

TJÄNSTESKRIVELSE

2017-10-09

Social- och omsorgskontoret

Kommunstyrelsen

Socialnämnden

Omsorgsnämnden

Äldreomsorgsnämnden

Samverkan vid utskrivning från slutet hälso-sjukvård

KSL 17/0049-15

Remiss

Dnr: KS 17/236, SN 17/044, OMS 17/043, ÄON 17/039

Sammanfattning av ärendet

En ny lag om samverkan vid utskrivning från slutet hälso-och sjukvård (prop. 2016/17:106) träder i kraft den 1 januari 2018. Målgruppen är personer i alla åldrar som efter utskrivning från slutet hälso-och sjukvård behöver insatser från socialtjänsten, den kommunalt finansierade hälso-och sjukvården och/eller den landstingsfinansierade öppna vården.

Den nya lagen är tydlig med att huvudmännen ska komma överens om processen kring utskrivning från slutet hälso-och sjukvård. Storsthlm-kommunerna i Stockholms län (KSL) har i samverkan med Hälso-och sjukvårdsförvaltningen (HSF), Stockholms läns landsting (SLL) utarbetat ett förslag till överenskommelse om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutet hälso-och sjukvård. För att skapa goda förutsättningar för omställning, samt processerna kring Framtidens vårdinformationsmiljö (FMV) och Hemsjukvård 2020 är det en tidsbegränsad överenskommelse som ska gälla fram till 31 december 2019.

Södertälje kommun har fått förslaget till överenskommelse på remiss för besvarande senast den 31 december 2017.

Social-och omsorgskontoret föreslår att socialnämnden, omsorgsnämnden och äldreomsorgsnämnden tillstyrker att kommunstyrelsen beslutar att anta rekommendationen från styrelsen för Storsthlm- kommunerna i Stockholms län om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutet hälso-och sjukvård.

Beslutsunderlag

Social- och omsorgskontorets tjänsteskrivelse daterad den 9 oktober 2017 med rapport daterad den 9 oktober 2017

Förslag till Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Storsthlm-kommunerna i Stockholms län om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutet hälso-och sjukvård
KSL 17/0049-15

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Överenskommelsen om utvecklingsarbete är tidsbegränsad och har i nuläget inga ekonomiska konsekvenser. I samband med att riktlinjer och rutiner för samverkan tas fram under 2018- 2019 kan det innebära förändringar som får ekonomiska konsekvenser för exempelvis datahantering och andra organisatoriska förändringar. Omfattningen av eventuella ekonomiska konsekvenser är i dagsläget inte känd.

Social och omsorgskontorets förslag till beslut i socialnämnden, i omsorgsnämnden och i äldreomsorgsnämnden

Tillstyrker att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med rekommendation från styrelsen för Storsthlm-Kommunerna i Stockholms län att anta förslag till överenskommelsen om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutna hälso-och sjukvård.

Social-och omsorgskontorets förslag till beslut i kommunstyrelsen

Beslutar i enlighet med rekommendation från styrelsen i Storsthlm- Kommunerna i Stockholms län att förslag till överenskommelse om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutna hälso-och sjukvård antas.



Rickard Sundbom
Stadsdirektör



Lenita Granlund
Socialdirektör

Handläggare: Inga-Lena Palmgren
utredare
stab
Telefon (direkt): 08- 523 038 60
E-post: inga-lena.palmgren@sodertalje.se

Beslutet skickas till

Nämndernas beslut skickas till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut skickas till
registrator@storsthlm.se
Kommunala handikapprådet
Kommunala pensionärsrådet
Akten

Rapport | 2017-10-09

Samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård

**Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och kommunerna i
Stockholms län**

Inga-Lena Palmgren

utredare

stab

Telefon (direkt): 08- 523 038 60

E-post: inga-lena.palmgren@sodertalje.se

Bakgrund

En ny lag om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård (prop. 2016/17:106) träder i kraft den 1 januari 2018. Målgruppen är personer i alla åldrar som efter utskrivning från slutna hälso- och sjukvård behöver insatser från socialtjänsten, den kommunalt finansierade hälso- och sjukvården och/eller den landstingsfinansierade öppna vården.

Lagstiftningen syftar till att säkerställa en trygg, säker och smidig övergång från slutna vård till öppen vård och omsorg så att personer inte ska behöva stanna på sjukhus längre än nödvändigt. I samband med att lagen om samverkan träder i kraft upphävs nuvarande lag (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård. Lagen om betalningsansvar fortsätter dock att gälla fram till den 1 januari 2019 för patienter inom slutna psykiatrisk vård.

Den nya lagen är tydlig med att huvudmännen ska komma överens om processen kring utskrivningen. Storsthlm-kommunerna i Stockholms län (KSL) har i samverkan med Hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) Stockholms läns landsting (SLL) utarbetat ett förslag till överenskommelse för kommuner och landsting om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård.

Lag om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård.

En översyn har gjorts av betalningsansvarslagen, med fokus på att ledtider mellan slutna vård och vård i hemmet ska hållas korta och onödiga sjukhusvistelser ska undvikas. Detta förutsätter en god samverkan mellan kommunens socialtjänst och landstinget. En ny lag, lagen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård, träder i kraft den 1 januari 2018.

I den nu gällande betalningsansvarslagen delas den slutna vården upp i somatisk akutsjukvård, geriatrisk vård och psykiatrisk vård. I den nya lagen försvinner den skillnaden och processer och rutiner ser i stort sett ut på samma sätt för all slutenvård.

Till skillnad från somatisk och geriatrisk vård kommer betalningsansvarslagen att fortsätta att gälla ytterligare ett år för patienter som vårdas i slutna psykiatrisk vård. Därmed avses patienter som vårdas inom hälso- och sjukvårdens slutna psykiatriska enheter samt de personer som vårdas i slutna psykiatrisk tvångsvård och slutna rättspsykiatrisk tvångsvård i enlighet med lagen (1991:1128) om psykiatrisk tvångsvård respektive lagen (1991:1129) om rättspsykiatrisk vård.

För personer som skrivs ut från slutna psykiatrisk vård till öppen vård träder den nya lagen i kraft den 1 januari 2019. Samma regler som finns nu, om betalningsansvar för patienter som

vårdats i slutna psykiatrisk vård, kommer att gälla under 2018. Det innebär att kommunens betalningsansvar för patienter som vårdas i slutna psykiatrisk vård inträder 30 dagar efter det att en underrättelse om att en patient är utskrivningsklar har skickats till kommunen.

I lagen tydliggörs att verksamheter inom socialtjänst och öppen hälso- och sjukvård tidigt måste börja planera inför patientens utskrivning från slutna vård. Om patienten efter utskrivning från slutna vård behöver insatser från både landsting och kommun i form av hälso- och sjukvård eller socialtjänst ska en gemensam planering genomföras av representanter för de enheter som ansvarar för insatserna. Den slutna vården ska därför underrätta berörda enheter om inskrivningen inom 24 timmar från det att patienten skrivits in i slutna vård.

Ansvar för den individuella vårdplaneringen läggs hos primärvården. Regeringen bedömer att patienten i och med detta kan uppleva större trygghet och säkerhet och att behovet av återinskrivning i slutna vård kan minskas.

Enligt de nya reglerna inträder betalningsansvaret för kommunen tre dagar efter att personen bedömts som klar för hemgång, om inget annat överenskommit mellan parterna.

Regional samverkan

Storsthlm- Kommunerna i Stockholms län (KSL) har i samverkan med Hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF), Stockholms läns landsting (SLL) utarbetat ett förslag till överenskommelse för hur kommun och landsting ska utveckla samverkan. Syftet med överenskommelsen är att stödja ett gemensamt utvecklingsarbete mellan kommuner och landsting för en individcentrerad vård- och omsorg.

För att skapa goda förutsättningar för omställning, samt processerna kring Framtidens vårdinformationsmiljö (FMV) och Hemsjukvård 2020 är det en tidsbegränsad överenskommelse som ska gälla fram till 31 december 2019.

Alla förutsättningar för tillämpning av ny lag om utskrivning från slutenvården kommer inte att vara på plats vid årsskiftet 2017/18 och därför kommer ingen fakturering i enlighet med betalningsansvarslagen att ske till dess att landstingets hälso- och sjukvård kan agera efter förutsättningarna, dock senast 31 december 2018.

Förslaget till överenskommelse som KSL i samverkan med SLL tagit fram ska ses som ett steg mot fördjupad samverkan och parterna åtar sig att delta i utvecklingsarbetet.

Överenskommelsen reglerar betalningsansvaret och beskriver en gemensam målbild.

Utvärdering av överenskommelsen och inriktningen är att en långsiktig regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård ska finnas senast den 31 december 2019. Överenskommelsen reglerar inte detaljerna kring samverkan i utskrivningsprocessen utan det kommer att regleras i gemensamma riktlinjer och rutiner som ska beslutas av den politiska samverkansgruppen i länet, Vård i samverkan (VIS).

Den gemensamma målbilden för det fortsatta utvecklingsarbetet är att personer som vårdas i slutna hälso- och sjukvård inte ska behöva stanna där längre än nödvändigt. Vid utskrivning ska den enskilde:

- känna sig trygg
- vara delaktig i sin planering
- erbjudas sammanhållen vård- och omsorg för ett tryggt mottagande i hemmet
- undgå onödig återinskrivning i slutna hälso- och sjukvård
- uppnå högsta möjliga livskvalitet och funktionsnivå i vardagslivet

Överenskommelsen handlar om gemensam utveckling av samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Det övergripande målet är att en långsiktig överenskommelse ska vara antagen senast den 31 december 2019 och träda i kraft i samband med att kommunerna övertar ansvaret för hemsjukvården.

Målen för utvecklingsarbetet är att:

- Riktlinjer och rutiner för utskrivningsprocessen ska vara beslutade av Ledningsgrupp för samverkan inom vård och omsorg (VIS) i december 2017.
- Gemensamt förslag på långsiktig hantering av kommunala betalningsansvaret i länet ska presenteras till VIS i juni 2018.
- Samtliga berörda medarbetare i kommun- och landstingsfinansierad verksamhet har kunskap och arbetar utifrån den nya utskrivningsprocessen i december 2018.
- Nytt digitalt stöd för informationsöverföring i samband med utskrivningsprocessen finns i december 2019.
- Medeltalet för utskrivningsklara dagar i samtliga kommuner i länet ska vara lägre för år 2019 i jämförelse med år 2017.
- Återinskrivningarna för personer 65 år och äldre inom 30 dagar ska minska.
- Den enskilde som har en samordnad individuell plan (SIP) känner sig delaktig i sin planering.

En regional handlingsplan för det gemensamma arbetet med utveckling av samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård har tagits fram. Handlingsplanen är uppdelad i fem områden: riktlinjer och rutiner för utskrivningsprocessen, tryggt mottagande i hemmet, digitalt stöd för utskrivningsprocessen, uppföljning och utvärdering samt gemensam kommunikation.

Föreslagna överenskommelse börjar gälla den 1 januari 2018. Överenskommelsen gäller till och med 31 december 2019 med möjlighet till förlängning 6 månader i taget. Överenskommelsens giltighetstid ska anpassas till ett eventuellt övertagande av kommunalt ansvar för hemsjukvård under 2020 då ny överenskommelse ska vara på plats.