projektets genomförande (från det att kontraktet undertecknas till den sista utbetalningen)* RCR 94 – En enda anbudsgivare för interventioner inom ramen för Eruf och Sammanhållningsfonden*
------------------------------------	--	--

\*\* För att göra framställningen klarare har indikatorerna samlats under, men är inte begränsade till, ett politiskt mål. Framför allt får särskilda mål som sorterar under de politiska målen 1–4 användas med relevanta indikatorer under det politiska målet 5. För att få en fullständig bild av programmets förväntade och faktiska prestationer får indikatorer som markerats med (\*) i tillämpliga fall användas av särskilda mål som sorterar under mer än ett av de politiska målen 1–4.

**Tabell 2: Extra gemensamma output- och resultatindikatorer för Eruf – Interreg**

<b>Interregspecifika indikatorer</b>	RCO 81 – Deltagare i initiativ för gränsöverskridande mobilitet RCO 82 – Deltagare i gemensamma insatser för jämlikhet, lika möjligheter och social delaktighet RCO 83 – Gemensamma strategier/handlingsplaner som planerats eller genomförts RCO 84 – Gemensam pilotverksamhet som genomförts i projekt RCO 85 – Antal deltagare i gemensamma utbildningssystem RCO 96 – Rättsliga eller administrativa hinder som identifierats RCO 86 – Gemensamma administrativa eller rättsliga avtal som undertecknats RCO 87 – Organisationer som samarbetar över gränserna RCO 88 – Gränsöverskridande projekt för ömsesidigt lärande för att stärka samarbetet RCO 89 – Gränsöverskridande projekt för att förbättra flernivåstyrning RCO 90 – Gränsöverskridande projekt för att skapa nätverk/kluster	RCR 79 – Gemensamma strategier/handlingsplaner som organisationer inlett vid/efter avslutat projekt RCR 80 – Gemensam pilotverksamhet som organisationer inlett eller utökat vid/efter avslutat projekt RCR 81 – Deltagare som slutför gemensamma utbildningssystem RCR 82 – Rättsliga eller administrativa hinder som avlägsnats eller sänkts RCR 83 – Personer som omfattas av gemensamma avtal som undertecknats RCR 84 – Organisationer som samarbetar över gränserna 6–12 månader efter avslutat projekt RCR 85 – Antal deltagare i gemensamma insatser 6–12 månader efter avslutat projekt RCR 86 – Intressenter/institutioner med ökad samarbetskapacitet över de nationella gränserna
--------------------------------------	--	--



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 30 maj 2018  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0197 (COD)**

---

---

9522/18  
ADD 2

FSTR 23  
REGIO 31  
FC 24  
CADREFIN 50  
IA 151  
CODEC 897

## FÖRSLAG

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	30 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr:	COM(2018) 372 final - ANNEX 2
Ärende:	BILAGA till Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 372 final - ANNEX 2.

---

Bilaga: COM(2018) 372 final - ANNEX 2



Strasbourg den 29.5.2018  
COM(2018) 372 final

ANNEX 2

**BILAGA**

*till*

**Förslag till**

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**

**om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden**

{SEC(2018) 268 final} - {SWD(2018) 282 final} - {SWD(2018) 283 final}

## BILAGA II

### Centrala prestationsindikatorer för Eruf och Sammanhållningsfonden som avses i artikel 7.3<sup>1</sup>

Politiskt mål	Särskilt mål	Output	Resultat
(1)	(2)	(3)	(4)
<b>1. Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling</b>	i) Förbättra forsknings- och innovationskapaciteten och användningen av avancerad teknik	CCO 01 – Företag som får stöd till innovation CCO 02 – Forskare som arbetar vid forskningsanläggningar som får stöd	CCR 01 – Små och medelstora företag som inför produkt-, process-, marknadsförings- eller organisationsinnovationer
	ii) Säkra nyttan av digitaliseringen för invånare, företag och myndigheter	CCO 03 – Företag och offentliga institutioner som får stöd att digitalisera produkter, tjänster och tillämpningar	CCR 02 – Extra användare av nya digitala produkter, tjänster och tillämpningar som utvecklats av företag och offentliga institutioner
	iii) Förbättra de små och medelstora företagens tillväxt och konkurrenskraft	CCO 04 – Små och medelstora företag som får stöd att skapa sysselsättning och tillväxt	CCR03 – Antal skapade arbetstillfällen i små och medelstora företag som får stöd
	iv) Utveckla färdigheter för smart specialisering, strukturomvandling och entreprenörskap	CCO 05 – Små och medelstora företag som investerar i kompetensutveckling	CCR 04 – Personal vid små och medelstora företag som deltar i utbildning i kompetensutveckling

<sup>1</sup> Dessa indikatorer kommer att användas av kommissionen i enlighet med dess rapporteringskrav i artikel 38.3 e i i den [tillämpliga] budgetförordningen.

<p><b>2. Ett grönare och koldioxidsnålare Europa genom ren och rättvis energiomställning, gröna och blå investeringar, den cirkulära ekonomin, klimatanpassning, riskförebyggande och riskhantering</b></p>	i) Främja energieffektivitetsåtgärder	CCO 06 – Investeringar i åtgärder för att förbättra energieffektivitet	CCR 05 – Stödmottagare med förbättrad energiklassning
	ii) Främja förnybar energi	CCO 07 – Extra produktionskapacitet för förnybar energi	CCR 06 – Volym av extra förnybar energi som producerats
	iii) Utveckla smarta energisystem, smarta nät och smart lagring på lokal nivå	CCO 08 – Digitala förvaltningssystem som utvecklats för smarta nät	CCR 07 – Extra användare som anslutits till smarta nät
	iv) Främja anpassning, riskförebyggande och motståndskraft mot katastrofer i samband med klimatförändringen	CCO 09 – Ny eller uppgraderad övervakning av, varning för och reaktion vid katastrofer	CCR 08 – Extra antal människor som omfattas av åtgärder för skydd mot översvämningar, skogsbränder och andra klimatrelaterade naturkatastrofer
	v) Främja en hållbar vattenförvaltning	CCO 10 – Ny eller uppgraderad kapacitet för avloppsrening	CCR 09 – Extra antal människor som åtminstone är anslutna till sekundär avloppsrening
	vi) Främja övergången till en cirkulär ekonomi	CCO 11 – Ny eller uppgraderad kapacitet för avfallsåtervinning	CCR 10 – Extra avfall som återvunnits
	vii) Främja biologisk mångfald och grön infrastruktur i stadsmiljö samt minska föroreningarna	CCO 12 – Yta grön infrastruktur i stadsområden	CCR 11 – Antal människor som omfattas av åtgärder för luftkvalitet



<b>3. Ett mer sammanlänkat Europa genom förbättrad mobilitet och regional IKT-konnektivitet</b>	i) Förbättra digital konnektivitet	CCO 13 – Extra hushåll och företag som har bredband med mycket hög kapacitet	CCR 12 – Extra hushåll och företag som abonnerar på bredband med mycket hög kapacitet
	ii) Utveckla ett hållbart, klimattåligt, intelligent, säkert och intermodalt TEN-T	CCO 14 – Väg TEN-T: nya och uppgraderade vägar	CCR 13 – Tidsinbesparingar till följd av förbättrad väginfrastruktur
	iii) Utveckla hållbar, klimattålig, intelligent och intermodal nationell, regional och lokal mobilitet, inklusive förbättrad tillgång till TEN-T samt gränsöverskridande mobilitet	CCO 15 – Järnväg TEN-T: nya och uppgraderade järnvägar	CCR 14 – Antal passagerare per år som betjänas av förbättrad järnvägstransport
	iv) Främja hållbar multimodal mobilitet i städerna	CCO 16 – Utökning och modernisering av spårvagns- och tunnelbanelinjer	CCR 15 – Användare per år som betjänas av nya och moderniserade spårvagns- och tunnelbanelinjer
<b>4. Ett mer socialt Europa genom den europeiska pelaren för sociala rättigheter</b>	i) Effektivisera arbetsmarknaderna och förbättra tillgången till sysselsättning av god kvalitet genom att utveckla social innovation och social infrastruktur	CCO 17 – Antal arbetslösa per år som betjänas av förbättrade möjligheter till sysselsättningstjänster	CCR 16 – Antal arbetssökande per år som betjänas av förbättrade möjligheter till sysselsättningstjänster
	ii) Förbättra tillgången till tjänster av god kvalitet för alla inom utbildning och livslångt lärande genom att utveckla infrastruktur	CCO 18 – Ny eller uppgraderad kapacitet för barntillsyns- och utbildningsinfrastruktur	CCR 17 – Användare per år som betjänas av ny eller uppgraderad barntillsyns- och utbildningsinfrastruktur
	iii) Förbättra den socioekonomiska integrationen av marginaliserade grupper, migranter och missgynnade grupper, genom integrerade åtgärder, bl.a. bostäder och sociala tjänster	CCO 19 – Extra kapacitet hos mottagningsinfrastruktur som inrättats eller uppgraderats	CCR 18 – Användare per år som betjänas av nya och förbättrade mottagnings- och boendemöjligheter
	iv) Säkerställa lika tillgång till hälso- och sjukvård genom att	CCO 20 – Ny eller uppgraderad kapacitet för hälso- och sjukvårdsinfrastruktur	CCR 19 – Antal människor med tillgång till förbättrade hälso- och

	utveckla infrastruktur		sjukvårdstjänster
<b>5. Ett Europa närmare medborgarna genom hållbar och integrerad utveckling av stads-, landsbygds- och kustområden och lokala initiativ</b>	i) Främja en integrerad social, ekonomisk och miljömässig utveckling, kulturarvet och säkerhet i stadsområden	CCO 21 – Antal människor som omfattas av strategier för integrerad stadsutveckling	